

# INDICE SOMMARIO

|                                               |        |
|-----------------------------------------------|--------|
| Premessa .....                                | pag. V |
| Dalla premessa alla tredicesima edizione..... | » XI   |
| Dalla premessa alla dodicesima edizione.....  | » XV   |

## I

### IL DIRITTO, I SOGGETTI, GLI ATTI. NOZIONI DI BASE

#### CAPITOLO 1

##### IL DIRITTO

|                                              |        |
|----------------------------------------------|--------|
| 1. Le regole prescrittive .....              | pag. 1 |
| 2. Regole e sanzioni.....                    | » 3    |
| 3. Le norme giuridiche .....                 | » 4    |
| 4. La produzione delle norme giuridiche..... | » 5    |
| 5. L'ordinamento giuridico.....              | » 7    |
| 6. Diritto e giustizia .....                 | » 10   |
| 7. Diritto, consenso e forza.....            | » 12   |
| 8. Le Carte dei diritti dell'uomo.....       | » 13   |

#### CAPITOLO 2

##### LE NORME E LA LORO APPLICAZIONE

|                                                         |         |
|---------------------------------------------------------|---------|
| 1. Norme scritte e norme non scritte .....              | pag. 17 |
| 2. L'entrata in vigore .....                            | » 19    |
| 3. La norma e la fattispecie.....                       | » 20    |
| 4. L'interpretazione.....                               | » 22    |
| 5. L'analogia .....                                     | » 28    |
| 6. I principi generali dell'ordinamento giuridico ..... | » 29    |

#### CAPITOLO 3

##### I RAPPORTI TRA NORME GIURIDICHE

|                                                            |         |
|------------------------------------------------------------|---------|
| 1. Sviluppo e mutamento dell'ordinamento giuridico.....    | pag. 31 |
| 2. Successione di norme di una fonte.....                  | » 31    |
| 3. Rapporti tra fonti. Parità, gerarchia, competenza ..... | » 34    |
| 4. L'illegittimità delle norme.....                        | » 36    |

CAPITOLO 4  
I SOGGETTI

|                                            |         |
|--------------------------------------------|---------|
| 1. Le persone fisiche .....                | pag. 39 |
| 2. La capacità delle persone fisiche ..... | » 42    |
| 3. La rappresentanza .....                 | » 43    |
| 4. Le persone giuridiche .....             | » 46    |
| 5. Associazioni e fondazioni .....         | » 48    |
| 6. Gli enti pubblici .....                 | » 51    |

CAPITOLO 5  
LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE.  
I BENI

|                                                                   |         |
|-------------------------------------------------------------------|---------|
| 1. Varietà di relazioni tra soggetti .....                        | pag. 55 |
| 2. I diritti soggettivi .....                                     | » 56    |
| 3. I poteri giuridici .....                                       | » 58    |
| 4. Interessi legittimi e interessi giuridicamente rilevanti ..... | » 60    |
| 5. Obblighi, doveri, soggezione, oneri .....                      | » 63    |
| 6. L'azione e la tutela delle situazioni soggettive .....         | » 65    |
| 7. I beni .....                                                   | » 68    |

CAPITOLO 6  
FATTI E ATTI GIURIDICI

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 1. I fatti giuridici .....             | pag. 71 |
| 2. Il decorso del tempo .....          | » 72    |
| 3. I fatti illeciti .....              | » 74    |
| 4. Gli atti giuridici .....            | » 76    |
| 5. Gli atti di autonomia privata ..... | » 80    |
| 6. La pubblicità .....                 | » 81    |
| 7. La prova .....                      | » 83    |

CAPITOLO 7  
IL NEGOZIO GIURIDICO

|                                              |         |
|----------------------------------------------|---------|
| 1. Gli atti negoziali .....                  | pag. 85 |
| 2. Gli elementi essenziali del negozio ..... | » 86    |
| 3. Gli elementi accidentali .....            | » 88    |
| 4. L'invalidità del negozio .....            | » 90    |

