



LA LIBRERIA ON LINE DEL PROFESSIONISTA

L'estratto che stai visualizzando  
è tratto da un volume pubblicato su  
ShopWKI - La libreria del professionista

[VAI ALLA SCHEDA PRODOTTO](#)

# INDICE

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| <i>Prefazione</i> ..... | Pag. XV |
|-------------------------|---------|

## PARTE I

### INTRODUZIONE AL DIRITTO AMMINISTRATIVO E PRINCIPI FONDAMENTALI

#### CAPITOLO I

#### INTRODUZIONE AL DIRITTO AMMINISTRATIVO

|   |        |
|---|--------|
| 1. Il diritto amministrativo.....   | Pag. 1 |
| 2. La scienza del diritto amministrativo.....   | » 4    |
| 3. Il diritto amministrativo comparato.....   | » 6    |
| 4. Il diritto amministrativo europeo.....   | » 7    |
| 5. Il diritto amministrativo italiano nella prospettiva europea.....  | » 8    |
| 6. Il fenomeno della globalizzazione giuridica e la sua incidenza sui diritti amministrativi nazionali..... | » 9    |

#### CAPITOLO II

#### CONCETTI GIURIDICI FONDAMENTALI

|  |         |
|--|---------|
| 1. Fatto giuridico e fattispecie.....  | Pag. 15 |
| 2. Atto giuridico e comportamento giuridico.....   | » 25    |
| 3. Ordinamento giuridico.....  | » 27    |
| 4. Pluralità degli ordinamenti giuridici, e relazioni tra gli ordinamenti giuridici..... | » 29    |
| 5. Le fonti del diritto.....   | » 32    |
| 6. I soggetti del diritto.....   | » 42    |
| 7. Posizioni giuridiche e situazioni giuridiche soggettive.....                          | » 46    |

|   |   |    |
|---|---|----|
| 8. L'amministrazione pubblica: principi generali, organizzazione amministrativa, attività amministrativa; tutela giurisdizionale..... | » | 62 |
| 9. Il principio di effettività della tutela giurisdizionale.....  | » | 68 |

## CAPITOLO III

## PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

|   |      |     |
|---|------|-----|
| 1. Il principio di legalità e il principio dello Stato di diritto.....  | Pag. | 71  |
| 2. Principio di prevalenza del diritto europeo e obbligo di disapplicazione degli atti amministrativi incompatibili. Il principio della interpretazione conforme..... | »    | 75  |
| 3. Principio di imparzialità.....   | »    | 80  |
| 4. Principio di trasparenza della azione amministrativa.....  | »    | 81  |
| 5. Principio del buon andamento o di buona amministrazione.....   | »    | 82  |
| 6. Principio di logicità o ragionevolezza.....  | »    | 84  |
| 7. Principio di buona fede o dell'affidamento.....  | »    | 85  |
| 8. Principio del giusto procedimento: partecipazione e contraddittorio.....   | »    | 86  |
| 9. Principio di proporzionalità.....  | »    | 87  |
| 10. Principio di equità della decisione amministrativa.....   | »    | 88  |
| 11. Il principio di tutela e autotutela.....  | »    | 91  |
| 12. Principio di azionabilità delle pretese.....  | »    | 92  |
| 13. Principi propri dell'organizzazione amministrativa.....   | »    | 93  |
| 14. Principi organizzativi desumibili dal federalismo costituzionale e amministrativo della Repubblica.....   | »    | 97  |
| 15. La sussidiarietà orizzontale e il partenariato pubblico-privato.....  | »    | 99  |
| 16. Principio di equilibrio di bilancio e sostenibilità del debito.....   | »    | 103 |

## PARTE II

## L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

## CAPITOLO IV

## CONCETTI FONDAMENTALI DELL'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

*A) Profili soggettivi*

|  |      |     |
|--|------|-----|
| 1. Lo Stato: la sovranità popolare, la partecipazione politica e sociale; la rappresentanza.....                 | Pag. | 105 |
| 2. Le limitazioni di sovranità: il primato del diritto europeo; l'obbligatorietà del diritto internazionale..... | »    | 111 |

|   |       |
|---|-------|
| 3. I pubblici poteri.....   | » 113 |
| 4. Le funzioni dello Stato.....   | » 114 |
| 5. Gli enti pubblici: posizioni di autonomia politica, autonomia politico-amministrativa, autonomia istituzionale, strumentalità.....   | » 116 |
| 5 <i>bis</i> . L'organismo di diritto pubblico, le società pubbliche ( <i>in house</i> ), le società miste, gli enti privati di interesse pubblico (fondazioni e associazioni)..... | » 120 |
| 6. La partecipazione all'esercizio dei pubblici poteri da parte di soggetti privati. I <i>munera</i> .....  | » 123 |

