

SOMMARIO

Parte I INQUADRAMENTO

CAPITOLO 1 – Servizi demografici

(Enrico Maggiore, Noemi Masotti, Tiziana Piola)

1. Principi generali	3
2. Professionalità nei servizi demografici	5
3. Il sindaco quale ufficiale di Governo	6
3.1. La delega delle funzioni demografiche	7
4. Applicabilità della legge n. 241/1990 allo stato civile, alla disciplina anagrafica, alla materia elettorale	8
4.1. Legge sul procedimento amministrativo	8
4.2. Il responsabile del procedimento nei servizi demografici	11
4.3. Avvio del procedimento e preavviso di rigetto	13
4.4. Procedimento applicato allo stato civile	14
4.5. Le norme sul procedimento applicate al servizio anagrafe	17
4.6. Le norme sul procedimento applicate al servizio elettorale	20
5. La semplificazione della documentazione amministrativa	22

Parte II SERVIZIO DI STATO CIVILE

CAPITOLO 2 – Organizzazione dello stato civile

(Tiziana Piola)

1. Regolamento di stato civile	37
2. Delega dell'ufficiale di stato civile	40
3. Attività e funzioni dell'ufficiale di stato civile	43
4. Attività e funzioni dei consolati italiani all'estero	44
5. Formazione e aggiornamento	46

CAPITOLO 3 – Registri e atti di stato civile

(Tiziana Piola)

1. Struttura e tenuta dei registri e degli atti di stato civile	47
1.1. Nuovo archivio informatico	47
1.2. Struttura dei registri	48
1.3. Struttura degli atti	49
2. Pubblicità degli atti e diritto di accesso	51
3. Correzione, rettificazione, ricostruzione degli atti	55
3.1. Correzione	56
3.2. Rettificazioni	60
3.3. Formazione e cancellazione di un atto	61
4. Legalizzazione e traduzione	63
4.1. Legalizzazione	63
4.2. Apostille	64
4.3. Esenzione dalla legalizzazione: le convenzioni	65
4.4. Traduzione	65
5. Trasmissione degli atti di stato civile	67

CAPITOLO 4 – Certificazione*(Tiziana Piola)*

1. Principi generali	69
1.1. Termini e modalità di applicazione della “decertificazione” nello stato civile	70
2. Contenuto dei certificati e limiti della certificazione	72
2.1. Annotazioni	73
2.2. Estratti per riassunto	76
2.3. Estratti per copie integrali	78
3. Convenzioni internazionali sul rilascio della certificazione	80

CAPITOLO 5 – Nascita*(Tiziana Piola)*

1. Dichiarazione di nascita	83
1.1. Attestazione di nascita	85
1.2. Dichiarazione di nascita: filiazione nata nel matrimonio	86
1.3. Dichiarazione di nascita: filiazione nata fuori del matrimonio	89
2. Diritto della madre a non essere nominata	90
3. Dichiarazione di nascita di filiazione non riconosciuta	91
4. Nascita in Italia di cittadini stranieri	92
5. Dichiarazione di nascita tardiva od omessa	95
6. Casi particolari di dichiarazione di nascita	96
6.1. Parto gemellare	96
6.2. Nascita avvenuta in nave o aereo	97
6.3. Nascita avvenuta durante un viaggio per ferrovia	98
6.4. Bambino nato morto	99
7. Disconoscimento	99

CAPITOLO 6 – Riconoscimento della filiazione*(Tiziana Piola)*

1. Riforma della filiazione: dal Codice civile alla riforma della filiazione del 2012	103
1.1. La filiazione nel Codice civile	104
1.2. La legge 19 maggio 1975, n. 151	105
1.3. Riforma sulla filiazione: la legge 10 dicembre 2012, n. 219	108
1.4. Le disposizioni ministeriali	115
2. Riconoscimento di filiazione prima della nascita	116
3. Riconoscimento di filiazione successivamente alla nascita	117
3.1. Adempimenti d’ufficio	120
4. Riconoscimento di filiazione nell’ambito del matrimonio	121
5. Riconoscimento di filiazione effettuato all’estero	122
6. Riconoscimento di filiazione di un minore straniero da parte di un cittadino italiano	123
7. Riconoscimento di filiazione di minore straniero da parte di cittadino straniero	125

CAPITOLO 7 – Adozione*(Tiziana Piola)*

1. Cenni sulla storia dell’adozione	127
2. Affidamento familiare	129
3. Dichiarazione dello stato di adottabilità	130
4. Affidamento preadottivo	132
5. Adozione legittimante	133
6. Adozione internazionale	134
6.1. Adempimenti preliminari all’adozione	135

