

---

# Indice sommario

XXI *Prefazione*

XXIII *Indice delle principali abbreviazioni utilizzate*

## **PARTE I NOZIONI INTRODUTTIVE**

### **1      Capitolo 1**

#### **La disciplina del diritto amministrativo**

- 1    **1.** L'oggetto della disciplina
- 2    **2.** La nascita della disciplina
- 3    **3.** (Segue): la critica di Dicey ad un diritto «amministrativo»
- 5    **4.** La nascita del diritto amministrativo in Italia

### **7      Capitolo 2**

#### **La nozione di amministrazione pubblica**

- 7    **1.** Amministrazione in senso soggettivo ed in senso oggettivo
- 9    **2.** (Segue): la non coincidenza tra le due nozioni
- 11   **3.** L'amministrazione come «agire legale razionale»
- 13   **4.** Ragionevolezza e proporzionalità nell'amministrare

### **18     Capitolo 3**

#### **I rapporti tra amministrazione ed amministrati**

- 18   **1.** La necessarietà della pubblica amministrazione
- 20   **2.** Le conseguenze della necessarietà della pubblica amministrazione
- 22   **3.** L'evoluzione dei rapporti con il cittadino

### **24     Capitolo 4**

#### **L'evoluzione storica dell'amministrazione pubblica**

- 24   **1.** L'amministrazione nella Roma antica fino all'esperienza dei Comuni
- 24   **2.** I secoli dal quindicesimo al diciassettesimo e l'assolutismo
- 26   **3.** Il secolo diciottesimo
- 27   **4.** La rivoluzione francese
- 28   **5.** Il secolo diciannovesimo
- 30   **6.** I caratteri dello Stato pluriclasse
- 33   **7.** L'evoluzione del sistema italiano
- 34   **8.** (Segue): l'esperienza dello Stato unitario italiano

**PARTE II**  
**I PRINCIPI E LE NORME COSTITUZIONALI SULLA PUBBLICA**  
**AMMINISTRAZIONE**

**37**      **Capitolo 1**

**I principi costituzionali sull'amministrazione pubblica**

- 37    1. Pubblica amministrazione e principi fondamentali costituzionali  
40    2. Principi costituzionali ed aree del diritto amministrativo

**42**      **Capitolo 2**

**I principi sull'organizzazione**

**42**      **Sezione I**

***I «modelli» costituzionali di pubblica amministrazione***

- 42    1. I tre modelli di pubblica amministrazione  
45    2. La distinzione tra politica ed amministrazione

**47**      **Sezione II**

***Le norme costituzionali rilevanti per l'organizzazione amministrativa***

- 47    1. L'art. 97 della Costituzione  
50    2. L'art. 118 della Costituzione

**54**      **Capitolo 3**

**I principi sulla funzione amministrativa**

**54**      **Sezione I**

***Nozioni introduttive***

- 54    1. Legislatore e pubblica amministrazione  
56    2. La connessione tra i principi costituzionali sulla funzione amministrativa

**57**      **Sezione II**

***Il principio di legalità***

- 57    1. Il principio di legalità: nozione ed evoluzione  
59    2. (Segue): il principio di legalità sostanziale  
62    3. (Segue): il fondamento costituzionale del principio di legalità sostanziale  
64    4. Nuove concezioni del principio di legalità

**66**      **Sezione III**

***Il principio di imparzialità***

- 66    1. L'imparzialità «organizzativa»  
67    2. L'imparzialità «soggettiva»  
68    3. L'imparzialità «procedimentale»  
69    4. L'imparzialità «decisionale»  
69    5. L'imparzialità «di servizio»

**72**      **Sezione IV**

***Il principio di buon andamento***

- 72    1. Le valenze del buon andamento amministrativo  
74    2. (Segue): buon andamento e trasparenza amministrativa