CAPITOLO 8  
GLI STRUMENTI DEL LAVORO GIURIDICO

|                                                        |         |
|--------------------------------------------------------|---------|
| 1. I rami del diritto .....                            | pag. 95 |
| 2. Strumenti di formazione e prima consultazione ..... | » 98    |
| 3. La ricerca delle norme .....                        | » 99    |
| 4. Come si trovano le sentenze .....                   | » 101   |

|                                                            |       |
|------------------------------------------------------------|-------|
| 5. Studi e approfondimenti .....                           | » 102 |
| 6. L'informatizzazione delle procedure e dei processi..... | » 104 |

## II

**IL DIRITTO PUBBLICO**

## CAPITOLO 9

## LO STATO

|                                                                |          |
|----------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Nozione generale .....                                      | pag. 105 |
| 2. L'ordinamento e l'istituzione statale .....                 | » 106    |
| 3. Il territorio .....                                         | » 107    |
| 4. Il popolo.....                                              | » 109    |
| 5. La sovranità.....                                           | » 113    |
| 6. Nascita, trasformazione ed estinzione degli Stati .....     | » 114    |
| 7. Le funzioni e i poteri statali.....                         | » 117    |
| 8. La comunità degli Stati e l'ordinamento internazionale..... | » 122    |

## CAPITOLO 10

## LO SVILUPPO DEGLI ORDINAMENTI STATALI

|                                                 |          |
|-------------------------------------------------|----------|
| 1. Verso la formazione dello Stato moderno..... | pag. 125 |
| 2. Le forme di Stato .....                      | » 126    |
| 3. Le forme di governo .....                    | » 132    |
| 4. Stato e costituzione.....                    | » 135    |
| 5. Stato e partiti.....                         | » 138    |

## CAPITOLO 11

FORMAZIONE E VICENDE  
DELLO STATO ITALIANO

|                                                                     |          |
|---------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Il Regno d'Italia dallo Statuto albertino al Novecento.....      | pag. 141 |
| 2. Il fascismo .....                                                | » 143    |
| 3. Dalla caduta del fascismo alla Repubblica.....                   | » 145    |
| 4. L'Assemblea costituente e la Costituzione.....                   | » 147    |
| 5. La prima attuazione della Costituzione e la scelta europea ..... | » 149    |
| 6. La seconda attuazione della Costituzione.....                    | » 151    |
| 7. La questione delle riforme e della «seconda Repubblica».....     | » 152    |

## CAPITOLO 12

PRINCIPI FONDAMENTALI  
DELLA ORGANIZZAZIONE PUBBLICA

|                                             |          |
|---------------------------------------------|----------|
| 1. Persona giuridica, organi e uffici ..... | pag. 161 |
| 2. Rapporti fra organi .....                | » 163    |

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| 3. Tipi di organi .....                          | » 165 |
| 4. Il funzionamento degli organi collegiali..... | » 168 |
| 5. Organi elettivi e sistemi elettorali.....     | » 171 |
| 6. Il rapporto di servizio .....                 | » 175 |
| 7. Il rapporto di impiego .....                  | » 178 |

## CAPITOLO 13

## LE ISTITUZIONI EUROPEE

|                                                                                                         |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Dalle Comunità all'Unione europea .....                                                              | pag. 185 |
| 2. L'Unione europea. Caratteri, finalità, valori e competenze.....                                      | » 189    |
| 3. La forma istituzionale, la cittadinanza e le istituzioni dell'Unione .....                           | » 193    |
| 4. Atti e procedimenti.....                                                                             | » 201    |
| 5. La giurisdizione dell'Unione .....                                                                   | » 205    |
| 6. Le altre istituzioni europee. Il Consiglio d'Europa e la Corte europea dei<br>diritti dell'uomo..... | » 208    |