6.2. Ruolo del tribunale e dell'ufficiale di stato civile	137
6.3. Adempimenti dell'ufficiale di stato civile ed effetti dell'adozione legittimante.....	142
7. Adozione in casi particolari	143
8. Adozione delle persone maggiori di età.....	147
9. Certificazione e diritto di accesso in caso di adozione	150

CAPITOLO 8 – Cittadinanza

(Tiziana Piola)

1. Concetto di cittadinanza e sua evoluzione normativa	153
2. Provvedimenti amministrativi di cittadinanza	154
3. Modalità di acquisto della cittadinanza italiana.....	157
4. Acquisto di cittadinanza a seguito di automatismo.....	158
4.1. Attribuzione della cittadinanza per nascita: <i>jure soli e jure sanguinis</i>	158
4.2. Acquisto per riconoscimento o per dichiarazione giudiziale di minorennità.....	163
4.3. Acquisto della cittadinanza per adozione	164
4.4. Acquisto della cittadinanza nella minore età a seguito dell'acquisto da parte di un genitore	167
5. Acquisto e riconoscimento della cittadinanza italiana a seguito di richiesta.....	168
5.1. Naturalizzazione	168
5.2. Acquisto della cittadinanza per effetto del matrimonio.....	170
5.3. Adempimenti dell'ufficiale di stato civile in caso di naturalizzazione e acquisto per matrimonio.....	171
5.4. Il riconoscimento della cittadinanza italiana ai cittadini di ceppo italiano.....	171
6. Acquisto della cittadinanza per dichiarazione: beneficio di legge.....	176
6.1. Acquisto da parte dello straniero o apolide con ascendenti italiani.....	176
6.2. Acquisto della cittadinanza dello straniero nato in Italia.....	177
7. Acquisto per riconoscimento o per dichiarazione giudiziale di maggiorenne.....	181
8. Perdita della cittadinanza italiana	182
8.1. Perdita per sanzione	182
8.2. Perdita per la Convenzione di Strasburgo.....	183
8.3. Perdita per rinuncia.....	183
8.4. Rinuncia per revoca dell'adozione per cause dell'adottante (art. 3, co. 4, legge n. 91/1992).....	184
8.5. Perdita della cittadinanza italiana durante la minore età e rinuncia della cittadinanza italiana per acquisto durante la minore età	185
8.6. Rinuncia per l'art. 2, Convenzione di Strasburgo	186
8.7. Rinuncia al riacquisto	186
9. Riacquisto della cittadinanza italiana.....	186
9.1. Riacquisto cittadinanza italiana per prestazione del servizio militare (art. 13, co. 1, lett. a), legge n. 91/1992)	187
9.2. Riacquisto per assunzione di pubblico impiego (art. 13, co. 1, lett. b), legge n. 91/1992).....	188
9.3. Riacquisto per dichiarazione e trasferimento residenza in Italia (art. 13, co. 1, lett. c), legge n. 91/1992)	188
9.4. Riacquisto automatico dopo un anno di residenza (art. 13, co. 1, lett. d), legge n. 91/1992).....	189
9.5. Riacquisto da parte di chi non aveva ottemperato l'intimazione di abbandonare un servizio per lo Stato estero (art. 13, co. 1, lett. e) legge n. 91/1992).....	189
9.6. Inibizione ministeriale al riacquisto.....	190
9.7. Riacquisto della cittadinanza (art. 17 della legge 5 febbraio 1992, n. 91).....	190
9.8. Riacquisto della cittadinanza della donna italiana coniugata con straniero (art. 17, co. 2, legge n. 91/1992)	191
10. Naturalizzazione straniera.....	193

CAPITOLO 9 – Diritto all'identità*(Tiziana Piola)*

1. Attribuzione del nome.....	195
1.1. Soggetti legittimati all'attribuzione del nome.....	195
1.2. Modalità di attribuzione.....	196
1.3. Rimedi alla violazione della legge sull'attribuzione del nome.....	200
1.4. Esatta indicazione del nome: art. 36.....	201
2. Attribuzione del cognome.....	204
2.1. Attribuzione del cognome a cittadino italiano nato in Italia.....	205
2.2. Cognome in caso di priconoscimento.....	213
2.3. Attribuzione del cognome al nato non riconosciuto.....	213
2.4. Attribuzione del cognome a cittadino italiano nato all'estero.....	214
3. Attribuzione delle generalità a cittadino straniero nato in Italia e successive variazioni.....	218
4. Variazione del cognome per effetto del riconoscimento successivo alla nascita.....	219
5. Variazione del cognome per effetto del disconoscimento.....	221
6. Variazione del cognome a seguito di adozione.....	222
7. Cambiamento di cognome del genitore: conseguenze sui figli.....	223
8. Cambiamento volontario del nome e del cognome.....	224
9. Cambiamento di cognome di cittadino straniero a seguito di acquisto di cittadinanza italiana.....	228