76	<b>Sezione V</b>
	<b><i>Il principio di responsabilità</i></b>
76	1. L'art. 28 della Costituzione ed il suo significato
78	2. La responsabilità civile del dipendente pubblico
80	3. (Segue): l'estensione della responsabilità alla pubblica amministrazione
<b>82</b>	<b>Capitolo 4</b>
	<b>I principi della Costituzione economica</b>
82	1. La Costituzione economica
83	2. Potere pubblico ed economia
84	3. Regolamentazione e regolazione
<b>PARTE III</b>	
<b>GLI APPARATI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE</b>	
<b>87</b>	<b>Capitolo 1</b>
	<b>Soggettività giuridica, Stato ed Enti pubblici</b>
87	1. La soggettività giuridica
88	2. Il concetto di Stato
90	3. Lo Stato-apparato e gli Enti pubblici
92	4. La classificazione degli Enti pubblici
94	5. L'autonomia e le sue declinazioni
96	6. L'autarchia
<b>98</b>	<b>Capitolo 2</b>
	<b>I Ministeri</b>
98	1. Lo Stato come «organizzazione disaggregata»
101	2. Il c.d. «modello piramidale cavouriano»
102	3. Le strutture interne dei Ministeri
103	4. Gli strumenti di coordinamento tra i Ministeri
104	5. Il decentramento burocratico
<b>106</b>	<b>Capitolo 3</b>
	<b>Gli Enti pubblici</b>
106	<b><i>Sezione I</i></b>
	<b><i>Inquadramento teorico degli Enti pubblici</i></b>
106	1. I caratteri dell'Ente pubblico
107	2. L'istituzione dell'Ente pubblico
108	3. L'estinzione dell'Ente pubblico
108	4. Il riordino degli Enti pubblici
109	5. Gli indici di riconoscimento degli Enti pubblici
111	<b><i>Sezione II</i></b>
	<b><i>Le tipologie di Enti pubblici</i></b>
111	1. Distinzioni tipologiche tra gli Enti pubblici. L'Ente strumentale
112	2. (Segue): l'Ente ausiliario
113	3. (Segue): gli Enti esponenziali di comunità territoriali

## VI *Indice sommario*

- 113 4. (Segue): gli Enti esponenziali di gruppi
- 114 5. (Segue): pluralismo autonomistico ed autonomia funzionale
- 114 6. Gli Enti pubblici economici: tipologie
- 115 7. (Segue): l'evoluzione degli Enti pubblici economici
- 117 8. Gli organismi di diritto pubblico

### 120 **Capitolo 4**

#### **Le Autorità amministrative indipendenti**

- 120 1. Le Autorità amministrative indipendenti: nozione ed evoluzione
- 122 2. I caratteri comuni alle Autorità amministrative indipendenti
- 123 3. Autorità di regolazione ed Autorità di garanzia
- 124 4. Il concetto di «indipendenza»
- 126 5. Il controllo giurisdizionale
- 126 6. La legittimità costituzionale delle Autorità amministrative indipendenti
- 128 7. (Segue): le prevalenti teorie in campo: il problema del controllo parlamentare
- 129 8. (Segue): le Autorità amministrative indipendenti viste come «giudici»
- 131 9. (Segue): la legittimità costituzionale delle Autorità amministrative indipendenti a Costituzione invariata

## **PARTE IV**

### **L'ORGANIZZAZIONE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI**

#### 133 **Capitolo 1**

##### **Teoria dell'organizzazione amministrativa**

#### 133 *Sezione I*

##### *Uffici ed organi*

- 133 1. Gli uffici
- 134 2. Gli organi
- 135 3. L'immedesimazione organica
- 138 4. Organi e competenza
- 139 5. Il preposto
- 141 6. Organo, *officium*, *munus*
- 142 7. La classificazione degli organi

#### 145 *Sezione II*

##### *Gli organi collegiali*

- 145 1. La formazione della volontà del collegio
- 146 2. Le varie tipologie di collegio
- 148 3. *Modus procedendi* dell'organo collegiale

#### 150 **Capitolo 2**

##### **Le relazioni organizzative e le formule organizzative**

- 150 1. Le relazioni tra uffici ed organi della Pubblica Amministrazione
- 151 2. La gerarchia
- 152 3. La direzione
- 153 4. Il coordinamento
- 154 5. La delegazione di funzioni amministrative