*B) Profili oggettivi*

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 7. L'ufficio.....            | » 126 |
| 8. L'organo.....             | » 126 |
| 9. La persona giuridica..... | » 131 |

*C) Profili funzionali*

|  |       |
|--|-------|
| 10. I titolari degli uffici.....                   | » 136 |
| 11. Rapporto d'ufficio e rapporto di servizio..... | » 137 |
| 12. Uffici monocratici ed uffici collegiali.....   | » 138 |
| 13. Il funzionario di fatto.....                   | » 142 |
| 14. L'usurpatore del pubblico ufficio.....         | » 142 |

*D) Profili relazionali*

|  |       |
|--|-------|
| 15. Attribuzione, funzione, competenza.....  | » 143 |
| 15 <i>bis</i> . Il concetto di materia nel diritto costituzionale e amministrativo. I settori organici di materia. I criteri di allocazione delle funzioni nelle materie.... | » 146 |
| 16. Rappresentanza e rappresentatività.....  | » 156 |
| 17. Rapporti organizzativi: intraorganici, interorganici, intersoggettivi.....   | » 158 |
| 18. Rapporti di controllo.....   | » 160 |

CAPITOLO V

MODELLI DI ORGANIZZAZIONE

|  |          |
|--|----------|
| 1. Accentramento e decentramento.....                      | Pag. 163 |
| 2. Pluralismo organizzativo.....                           | » 164    |
| 3. Autogoverno e autoamministrazione.....                  | » 165    |
| 4. Federalismo, sovranità, autonomia e subordinazione..... | » 166    |
| 5. Il modello del partenariato.....                        | » 169    |

## CAPITOLO VI

## RAPPORTI ORGANIZZATIVI E FUNZIONALI

|   |          |
|---|----------|
| 1. Rapporti di sovraordinazione: gerarchia e direzione.....   | Pag. 173 |
| 2. Rapporti di equiordinazione: il coordinamento. Figure procedurali, istituzionali e consensuali (accordo di programma; conferenza di servizio)..... | » 175    |
| 3. Rapporti funzionali sopraordinati: l'indirizzo, il coordinamento, la programmazione.....   | » 178    |
| 4. Rapporti funzionali paritari: accordi e intese istituzionali. accordi di programma.....  | » 182    |
| 5. La disciplina degli accordi legislativi ed amministrativi per l'esercizio delle competenze dello Stato, Regioni ed enti locali.....                | » 183    |
| 6. La disciplina degli accordi e delle intese anche con soggetti privati.....   | » 184    |
| 7. La semplificazione organizzativa.....  | » 186    |

## CAPITOLO VII

## RAPPORTI ORGANIZZATIVI ECCEZIONALI

|   |          |
|---|----------|
| 1. L'avocazione.....  | Pag. 187 |
| 2. La delegazione.....  | » 189    |
| 3. La sostituzione.....   | » 190    |
| 4. La preposizione dei soggetti privati all'esercizio di attività amministrativa..... | » 193    |

## CAPITOLO VIII

## RELAZIONI ORDINAMENTALI

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| 1. L'indipendenza.....   | Pag. 195 |
| 2. La dipendenza.....    | » 198    |
| 3. La strumentalità..... | » 198    |
| 4. La rilevanza.....     | » 199    |
| 5. L'illiceità.....      | » 199    |

## CAPITOLO IX

## L'ATTIVITÀ ORGANIZZATIVA

|   |          |
|---|----------|
| 1. Istituzione e costituzione degli uffici, degli organi e degli Enti.....  | Pag. 201 |
| 2. Investitura: elezione, nomina, designazione, investitura automatica..... | » 202    |

|  |       |
|--|-------|
| 3. Modificazione e soppressione di enti, organi e uffici. ....                                     | » 203 |
| 4. La successione tra figure soggettive pubbliche a titolo universale e a titolo particolare. .... | » 205 |
| 5. L'ultrattività di uffici, organi ed enti: la <i>prorogatio</i> . ....                           | » 206 |
| 6. L'attività organizzativa. ....  | » 207 |