## III

**IL PARLAMENTO, IL GOVERNO,  
IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

## CAPITOLO 14

## IL PARLAMENTO

|                                                             |          |
|-------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Il Parlamento e le due Camere.....                       | pag. 211 |
| 2. I sistemi elettorali per la Camera e per il Senato ..... | » 214    |
| 3. Il funzionamento e l'organizzazione delle Camere.....    | » 222    |
| 4. Le funzioni del Parlamento .....                         | » 226    |
| 5. Il Parlamento in seduta comune .....                     | » 228    |

## CAPITOLO 15

## IL GOVERNO

|                                                    |          |
|----------------------------------------------------|----------|
| 1. Il Governo in generale.....                     | pag. 231 |
| 2. Il Presidente del Consiglio dei ministri.....   | » 233    |
| 3. Il Consiglio dei ministri .....                 | » 235    |
| 4. Le altre componenti del Governo.....            | » 237    |
| 5. I comitati interministeriali .....              | » 240    |
| 6. La crisi e la formazione del nuovo Governo..... | » 242    |

## CAPITOLO 16

## IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

|                                                  |          |
|--------------------------------------------------|----------|
| 1. La carica di Presidente della Repubblica..... | pag. 247 |
| 2. Il Presidente e i poteri dello Stato.....     | » 250    |
| 3. Le funzioni e il ruolo del Presidente.....    | » 252    |

IV  
**LE FONTI DEL DIRITTO**

CAPITOLO 17  
**LE FONTI COSTITUZIONALI**

|                                                                |          |
|----------------------------------------------------------------|----------|
| 1. La Costituzione come atto normativo.....                    | pag. 257 |
| 2. La legge costituzionale e di revisione costituzionale ..... | » 259    |
| 3. Limiti alla modifica della Costituzione .....               | » 261    |

CAPITOLO 18  
**LE FONTI DELL'UNIONE EUROPEA  
E LE FONTI INTERNAZIONALI**

|                                       |          |
|---------------------------------------|----------|
| 1. Premessa .....                     | pag. 263 |
| 2. Le fonti dell'Unione europea ..... | » 264    |
| 3. Le norme internazionali .....      | » 267    |

CAPITOLO 19  
**LA LEGGE ORDINARIA DEL PARLAMENTO**

|                                                                             |          |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. La legge in generale .....                                               | pag. 269 |
| 2. Il riparto della potestà legislativa ordinaria tra Stato e Regioni ..... | » 272    |
| 3. Il procedimento legislativo. L'iniziativa legislativa .....              | » 275    |
| 4. L'approvazione.....                                                      | » 277    |
| 5. La promulgazione e l'entrata in vigore .....                             | » 281    |

CAPITOLO 20  
**GLI ATTI LEGISLATIVI STATALI**

|                                |          |
|--------------------------------|----------|
| 1. Il decreto legislativo..... | pag. 285 |
| 2. Il decreto-legge .....      | » 291    |
| 3. Il referendum .....         | » 297    |

CAPITOLO 21  
**I REGOLAMENTI DELL'ESECUTIVO**

|                                    |          |
|------------------------------------|----------|
| 1. Legge e regolamento.....        | pag. 303 |
| 2. I regolamenti del Governo ..... | » 306    |
| 3. I regolamenti ministeriali..... | » 309    |

CAPITOLO 22  
**LE FONTI REGIONALI E LOCALI**

|                                   |          |
|-----------------------------------|----------|
| 1. Gli statuti delle Regioni..... | pag. 311 |
| 2. La legge regionale .....       | » 314    |

|                                                                  |       |
|------------------------------------------------------------------|-------|
| 3. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale ..... | » 319 |
| 4. I regolamenti regionali.....                                  | » 320 |
| 5. Gli statuti e i regolamenti degli enti locali .....           | » 321 |