- 157 6. L'avvalimento (o utilizzazione di uffici)  
 158 7. Il controllo  
 159 8. (Segue): il controllo sugli atti  
 160 9. (Segue): il controllo sugli organi  
 161 10. (Segue): i controlli di risultato
- 163      **Capitolo 3****  
****Rapporto di servizio e rapporto di impiego pubblico****
- 163      ***Sezione I***  
           ***Il rapporto di servizio***
- 163      1. Il rapporto di servizio: nozione  
 163      2. Rapporto di servizio, d'ufficio ed organico
- 164      ***Sezione II***  
           ***Il rapporto di impiego alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni***
- 164      1. Nozione e caratteri del pubblico impiego  
 167      2. Il pubblico impiego «contrattualizzato»  
 169      3. I principi del pubblico impiego  
 169      4. La ripartizione delle risorse umane e le vicende del pubblico impiego  
 171      5. Diritti e doveri dell'impiegato pubblico
- 173      ***Sezione III***  
           ***Il funzionario di fatto***
- 173      1. Il funzionario di fatto: nozione e caratteri  
 174      2. (Segue): i presupposti della figura  
 176      3. Usurpatore di funzioni, organo collegiale e gestione di affari altrui

**PARTE V**  
**FUNZIONE, POTERE E DISCREZIONALITÀ**  
**DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

- 178      **Capitolo 1****  
****Funzione e potere della Pubblica Amministrazione****
- 178      1. La funzione amministrativa  
 180      2. Il potere amministrativo  
 182      3. Il potere in teoria generale del diritto e nel diritto amministrativo  
 183      4. I caratteri del potere amministrativo  
 185      5. Potere e «statuto dell'azione amministrativa»
- 186      **Capitolo 2****  
****La discrezionalità della Pubblica Amministrazione****
- 186      ***Sezione I***  
           ***La discrezionalità amministrativa***
- 186      1. Nozione ed evoluzione della discrezionalità amministrativa  
 187      2. (Segue): interesse primario ed interessi secondari  
 189      3. Il «nucleo politico» della decisione amministrativa  
 191      4. Discrezionalità amministrativa, legge e procedimento

## VIII *Indice sommario*

- 193 5. Discrezionalità amministrativa e provvedimento vincolato  
195 6. (Segue): il c.d. «autovincolo»

### 198 *Sezione II*

#### *La discrezionalità tecnica*

- 198 1. Nozione ed evoluzione della discrezionalità tecnica  
200 2. Accertamenti tecnici ed apprezzamenti tecnici  
203 3. I rapporti con la discrezionalità amministrativa

## PARTE VI

### LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE E L'INTERESSE LEGITTIMO

#### 206 **Capitolo 1**

##### **Le situazioni giuridiche soggettive**

- 206 1. Situazioni giuridiche soggettive e norma giuridica  
207 2. La classificazione delle situazioni giuridiche soggettive  
208 3. Le situazioni giuridiche soggettive del privato nei riguardi della pubblica amministrazione

#### 210 **Capitolo 2**

##### **L'interesse legittimo**

#### 210 *Sezione I*

##### *L'interesse legittimo e le figure affini*

- 210 1. L'interesse legittimo: origine storica ed importanza della figura  
213 2. La nozione ed i caratteri dell'interesse legittimo  
216 3. Il dibattito sulla natura dell'interesse legittimo  
217 4. Interesse legittimo e diritto soggettivo  
221 5. Interesse legittimo pretensivo ed oppositivo  
223 6. Le facoltà dell'interesse legittimo  
224 7. L'oggetto dell'interesse legittimo  
226 8. Gli interessi diffusi e gli interessi collettivi

#### 228 *Sezione II*

##### *La risarcibilità dell'interesse legittimo*

- 228 1. Il dibattito in tema di risarcibilità dell'interesse legittimo  
230 2. I presupposti della responsabilità  
232 3. Responsabilità e tutela giurisdizionale  
235 4. Le tipologie di danno risarcibile