## CAPITOLO X

## IL RAPPORTO DI SERVIZIO

|   |          |
|---|----------|
| 1. Tipologie del rapporto di servizio. ....                               | Pag. 211 |
| 2. Il pubblico impiego. ....  | » 212    |
| 3. Costituzione, modificazione ed estinzione del rapporto d'impiego. .... | » 213    |
| 4. Stato giuridico e trattamento economico. ....                          | » 214    |
| 5. Il riparto di giurisdizione in materia di pubblico impiego. ....       | » 216    |

## CAPITOLO XI

## GLI STRUMENTI ORGANIZZATIVI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

*A) I beni*

|  |          |
|--|----------|
| 1. Le cose e i beni giuridici. ....  | Pag. 219 |
| 2. I beni immateriali. ....  | » 220    |
| 3. I beni collettivi. ....   | » 223    |
| 4. I beni pubblici: principi generali. ....  | » 223    |
| 5. Acquisto, modificazione e perdita della qualità di bene pubblico. ....  | » 225    |
| 6. Le relazioni tra beni pubblici e beni immateriali. ....   | » 227    |
| 7. I beni privati di rilevanza pubblica. ....  | » 229    |
| 8. La teoria economica dei beni pubblici: tutela, conservazione, gestione e valorizzazione dei beni pubblici. .... | » 232    |
| 9. Segue: dismissione e privatizzazione dei beni pubblici. ....  | » 236    |

*B) I mezzi finanziari*

|   |       |
|---|-------|
| 10. I principi generali. ....                     | » 237 |
| 11. Le entrate pubbliche: procedimenti. ....      | » 239 |
| 12. La spesa pubblica: procedimenti. ....         | » 240 |
| 13. I controlli sulle entrate e sulle spese. .... | » 241 |

*C) I controlli: controllo e autocontrollo nella amministrazione di risultato*

|  |       |
|--|-------|
| 14. La nozione ed i tipi di controllo nella pubblica amministrazione. .... | » 242 |
|--|-------|

## PARTE III

## L'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

## CAPITOLO XII

## L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA DI DIRITTO PUBBLICO

|  |          |
|--|----------|
| 1. Nozione di attività amministrativa. ....                                  | Pag. 251 |
| 2. Funzione amministrativa.....  | » 253    |
| 3. Segue: discrezionalità amministrativa e discrezionalità tecnica.....      | » 256    |
| 3 <i>bis</i> . Segue: la discrezionalità tecnica. ....                       | » 260    |
| 4. Servizio e servizio pubblico. ....  | » 262    |
| 5. Attività privata della pubblica amministrazione: l'attività interna. .... | » 264    |
| 6. L'attività amministrativa dei soggetti privati. ....                      | » 265    |

## CAPITOLO XIII

## L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: ELEMENTI

|   |          |
|---|----------|
| 1. Profili generali. ....   | Pag. 269 |
| 2. Il comportamento: operazioni e prestazioni amministrative. ....  | » 270    |
| 3. L'atto: meri atti e provvedimenti amministrativi. ....   | » 272    |
| 4. Il riparto di giurisdizione tra giudice amministrativo e giudice ordinario in materia di atti e comportamenti amministrativi. .... | » 273    |

## CAPITOLO XIV

## L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: PRODUZIONE

|  |          |
|--|----------|
| 1. Il procedimento amministrativo: struttura e funzione.....                                 | Pag. 281 |
| 1 <i>bis</i> . Obbligo di procedere e obbligo di provvedere. ....                            | » 287    |
| 2. Le fasi del procedimento e gli atti che le compongono. ....                               | » 288    |
| 2 <i>bis</i> . La predecisione procedimentale e il principio di equità. ....                 | » 295    |
| 3. Le relazioni procedimentali: presupposizione, parallelo, incidentalità.....               | » 296    |
| 4. Il rapporto procedimentale: le parti. ....  | » 298    |
| 5. Tipologia dei procedimenti amministrativi. ....   | » 301    |
| 6. La semplificazione procedimentale. ....   | » 306    |
| 7. Procedimenti amministrativi e accordi tra pubbliche amministrazioni e con privati.....    | » 314    |
| 7.1. La tipologia e la natura giuridica degli accordi con le pubbliche amministrazioni. .... | » 314    |
| 7.2. Relazioni tra procedimenti amministrativi ed accordi pubblici. ....                     | » 319    |