### CAPITOLO 23 ALTRE FONTI

|                                                                               |          |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Premessa. Atti normativi di enti pubblici e di autorità indipendenti ..... | pag. 325 |
| 2. Le consuetudini .....                                                      | » 327    |
| 3. I contratti collettivi del pubblico impiego .....                          | » 329    |
| 4. Il rinvio a norme straniere .....                                          | » 331    |

## V LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

### CAPITOLO 24 L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA E IL DIRITTO DELL'AMMINISTRAZIONE

|                                                                                       |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. La funzione amministrativa .....                                                   | pag. 333 |
| 2. La pubblica amministrazione .....                                                  | » 335    |
| 3. Atti e servizi amministrativi .....                                                | » 338    |
| 4. Il diritto della pubblica amministrazione.....                                     | » 340    |
| 5. Diritto amministrativo nazionale e diritto amministrativo dell'Unione europea..... | » 341    |

### CAPITOLO 25 L'AMMINISTRAZIONE STATALE

|                                                                  |          |
|------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Il Consiglio dei ministri e il Presidente del Consiglio ..... | pag. 345 |
| 2. I ministeri in generale .....                                 | » 347    |
| 3. I singoli ministeri .....                                     | » 351    |
| 4. Il Consiglio di Stato e la Corte dei conti.....               | » 355    |

### CAPITOLO 26 LE AUTONOMIE TERRITORIALI E GLI ALTRI ENTI PUBBLICI

|                                                                     |          |
|---------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Le autonomie regionali e locali. Il decentramento .....          | pag. 361 |
| 2. Le Regioni .....                                                 | » 364    |
| 3. Gli organi regionali.....                                        | » 367    |
| 4. Le funzioni regionali.....                                       | » 372    |
| 5. Le Province e i Comuni .....                                     | » 373    |
| 6. I Comuni. Gli organi politici.....                               | » 375    |
| 7. Segue. Il Comune. Gli organi di gestione e l'organizzazione..... | » 383    |

|                                                                       |       |
|-----------------------------------------------------------------------|-------|
| 8. Funzioni e servizi comunali.....                                   | » 385 |
| 9. Le Province e le Città metropolitane .....                         | » 387 |
| 10. Le forme di collaborazione e di associazione tra enti locali..... | » 392 |
| 11. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali.....    | » 393 |
| 12. I rapporti tra lo Stato, le Regioni, le Province e i Comuni.....  | » 397 |
| 13. Gli altri enti pubblici.....                                      | » 401 |

## CAPITOLO 27

## GLI ATTI AMMINISTRATIVI

|                                                               |          |
|---------------------------------------------------------------|----------|
| 1. I poteri della pubblica amministrazione .....              | pag. 407 |
| 2. Legalità e discrezionalità degli atti amministrativi ..... | » 410    |
| 3. Atti e provvedimenti.....                                  | » 417    |
| 4. Caratteri del provvedimento .....                          | » 419    |
| 5. Tipi di provvedimento.....                                 | » 422    |
| 6. Provvedimento e accordi amministrativi .....               | » 429    |
| 7. Il procedimento amministrativo. Nozione e fasi .....       | » 431    |
| 8. La disciplina del procedimento.....                        | » 437    |
| 9. I vizi del provvedimento.....                              | » 445    |
| 10. Perfezione, efficacia, validità.....                      | » 452    |
| 11. I ricorsi amministrativi .....                            | » 454    |
| 12. La responsabilità civile per atti illegittimi.....        | » 458    |

## CAPITOLO 28

## I BENI PUBBLICI, LA FINANZA, IL BILANCIO

|                                                                                             |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. L'amministrazione e i beni.....                                                          | pag. 461 |
| 2. Beni demaniali, beni patrimoniali indisponibili e beni patrimoniali<br>disponibili ..... | » 462    |
| 3. L'acquisizione dei beni. I contratti.....                                                | » 465    |
| 4. La finanza pubblica .....                                                                | » 468    |
| 5. I principi sul bilancio dello Stato e delle altre amministrazioni.....                   | » 472    |