## PARTE VII

### IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

#### 238 **Capitolo 1**

##### **Il provvedimento come atto amministrativo**

#### 238 *Sezione I*

##### *Provvedimento amministrativo ed atti interni*

- 238 1. Il provvedimento amministrativo: nozione

239	2.	I tratti distintivi del provvedimento amministrativo
241	3.	Provvedimento amministrativo ed atti interni
242	4.	I pareri
244	5.	Gli atti di indirizzo e le circolari
246	6.	Altri atti interni
247		<b>Sezione II</b>
		<i>Le partizioni dottrinali tra i provvedimenti amministrativi</i>
247	1.	Il provvedimento implicito
248	2.	Il provvedimento negativo
249	3.	Atti definitivi e non definitivi
250	4.	Atti semplici, composti, complessi
251	5.	Intesa e concerto
252	6.	Accertamenti costitutivi
253	7.	Provvedimento e creazione di certezze giuridiche
254	8.	Atti necessitati
255	9.	Provvedimenti giustiziabili ed atti politici
258	10.	Atti di alta amministrazione
259		<b>Sezione III</b>
		<i>Struttura formale ed interpretazione del provvedimento amministrativo</i>
259	1.	La struttura formale del provvedimento amministrativo
260	2.	L'interpretazione del provvedimento amministrativo
261		<b>Sezione IV</b>
		<i>Caratteri ed elementi del provvedimento amministrativo</i>
261	1.	Imperatività ed autoritatività
262	2.	Legalità, tipicità, nominatività
264	3.	I c.d. «provvedimenti senza procedimento»
264	4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo
269	5.	Gli elementi accidentali del provvedimento amministrativo
270		<b>Sezione V</b>
		<i>La motivazione del provvedimento amministrativo</i>
270	1.	Nozione, rilevanza ed integrazione della motivazione provvedimentale
273	2.	Imperfezione della motivazione e pluralità di motivi
274	3.	I contenuti della motivazione
276	4.	Limiti, correttivi e rafforzamento dell'obbligo di motivazione
279		<b>Capitolo 2</b>
		<b>Gli effetti del provvedimento amministrativo</b>
279		<b>Sezione I</b>
		<i>Effetti ed esecuzione del provvedimento amministrativo</i>
279	1.	Classificazione dei provvedimenti in base agli effetti
283	2.	Provvedimenti ampliativi e provvedimenti restrittivi
284	3.	L'efficacia del provvedimento amministrativo nel tempo
285	4.	L'efficacia soggettiva del provvedimento amministrativo
287	5.	I provvedimenti recettizi
290	6.	L'esecutorietà del provvedimento amministrativo

293	7.	(Segue): modalità e tempo dell'esecuzione materiale
295	8.	(Segue): gli strumenti dell'esecutorietà
297		<b>Sezione II</b>
		<b><i>Le tipologie dei provvedimenti amministrativi in base agli effetti</i></b>
297	1.	I provvedimenti costitutivi ablatori
301	2.	I provvedimenti costitutivi autorizzatori
303	3.	I provvedimenti costitutivi concessori
305	4.	(Segue): la differenza tra concessioni ed autorizzazioni
307	5.	I provvedimenti dichiarativi
309	6.	I provvedimenti precettivi
311	7.	I provvedimenti esecutivi
312	8.	I provvedimenti organizzativi
312	9.	I provvedimenti sanzionatori
317		<b>Capitolo 3</b>
		<b>L'autotutela amministrativa</b>
317		<b>Sezione I</b>
		<b><i>L'autotutela in generale</i></b>
317	1.	Provvedimenti di secondo grado ed autotutela decisoria
318	2.	Provvedimenti di revisione e provvedimenti di riesame
320		<b>Sezione II</b>
		<b><i>L'annullamento d'ufficio</i></b>
320	1.	L'annullamento d'ufficio: nozione
321	2.	(Segue): i presupposti dell'annullamento d'ufficio
325	3.	(Segue): l'annullamento d'ufficio doveroso
326	4.	(Segue): l'annullamento straordinario governativo
327		<b>Sezione III</b>
		<b><i>La revoca</i></b>
327	1.	La revoca: nozione
329	2.	Tipologie di revoca
331	3.	L'indennizzo e la revoca nei rapporti negoziali
333		<b>Sezione IV</b>
		<b><i>Abrogazione, sospensione, ritiro</i></b>
333	1.	L'abrogazione
334	2.	La sospensione
337	3.	Il ritiro
338		<b>Sezione V</b>
		<b><i>Ratifica, convalida, sanatoria, conferma</i></b>
338	1.	La ratifica
339	2.	La convalida
341	3.	La sanatoria
342	4.	Altre figure