## CAPITOLO XV

## ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: IMPUTAZIONE

|  |          |
|--|----------|
| 1. Il provvedimento amministrativo: definizione ed elementi..... | Pag. 325 |
| 2. Il provvedimento amministrativo: caratteri.....               | » 335    |
| 3. Il provvedimento amministrativo: tipologia.....               | » 339    |
| 4. Il silenzio della pubblica amministrazione.....               | » 340    |

## CAPITOLO XVI

## ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: REGIME GIURIDICO

|  |          |
|--|----------|
| 1. Esistenza, perfezione, validità, efficacia..... | Pag. 345 |
| 2. Invalidità e illegittimità.....                 | » 349    |
| 3. L'inopportunità.....                            | » 357    |
| 4. Irregolarità.....                               | » 359    |
| 5. Ulteriori tipi di invalidità.....               | » 360    |
| 6. La c.d. invalidità finanziaria o contabile..... | » 361    |

## CAPITOLO XVI BIS

## ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: EFFICACIA GIURIDICA

*A) L'efficacia giuridica del provvedimento amministrativo*

|  |          |
|--|----------|
| 1. Profili generali.....                                       | Pag. 363 |
| 2. Efficacia soggettiva.....                                   | » 364    |
| 3. L'efficacia oggettiva del provvedimento amministrativo..... | » 365    |
| 4. L'efficacia nel tempo.....                                  | » 366    |
| 5. L'efficacia nello spazio.....                               | » 368    |
| 6. Efficacia riflessa del provvedimento amministrativo.....    | » 369    |

*B) L'esecutorietà del provvedimento amministrativo*

|  |       |
|--|-------|
| 7. Profili generali.....                           | » 369 |
| 8. Efficacia ed esecutività del provvedimento..... | » 372 |

## CAPITOLO XVII

## ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: AUTOTUTELA

|  |          |
|--|----------|
| 1. L'autotutela legata: i procedimenti di secondo grado..... | Pag. 375 |
| 2. L'autotutela decisoria.....                               | » 377    |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 3. L'autotutela «legata» .....  | » 383 |
| 4. L'autotutela esecutiva ..... | » 384 |

## CAPITOLO XVIII

## ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA DI DIRITTO CIVILE

|  |          |
|--|----------|
| 1. Attività di diritto privato e legittimazione negoziale della p.a. ....  | Pag. 387 |
| 1.1. Ambito di applicazione .....  | » 393    |
| 1.2. Attività di diritto privato e attività privata della p.a.: la posizione della dottrina .....  | » 395    |
| 1.3. I contratti di fornitura e di servizio e i contratti di lavori pubblici .....   | » 397    |
| 1.4. Classificazione dei contratti .....   | » 399    |
| 2. I contratti della p.a.: rilevanza del diritto comunitario .....   | » 403    |
| 2.1. Il recepimento della normativa comunitaria .....  | » 406    |
| 2.2. La normativa sui settori esclusi .....  | » 410    |
| 2.3. L'attuazione della direttiva «servizi» .....  | » 412    |
| 3. <i>Segue</i> : le recenti innovazioni introdotte dal diritto comunitario: partenariato, direttive appalti, organismi di diritto pubblico, appalti <i>in house</i> , contratti di servizio ..... | » 413    |
| 3.1. Il partenariato pubblico-privato .....  | » 413    |
| 3.2. Appalti, concessioni e società miste .....  | » 419    |
| 3.2.1. Le nuove direttive sugli appalti pubblici, di lavori, forniture e servizi: nei settori ordinari e speciali .....  | » 419    |
| 3.2.2. Le concessioni pubbliche .....  | » 426    |
| 3.2.3. Le società miste .....  | » 428    |
| 3.3. I contratti di servizio .....   | » 431    |
| 4. Fase di attribuzione del contratto .....  | » 441    |
| 5. La fase di esecuzione del contratto .....   | » 444    |
| 5.1. Soggetti .....  | » 444    |
| 5.2. L'oggetto del contratto .....   | » 445    |
| 5.3. Il tempo nell'adempimento .....   | » 448    |
| 6. Contratti speciali .....  | » 448    |

