

## INDICE

<i>Premessa</i> . . . . .	XI
---------------------------	----

### PARTE I

#### I.

##### LE REGIONI: ENTI DI PROGRAMMAZIONE

1. La programmazione nei principi costituzionali. . . . .	3
2. La programmazione regionale nella fase che precede l'istituzione delle regioni: profili ed esperienze concrete. . . . .	8
3. Gli statuti regionali . . . . .	22
3.1. La programmazione come metodo di governo. . . . .	22
3.2. Programmazione e partecipazione . . . . .	30

#### II.

##### UNA FINANZA PER LE REGIONI NASCENTI

1. L'autonomia delle regioni . . . . .	33
1.1. Il sistema delle autonomie locali . . . . .	33
1.2. L'autonomia politica . . . . .	38
1.3. L'autonomia finanziaria . . . . .	44
2. La disciplina costituzionale della finanza regionale negli anni settanta. . . . .	53
2.1. Il coordinamento della finanza pubblica . . . . .	53
2.2. Le risorse finanziarie delle regioni . . . . .	60
3. Gli sviluppi del coordinamento . . . . .	64
3.1. La legge finanziaria regionale . . . . .	64
3.2. L'indirizzo ed il coordinamento statale . . . . .	74

#### III.

##### UNA CONTABILITÀ ADATTA ALLE REGIONI NEGLI ANNI OTTANTA

1. L'autonomia contabile e di bilancio: fondamento, contenuti e limiti per le regioni . . . . .	77
---	----

2.	La contabilità pubblica e una prima seria programmazione . . . . .	85
2.1.	Profili metodologici . . . . .	85
2.2.	L'esperienza italiana . . . . .	91
3.	La contabilità delle regioni: profili generali. . . . .	97
4.	Leggi di spesa e copertura finanziaria . . . . .	101
4.1.	I principi fondamentali . . . . .	101
4.2.	Il sistema regionale . . . . .	109

## IV.

L'AUTONOMIA REGIONALE FINO AGLI ANNI NOVANTA:  
UN'ESPERIENZA CONCRETA

1.	Dalla programmazione generale ai programmi di settore . . . . .	123
2.	I comprensori nel rapporto regioni-enti locali . . . . .	129
3.	Il trasferimento delle funzioni. . . . .	131
4.	L'assetto finanziario dopo il passaggio delle funzioni amministrative .	139
5.	Dalla programmazione economica alla programmazione finanziaria e contabile. . . . .	146
5.1.	Il coordinamento contabile . . . . .	146
5.2.	Il ruolo delle regioni . . . . .	151
6.	Le vicende attuative. . . . .	154

**PARTE II**

## V.

## L'ASSETTO EVOLUTIVO DEI RAPPORTI

1.	Il rilancio della programmazione nel rapporto regioni-enti locali . . .	173
2.	I provvedimenti legislativi degli anni novanta . . . . .	176
3.	I riflessi contabili: per lo Stato, gli enti locali e le regioni . . . . .	179
4.	L'assetto finanziario recente. . . . .	194

## VI.

## LE REGIONI E IL FEDERALISMO

1.	Regionalismo e federalismo: il dibattito italiano. . . . .	199
2.	Il federalismo fiscale . . . . .	212
3.	Il federalismo amministrativo: una riforma a « Costituzione invariata » .	216
4.	L'impianto federalista nella riforma della Costituzione . . . . .	224

## VII.

I PROBLEMI SULLA RIFORMA COSTITUZIONALE,  
COME RIFLESSO DELLA NUOVA ALLOCAZIONE  
DEL POTERE LEGISLATIVO TRA STATO E REGIONI