**PARTE VIII**  
**LA PATOLOGIA DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

- 345**      **Capitolo 1**  
**La patologia provvedimentale in generale**
- 345    1. Nozione di «patologia» del provvedimento amministrativo  
346    2. Illegittimità ed invalidità
- 350**      **Capitolo 2**  
**L'annullabilità**
- 350      **Sezione I**  
**L'annullabilità in generale**
- 350    1. L'annullabilità del provvedimento amministrativo: nozione  
351    2. Irregolarità, consolidamento, acquiescenza, inoppugnabilità
- 353      **Sezione II**  
**La violazione di legge**
- 353    1. La violazione di legge in generale  
354    2. Norme di azione e norme di relazione
- 355      **Sezione III**  
**L'incompetenza**
- 355    1. L'incompetenza in generale  
356    2. Forme di incompetenza e criteri di distribuzione della competenza tra gli organi
- 357      **Sezione IV**  
**L'eccesso di potere**
- 357    1. L'eccesso di potere: nozione  
358    2. (Segue): l'evoluzione ed i caratteri dell'eccesso di potere  
361    3. Le figure sintomatiche dell'eccesso di potere
- 369      **Sezione V**  
**La illegittimità non invalidante**
- 369    1. L'art. 21-*octies* della legge n. 241 del 1990  
371    2. (Segue): profili critici ed applicativi
- 374**      **Capitolo 3**  
**La nullità**
- 374    1. I casi di nullità *ex art. 21-septies* della legge n. 241 del 1990  
375    2. La c.d. nullità strutturale  
377    3. Il difetto assoluto di attribuzione  
378    4. Le nullità speciali (o testuali)  
379    5. La nullità per contrasto con giudicato  
379    6. Giurisdizione sulla nullità ed azione di nullità

XII *Indice sommario*

**PARTE IX**  
**I SILENZI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**382**      **Capitolo 1**

**Inquadramento teorico del silenzio amministrativo**

- 382 1. Il silenzio della PA: nozione  
384 2. Il c.d. silenzio-rinuncia

**385**      **Capitolo 2**

**I silenzi verticali**

**385**      **Sezione I**

***Il silenzio-rifiuto***

- 385 1. La tutela del privato avverso il silenzio-rifiuto  
387 2. (Segue): la disciplina processuale  
389 3. La tutela monetaria di fronte al silenzio-rifiuto  
390 4. (Segue): i presupposti del risarcimento del danno  
392 5. Il c.d. «silenzio-illecito»

**393**      **Sezione II**

***Il silenzio significativo***

- 393 1. Il silenzio significativo in generale  
394 2. (Segue): il silenzio-assenso in particolare  
396 3. (Segue): partecipazione, sospensione ed autotutela  
397 4. (Segue): le eccezioni al silenzio-assenso

**399**      **Capitolo 3**

**I silenzi orizzontali**

- 399 1. Il silenzio facoltativo  
399 2. Il silenzio devolutivo  
400 3. Il silenzio-approvazione  
400 4. Il silenzio-assenso endoprocedimentale  
402 5. (Segue): aspetti procedurali e deroghe alla disciplina  
404 6. (Segue): il problema dell'autotutela  
405 7. (Segue): rapporti con la consulenza amministrativa  
406 8. (Segue): silenzio-assenso endoprocedimentale ed Enti territoriali infrastatali  
407 9. Il silenzio-assenso conferenziale (rinvio)

**PARTE X**  
**IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

**408**      **Capitolo 1**

**Inquadramento teorico del procedimento amministrativo**

**408**      **Sezione I**

***Funzioni e teorie del procedimento amministrativo***

- 408 1. Il procedimento amministrativo: nozione e funzioni  
410 2. Le ricostruzioni teoriche del procedimento amministrativo