## CAPITOLO XIX

## L'ATTIVITÀ ILLECITA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

|   |          |
|---|----------|
| 1. L'illecito .....   | Pag. 451 |
| 2. Pluriqualificazione dell'illecito .....  | » 454    |
| 3. Regime dell'illecito civile della pubblica amministrazione .....               | » 456    |
| 4. Regime dell'illecito amministrativo dei soggetti privati .....                 | » 463    |
| 5. Regime dell'illecito penale nei confronti della pubblica amministrazione ..... | » 468    |

|  |       |
|--|-------|
| 6. Regime dell'illecito amministrativo-contabile.....  | » 474 |
| 7. L'illecito disciplinare e deontologico.....   | » 480 |
| 8. La c.d. responsabilità amministrativa per lesione di interessi legittimi.....   | » 483 |
| 9. Cenni ed altre forme di responsabilità della pubblica amministrazione. La responsabilità da fatto lecito e la responsabilità da rischio. .... | » 491 |

## CAPITOLO XX

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA, LE ADR, IL DIRITTO  
PROCESSUALE AMMINISTRATIVO

|  |          |
|--|----------|
| 1. La giustizia amministrativa e il riparto di giurisdizione.....  | Pag. 493 |
| 2. Le ADR nel diritto amministrativo.....  | » 496    |
| 3. Il riparto di giurisdizione. ....   | » 501    |
| 4. I principi generali del diritto processuale amministrativo. ....  | » 509    |
| 5. I presupposti processuali e le condizioni dell'azione giurisdizionale amministrativa. ....  | » 515    |
| 5.1. La giurisdizione amministrativa.....  | » 516    |
| 5.2. Le condizioni dell'azione. ....   | » 520    |
| 5.3. Le azioni e le domande giudiziali. ....   | » 521    |
| 5.3.1. Le azioni. ....   | » 521    |
| 5.3.2. Le domande.....   | » 526    |
| 5.3.3. Le pronunce giurisdizionali del giudice amministrativo. ....  | » 531    |
| 6. I caratteri del processo amministrativo. ....   | » 536    |
| 7. Il procedimento. Il ricorso di primo grado dinanzi ai Tribunali Amministrativi Regionali.....   | » 537    |
| 7.1. Il processo di primo grado dinanzi ai Tribunali Amministrativi Regionali. Le tre fasi: iniziativa, istruttoria, decisione. Gli eventi diacronici che mettono capo a pronunce di rito. Le correzioni degli errori..... | » 538    |
| 7.1.1. La fase di iniziativa.....  | » 539    |
| 7.1.2. Attività istruttoria.....   | » 541    |
| 7.1.3. La fase di decisione del processo amministrativo di primo grado... ..   | » 544    |
| 7.1.4. La fase di integrazione della efficacia della sentenza. ....  | » 547    |
| 7.2. Il processo amministrativo di secondo grado (appello). Le impugnazioni straordinarie (revocazione e opposizione di terzo). Cenni al giudizio per cassazione per difetto di giurisdizione. ....                        | » 548    |
| 7.3. Cenni al giudizio per cassazione a sezioni unite per motivi di giurisdizione. ....  | » 554    |
| 8. Il giudizio di ottemperanza. ....   | » 556    |
| 9. I riti speciali e i procedimenti in camera di consiglio. ....   | » 560    |
| 9.1. Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.....   | » 561    |
| 9.2. Rito contro l'inerzia della pubblica amministrazione. ....  | » 562    |

|   |          |
|---|----------|
| 9.3. Il rito (monitorio ed esecutivo) per decreto ingiuntivo (articolo 118 c.p.a.) .....  | » 564    |
| 9.4. Riti abbreviati relativi a speciali controversie.....  | » 564    |
| 9.5. Il rito relativo ai provvedimenti concernenti le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture (articolo 119 c.p.a.) e di scelta del concessionario di pubblici servizi (t.u. 175/2016)..... | » 565    |
| 10. I procedimenti cautelari.....   | » 568    |
| <i>Indice analitico-alfabetico</i> .....  | Pag. 571 |



LA LIBRERIA ON LINE DEL PROFESSIONISTA

L'estratto che stai visualizzando  
è tratto da un volume pubblicato su  
ShopWKI - La libreria del professionista

[VAI ALLA SCHEDA PRODOTTO](#)