CAPITOLO 10 – Matrimonio*(Tiziana Piola)*

1. Dalla tradizione alla disciplina giuridica del matrimonio.....	231
2. Impedimenti al matrimonio.....	234
3. Pubblicazioni di matrimonio.....	237
3.1. Uno degli sposi ha la residenza all'estero.....	239
3.2. Chi è soggetto alla pubblicazione.....	240
3.3. Competenza dell'ufficiale di stato civile.....	240
4. Documenti e accertamenti nelle pubblicazioni.....	240
5. Affissioni e conclusione del procedimento delle pubblicazioni.....	244
6. Riduzione dei termini e omissione delle pubblicazioni.....	245
7. Opposizioni al matrimonio.....	246
8. Rifiuto di pubblicazione.....	247
9. Riti del matrimonio.....	247
9.1. Matrimonio civile.....	248
9.2. Matrimonio concordatario.....	253
9.3. Matrimonio acattolico.....	254
10. Matrimonio celebrato in Italia di cittadino straniero.....	257
10.1. Forma e contenuto del nulla osta.....	258
10.2. Autorità legittimate al rilascio del nulla osta.....	259
10.3. Documenti alternativi al nulla osta, previsti in alcuni paesi, che dimostrano la capacità matrimoniale.....	260
10.4. Rifiuto alle pubblicazioni dell'ufficiale di stato civile.....	262
11. Matrimonio celebrato all'estero da cittadino italiano.....	266
12. Trascrizione del matrimonio concordatario.....	267
13. Trascrizione tardiva di matrimonio concordatario.....	269
14. Trascrizione di matrimonio concordatario non preceduto dal rilascio del nulla osta.....	270
15. Trascrizione di matrimonio religioso.....	270
16. Trascrizione di atti di matrimonio celebrati in Italia fra cittadini stranieri divenuti cittadini italiani.....	272

CAPITOLO 11 – Regime patrimoniale della famiglia*(Tiziana Piola)*

1. Riforma del diritto di famiglia del 1975.....	273
2. Comunione e separazione dei beni.....	276

2.1. Regime della comunione	276
2.2. Regime della separazione	277
3. Fondo patrimoniale e comunione convenzionale.....	279
3.1. Fondo patrimoniale.....	279
3.2. Comunione convenzionale.....	280
4. Localizzazione della vita matrimoniale e scelta della legge applicabile	281
5. Scelta del regime patrimoniale da parte degli stranieri in Italia	283

CAPITOLO 12 – Crisi del rapporto coniugale

(Tiziana Piola)

1. Separazione	287
2. Riconciliazione	289
3. Divorzio.....	290
3.1. Effetti del divorzio	292
3.2. Decorrenza degli effetti del divorzio.....	292
4. Riconoscimento delle sentenze straniere di divorzio	294
4.1. Le pronunce giurisdizionali emesse da un paese extracomunitario.....	294
4.2. Il ripudio	295
4.3. Le sentenze di divorzio emesse da un Paese dell'Unione Europea	295
5. Divorzio notarile	297
6. Invalidità matrimoniali.....	298
7. Scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio a seguito di sentenza di rettifica- cazione di attribuzione di sesso.....	299

CAPITOLO 13 – Morte

(Tiziana Piola)

1. Principi generali	301
2. Dichiarazione di morte.....	302
2.1. Contenuto dell'atto di morte	303
3. Certificato necroscopico	304
4. Scheda ISTAT	305
5. Atto in caso di morte violenta.....	306
6. Atto in caso di morte di neonati.....	307
7. Atto in caso di irreperibilità o irricognoscibilità del cadavere.....	307
8. Morte durante un viaggio.....	308
8.1. Morte durante un viaggio in ferrovia.....	308
8.2. Morte durante un viaggio marittimo o aereo	308
9. Atto a seguito di sentenza di morte presunta	308
10. Morte dello straniero.....	309
11. Adempimenti conseguenti la formazione dell'atto di morte.....	310
12. Permesso di seppellimento.....	311

CAPITOLO 14 – Trascrizioni

(Tiziana Piola)

1. Trascrizione degli atti formati in Italia.....	313
2. Trascrizione degli atti formati all'estero di cittadini italiani.....	315
2.1. Trascrizione degli atti di nascita provenienti dall'estero	319
2.2. Trascrizione degli atti di matrimonio provenienti dall'estero.....	321
3. Trascrizione degli atti formati all'estero di cittadini stranieri.....	324

CAPITOLO 15 – Cenni sul diritto internazionale privato

(Tiziana Piola)