- 412 3. Procedimento amministrativo e processo  
 412 4. Procedimento amministrativo ed Enti territoriali
- 413 **Sezione II**  
**Classificazioni e rapporti tra procedimenti amministrativi**
- 413 1. Classificazione dei procedimenti amministrativi  
 414 2. Rapporti tra i procedimenti amministrativi
- 417 Capitolo 2**  
**La disciplina positiva del procedimento amministrativo**
- 417 **Sezione I**  
**La legge n. 241 del 1990**
- 417 1. La legge n. 241 del 1990 ed i suoi caratteri  
 418 2. Gli obiettivi della legge n. 241 del 1990  
 419 3. (Segue): la semplificazione amministrativa  
 422 4. La rigidità della legge n. 241 del 1990 ed i livelli essenziali delle prestazioni  
 423 5. I principi del procedimento amministrativo  
 428 6. L'azione amministrativa di diritto privato
- 429 **Sezione II**  
**Le fasi del procedimento amministrativo**
- 429 1. La fase di iniziativa  
 431 2. La fase istruttoria  
 433 3. (Segue): i principi della fase istruttoria  
 434 4. (Segue): la consulenza amministrativa  
 437 5. La fase decisoria  
 438 6. La fase integrativa dell'efficacia
- 439 Capitolo 3**  
**Il responsabile del procedimento amministrativo**
- 439 1. Il responsabile del procedimento amministrativo: nozione  
 441 2. Nomina e compiti del responsabile del procedimento  
 444 3. Responsabile del procedimento e collaborazione procedimentale  
 445 4. Responsabile del procedimento e decisione sugli interessi
- 446 Capitolo 4**  
**La partecipazione al procedimento amministrativo**
- 446 1. La partecipazione in generale  
 448 2. (Segue): finalità ed istituti della partecipazione procedimentale  
 450 3. La comunicazione di avvio del procedimento  
 452 4. (Segue): scopo ed omissione della comunicazione di avvio del procedimento  
 453 5. L'intervento nel procedimento  
 454 6. La presentazione di memorie e documenti  
 456 7. Il preavviso di rigetto: nozione e finalità  
 458 8. (Segue): la disciplina del preavviso di rigetto

**PARTE XI**  
**GLI ACCORDI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

- 460 **Capitolo 1**  
**Gli accordi amministrativi (o «verticali»)**
- 460 **Sezione I**  
***Inquadramento teorico degli accordi amministrativi***
- 460 1. Nozione ed evoluzione degli accordi amministrativi  
462 2. Tipologie degli accordi amministrativi  
465 3. Le parti  
466 4. I presupposti  
467 5. La disciplina applicabile ed i casi di esclusione  
468 6. La natura giuridica degli accordi  
470 7. La convenienza degli accordi
- 471 **Sezione II**  
***Negoziiazione e regime degli accordi amministrativi***
- 471 1. La «caledendarizzazione» degli incontri  
471 2. La determinazione preliminare all'accordo  
474 3. I controlli e l'annullamento d'ufficio
- 475 **Sezione III**  
***Recesso dagli accordi amministrativi ed indennizzo***
- 475 1. Il recesso dagli accordi in generale  
476 2. La natura giuridica del recesso  
478 3. Il recesso dagli accordi integrativi  
479 4. La quantificazione dell'indennizzo
- 481 **Sezione IV**  
***La tutela giurisdizionale a seguito dell'accordo***
- 481 1. La tutela giurisdizionale della parte privata  
483 2. La tutela dei terzi rispetto all'accordo
- 485 **Capitolo 2**  
**Gli accordi organizzativi (o «orizzontali»)**
- 485 **Sezione I**  
***Inquadramento teorico degli accordi organizzativi***
- 485 1. Gli accordi organizzativi: nozione e disciplina  
486 2. Accordi organizzativi in senso stretto (c.d. «associativi») ed in senso ampio
- 487 **Sezione II**  
***Gli accordi di programma***
- 487 1. Gli accordi di programma: funzione dell'istituto  
488 2. Il contenuto degli accordi di programma  
489 3. Aspetti procedurali degli accordi di programma
- 490 **Sezione III**  
***La tutela dei soggetti stipulanti***
- 490 1. La tutela delle pubbliche amministrazioni in generale  
491 2. La tutela negli accordi di programma