1.	La « parificazione » e la « separatezza » dei legislatori . . . . .	233
2.	La parificazione dello Stato, delle regioni, delle province, delle città metropolitane e dei comuni . . . . .	240
3.	La mancanza di « attribuzione automatica » delle funzioni amministrative ai vari livelli di governo e « derogabilità » sulla base dei criteri di « sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza » . . . . .	242
4.	Le differenze tra il nuovo testo del Titolo V della parte II della Costituzione e le riforme amministrative . . . . .	250
5.	Riflessioni sull'esigenza di una nuova impostazione della « governance » . . . . .	255
6.	La riforma costituzionale e gli obblighi internazionali . . . . .	260

## PARTE III

## VIII.

GLI EFFETTI DELLA RIFORMA COSTITUZIONALE  
NEI RAPPORTI STATO-REGIONI

1.	La nuova struttura dei rapporti finanziari tra Stato e regioni . . . . .	269
2.	Le tappe del decentramento e gli aspetti contabili-finanziari della riforma del Titolo V, parte II, della Costituzione . . . . .	277
3.	La disciplina comunitaria e il Patto di stabilità e crescita nelle leggi finanziarie . . . . .	286
4.	Alcune riflessioni . . . . .	291

## IX.

LE PREMESSE ALL'ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI  
E DI BILANCIO DELLE REGIONI

1.	L'inadeguatezza della contabilità regionale al cambiamento . . . . .	299
2.	Nuovi modelli di amministrazione e nuove regole per la formazione dei bilanci . . . . .	301
3.	Il sistema contabile regionale e le esigenze di raccordo con il conto consolidato delle amministrazioni pubbliche . . . . .	302
4.	Il processo di classificazione dei bilanci regionali nei principi della legislazione nazionale . . . . .	304
5.	Iniziative regionali per la riclassificazione dei bilanci e stato di recepimento del d.lgs. n. 76 del 2000. Il principio della « specificazione » . . . . .	308
6.	Aspetti finanziari « essenziali » delle regioni al 2013 . . . . .	321
7.	Qualche riflessione sulle dinamiche del cambiamento . . . . .	332

## X.

DALL'INADEGUATEZZA DEL SISTEMA  
CONTABILE REGIONALE ALL'ARMONIZZAZIONE

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | L'evoluzione finanziaria regionale dopo le più recenti novità normative . . . . . | 341 |
| 2. | Problemi interpretativi . . . . .   | 342 |
| 3. | Garanzie per un'analisi gestionale "armonizzata" . . . . .                        | 343 |
| 4. | La nuova programmazione regionale . . . . .                                       | 347 |
| 5. | I tentativi di "invasione" dello Stato nell'autonomia delle regioni. . .          | 349 |

## XI.

PARLAMENTO E REGIONI TRA NEOFEDERALISMO  
E GLOBALIZZAZIONE

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Un po' di storia... . . . . .                 | 357 |
| 2. | La questione attuale . . . . .                | 360 |
| 3. | Verso nuove forme di "regionalismo" . . . . . | 365 |

## XII.

I PROFILI SOSTANZIALI SUL CONTROLLO  
DELLA SPESA PUBBLICA DA PARTE DELLA  
CORTE DEI CONTI E SUOI RIFLESSI  
NELLA PROSPETTIVA EUROPEA

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | I controlli "integrati" . . . . .                        | 371 |
| 2. | I controlli "congiunti" . . . . .                        | 373 |
| 3. | I controlli "complessivi" sulla gestione . . . . .       | 381 |
| 4. | Regioni e giurisprudenza della Corte dei Conti . . . . . | 389 |
| 5. | Regioni e giurisprudenza costituzionale. . . . .         | 393 |

## XIII.

## L'ETICA DELLA RESPONSABILITÀ

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Un confronto tra Europa e Stati Uniti sulla finanza "virtuosa" . . . . | 401 |
| 2. | La responsabilità: una virtù o un problema? . . . . .                  | 404 |
| 3. | La responsabilità sociale dell'impresa . . . . .                       | 407 |
| 4. | Etica, responsabilità e welfare . . . . .                              | 414 |