## VI

LA MAGISTRATURA  
E LA CORTE COSTITUZIONALE

## CAPITOLO 29

## LA MAGISTRATURA ORDINARIA

|                                                                             |          |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Magistratura ordinaria e magistrature speciali. Il giusto processo ..... | pag. 475 |
| 2. La magistratura ordinaria .....                                          | » 477    |
| 3. La giurisdizione civile.....                                             | » 479    |
| 4. La giurisdizione penale.....                                             | » 481    |
| 5. Il Consiglio superiore della magistratura.....                           | » 486    |

CAPITOLO 30  
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA  
E LE GIURISDIZIONI SPECIALI

|                                                                           |          |
|---------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Il problema della giustizia amministrativa .....                       | pag. 489 |
| 2. La ripartizione delle controversie .....                               | » 491    |
| 3. La giurisdizione del giudice ordinario in materia amministrativa ..... | » 495    |
| 4. Il giudice amministrativo .....                                        | » 497    |
| 5. Il processo amministrativo .....                                       | » 499    |
| 6. Le altre giurisdizioni speciali .....                                  | » 508    |

CAPITOLO 31  
LA CORTE COSTITUZIONALE

|                                                               |          |
|---------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Il problema del controllo di legittimità delle leggi ..... | pag. 511 |
| 2. La Corte e i suoi giudici .....                            | » 513    |
| 3. Il giudizio di legittimità costituzionale .....            | » 514    |
| 4. Il giudizio di legittimità costituzionale: segue .....     | » 521    |
| 5. I conflitti di attribuzione .....                          | » 526    |
| 6. Le altre funzioni della Corte .....                        | » 529    |

VII  
**LA PERSONA, LE LIBERTÀ,  
LA SOLIDARIETÀ SOCIALE**

CAPITOLO 32  
LE LIBERTÀ INDIVIDUALI E COLLETTIVE

|                                                                  |          |
|------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. La Costituzione e le libertà .....                            | pag. 531 |
| 2. Il principio personalistico .....                             | » 532    |
| 3. Il principio di eguaglianza .....                             | » 533    |
| 4. La libertà personale .....                                    | » 536    |
| 5. Le libertà della sfera privata e la libertà di pensiero ..... | » 538    |
| 6. La libertà religiosa .....                                    | » 541    |
| 7. Le libertà economiche .....                                   | » 543    |
| 8. Le libertà individuali ad esercizio collettivo .....          | » 546    |
| 9. La libertà di riunione e di associazione .....                | » 547    |
| 10. I partiti politici .....                                     | » 549    |
| 11. Le libertà sindacali .....                                   | » 555    |
| 12. Le libertà e gli stranieri .....                             | » 559    |

CAPITOLO 33  
GLI ISTITUTI DI SOLIDARIETÀ SOCIALE

|                                                                     |          |
|---------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Servizi sociali e legislazione sociale .....                     | pag. 563 |
| 2. I servizi sanitari e assistenziali .....                         | » 564    |
| 3. La previdenza sociale. I trattamenti di quiescenza .....         | » 567    |
| 4. Segue. La tutela degli stati di malattia e degli infortuni ..... | » 569    |
| 5. Altre garanzie del lavoro .....                                  | » 570    |
| <i>Costituzione della Repubblica Italiana</i> .....                 | » 573    |
| <i>Trattato sull'Unione europea</i> .....                           | » 591    |
| <i>Trattato sul funzionamento dell'Unione europea</i> .....         | » 599    |
| <i>Indicazioni bibliografiche</i> .....                             | » 621    |
| <i>Indice delle fonti normative</i> .....                           | » 629    |
| <i>Indice della giurisprudenza costituzionale</i> .....             | » 645    |
| <i>Indice della giurisprudenza di altre corti</i> .....             | » 651    |
| <i>Indice analitico-alfabetico</i> .....                            | » 653    |