**PARTE XII**  
**LA CONFERENZA DI SERVIZI**

- 492**      **Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico della conferenza di servizi**
- 492    1. La conferenza di servizi: nozione  
494    2. I vantaggi e l'evoluzione della conferenza di servizi  
495    3. La conferenza istruttoria  
496    4. La conferenza decisoria  
499    5. La conferenza preliminare  
500    6. La conferenza sulla VIA e la conferenza procedimentale
- 502**      **Capitolo 2**  
**Aspetti procedurali e decisionali della conferenza di servizi**
- 502    1. La conferenza di servizi semplificata  
504    2. (Segue): la conclusione della conferenza  
506    3. La conferenza di servizi simultanea  
508    4. (Segue): la decisione ed i dissensi  
510    5. La partecipazione dei privati alla conferenza di servizi

**PARTE XIII**  
**LA SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ (SCIA)**

- 512**      **Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico della SCIA**
- 512    1. La SCIA: nozione  
513    2. Qualificazione giuridica della SCIA  
514    3. SCIA e figure affini  
515    4. L'evoluzione dell'istituto  
516    5. L'alleggerimento degli oneri burocratici e la concentrazione dei regimi amministrativi
- 518**      **Capitolo 2**  
**La disciplina positiva della SCIA**
- 518    1. La fase di presentazione della SCIA  
519    2. I poteri della pubblica amministrazione  
521    3. La «conformazione» (o «regolarizzazione»)  
523    4. La partecipazione procedimentale
- 525**      **Capitolo 3**  
**La natura giuridica della SCIA e la tutela giurisdizionale**
- 525    1. La natura giuridica della SCIA  
526    2. SCIA e tutela giurisdizionale  
527    3. SCIA e livelli essenziali delle prestazioni

**PARTE XIV**  
**IL DIRITTO DI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI**

**529**      **Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico dell'accesso ai documenti amministrativi**

- 529 1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi: nozione
- 530 2. I caratteri ed il radicamento costituzionale dell'istituto
- 531 3. Le fonti dell'istituto
- 531 4. La natura giuridica del diritto di accesso
- 533 5. Diritto di accesso e livelli essenziali delle prestazioni

**534**      **Capitolo 2**  
**Le varie tipologie di accesso**

- 534 1. Le tipologie di accesso in generale
- 534 2. L'accesso endoprocedimentale
- 535 3. L'accesso esoprocedimentale
- 536 4. L'interesse all'accesso

**539**      **Capitolo 3**  
**Controinteressati e riservatezza**

- 539 1. I controinteressati all'accesso
- 541 2. (Segue): il contemperamento tra accesso e riservatezza
- 543 3. (Segue): aspetti procedurali e processuali

**545**      **Capitolo 4**  
**Oggetto, limiti e modalità del diritto di accesso**

- 545 1. Il documento amministrativo: nozione
- 546 2. I limiti dell'accesso
- 548 3. Le modalità dell'accesso
- 549 4. Accesso formale ed informale

**552**      **Capitolo 5**  
**Decisione e tutela nell'accesso ai documenti amministrativi**

- 552 1. Le decisioni negative sull'istanza di accesso
- 553 2. La tutela dell'accesso in generale
- 554 3. (Segue): il rimedio giustiziale
- 557 4. (Segue): il rimedio giurisdizionale
- 558 5. La commissione per l'accesso

**560**      **Capitolo 6**  
**Discipline speciali dell'accesso**

- 560 1. L'accesso agli archivi di Stato
- 560 2. L'accesso alle informazioni ambientali
- 562 3. L'accesso civico

- 564 4. (Segue): i dati soggetti a pubblicazione telematica  
 566 5. Accesso e telematica

**PARTE XV  
 I SERVIZI PUBBLICI**

- 568 Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico del servizio pubblico**
- 568 1. Il servizio pubblico: nozione ed origine  
 569 2. Evoluzione del servizio pubblico
- 571 Capitolo 2**  
**Analisi e classificazione dei servizi pubblici**
- 571 1. Servizio pubblico in senso soggettivo ed oggettivo  
 572 2. Elementi distintivi del servizio pubblico  
 573 3. Tipologie di servizio pubblico  
 575 4. (Segue): i servizi sociali in particolare  
 577 5. (Segue): i servizi pubblici economici in particolare

**PARTE XVI  
 I CONTRATTI PUBBLICI**

- 580 Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico dei contratti pubblici**
- 580 *Sezione I*  
*Lineamenti della contrattualistica pubblica*
- 580 1. Attività contrattuale ed attività negoziale della pubblica amministrazione  
 581 2. La capacità di contrarre
- 583 *Sezione II*  
*La classificazione dei contratti pubblici*
- 583 1. Distinzioni tipologiche tra i contratti pubblici  
 584 2. I contratti ad oggetto pubblico in particolare
- 588 Capitolo 2**  
**I contratti ad evidenza pubblica**
- 588 *Sezione I*  
*Evidenza pubblica e sistemi di aggiudicazione*
- 588 1. L'evidenza pubblica: nozione  
 589 2. La fase pubblicistica e la fase privatistica  
 591 3. Il principio di concorsualità  
 593 4. I principi giurisprudenziali in tema di gare  
 594 5. I sistemi di aggiudicazione  
 596 6. La procedura aperta e la procedura ristretta  
 598 7. La procedura competitiva con negoziazione

## XVIII *Indice sommario*

- 599 8. La procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara (rinvio)  
599 9. Il dialogo competitivo  
600 10. L'accordo quadro ed il sistema dinamico di acquisizione  
601 11. L'appalto-concorso  
604 ***Sezione II***  
***Le deroghe alla concorsualità***  
604 1. La trattativa privata  
607 2. La gestione in economia  
608 3. L'appalto *in house*  
610 ***Sezione III***  
***L'affidamento del contratto***  
610 1. La fase preparatoria  
612 2. La fase conclusiva  
614 3. La fase di stipula ed approvazione  
615 4. L'approvazione in particolare  
  
617 **Capitolo 3**  
**Gli appalti pubblici**  
617 ***Sezione I***  
***I contratti di appalto pubblico e gli strumenti alternativi***  
617 1. Gli appalti pubblici ed il loro processo  
619 2. La classificazione degli appalti pubblici  
621 3. Il partenariato pubblico-privato (PPP)  
622 4. (Segue): il *project financing*  
624 5. (Segue): la concessione di costruzione e gestione di opera pubblica  
625 6. (Segue): la locazione finanziaria di opera pubblica  
626 7. (Segue): il contratto di disponibilità  
627 8. (Segue): il partenariato per l'innovazione  
628 ***Sezione II***  
***Fonti del contratto di appalto pubblico***  
628 1. Le fonti del contratto in generale  
628 2. (Segue): il bando di gara  
629 3. (Segue): i capitolati  
631 ***Sezione III***  
***Sistemi, metodi e criteri di aggiudicazione degli appalti pubblici***  
631 1. La differenza tra sistemi, metodi e criteri di aggiudicazione  
631 2. I criteri di aggiudicazione in particolare  
633 3. Le c.d. «offerte anomale»  
636 ***Sezione IV***  
***Approfondimenti sui soggetti del contratto di appalto pubblico***  
636 1. Gli organismi di diritto pubblico (rinvio)  
636 2. I raggruppamenti temporanei di imprese  
639 3. Il sistema di qualificazione delle PA  
640 4. Le centrali di committenza  
641 5. Il contraente generale

- 643 *Sezione V*  
*L'esecuzione del contratto*
- 643 1. Esecuzione del contratto e prerogative della PA  
645 2. Subappalto, collaudo ed aspetti contabili

**PARTE XVII**  
**I BENI PUBBLICI**

- 647 **Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico dei beni pubblici**
- 647 1. I beni pubblici in generale  
648 2. I beni patrimoniali  
649 3. I beni demaniali  
651 4. (Segue): il regime e la tutela dei beni demaniali  
652 5. (Segue): gli usi sui beni demaniali  
654 6. (Segue): la cessazione della demanialità
- 656 **Capitolo 2**  
**Diritti reali demaniali ed usi civici**
- 656 1. I diritti reali demaniali  
656 2. Gli usi civici
- 659 *Indice analitico*