1. Legge n. 218/1995 e diritto applicabile	327
2. Riconoscimento di sentenze straniere.....	330
2.1. Procedimento di trascrizione delle sentenze straniere	332

3. Riconoscimento dei provvedimenti stranieri	333
4. Delibazione	334
4.1. Procedimento di delibazione	336
5. Capacità e diritti della persona	338
6. Rapporti di famiglia	340

CAPITOLO 16 – Cenni di polizia mortuaria

(Tiziana Piola)

1. Aspetti generali	345
2. Trasporto funebre	346
2.1. Trasporto al luogo di osservazione	346
2.2. Disciplina del trasporto funebre	346
2.3. Trasporto da e per l'estero	349
3. Inumazione ed esumazione, tumulazione ed estumulazione	351
4. Cremazione, dispersione e affidamento delle ceneri	353

CAPITOLO 17 – Contenzioso nel servizio di stato civile

(Tiziana Piola)

1. Rifiuto dell'ufficiale di stato civile	357
2. Ricorso avverso il diniego dell'ufficiale di stato civile	360
3. La responsabilità dell'ufficiale di stato civile	362

Parte III SERVIZIO DI ANAGRAFE

CAPITOLO 18 – Anagrafe della popolazione residente

(Noemi Masotti)

1. L'anagrafe oggi e domani	367
2. Normativa di riferimento in materia anagrafica	368
3. Relazione tra soggetti e territorio: domicilio, dimora abituale e residenza	369
4. Delega della funzione anagrafica	373
5. Famiglia anagrafica	375
5.1. Nucleo familiare	377
6. Convivenza anagrafica	379
7. Persone senza fissa dimora	380
7.1. Modalità operative post legge n. 94/2009	382
7.2. Il Registro Nazionale dei senza fissa dimora	383
8. Schedario della popolazione temporanea	384
8.1. Finalità dello schedario	385
8.2. Iscrizione dello schedario della popolazione temporanea	387
8.3. Certificazione dell'iscrizione nello schedario della popolazione temporanea	388
8.4. Procedimento di iscrizione e gestione dello schedario	389
8.5. Iscrizione nello schedario dei cittadini dell'Unione Europea	389
8.6. Iscrizione nello schedario dei cittadini extracomunitari	391

CAPITOLO 19 – Procedimenti anagrafici

(Noemi Masotti)

1. Procedimenti anagrafici dopo l'introduzione del cambio di residenza in tempo reale	393
1.1. Oggetto della riforma	394
1.2. Modulistica ufficiale	394
1.3. Iscrizione delle persone senza fissa dimora	396
2. Modalità di presentazione delle dichiarazioni anagrafiche	396
3. Allegati A) e B) alla dichiarazione di residenza	400

3.1. Documentazione allegata incompleta	403
4. Fasi del nuovo procedimento anagrafico a istanza di parte	404
4.1. Adempimenti del comune di iscrizione	404
4.2. Comunicazione di avvio del procedimento.....	405
4.3. Destinatari della comunicazione di avvio del procedimento	405
4.4. Tempi della comunicazione di avvio del procedimento.....	407
4.5. Contenuto della comunicazione di avvio del procedimento	407
4.6. Omessa comunicazione di avvio del procedimento.....	408
4.7. Adempimenti del comune di cancellazione	408
4.8. Fase istruttoria.....	409
5. Preavviso di rigetto	409
6. Silenzio assenso	414
7. Ripristino della posizione anagrafica precedente.....	414
8. Segnalazione all'autorità di pubblica sicurezza.....	416
9. Conseguenze del ripristino anagrafico.....	417

CAPITOLO 20 – Iscrizioni, cancellazioni e variazioni anagrafiche

(Noemi Masotti)

1. Procedimenti a istanza di parte o d'ufficio	419
2. Posizioni che non comportano l'iscrizione anagrafica	419
3. Iscrizioni anagrafiche.....	421
3.1. Iscrizioni per nascita	421
3.2. Iscrizioni per esistenza giudizialmente dichiarata	423
3.3. Iscrizioni per provenienza da altro comune o dall'estero	424
3.4. Iscrizioni per ricomparsa da irreperibilità.....	425
3.5. Iscrizione di persona erroneamente non iscritta.....	426
3.6. Iscrizione anagrafica per altri motivi	427
4. Variazioni anagrafiche.....	428
5. Cancellazioni anagrafiche.....	428
5.1. Cancellazione per decesso	429
5.2. Cancellazione per morte presunta giudizialmente dichiarata	429
5.3. Cancellazione per trasferimento di residenza in altro comune o all'estero	430
5.4. Cancellazione per irreperibilità a seguito di ripetuti accertamenti.....	432
5.5. Cancellazione per irreperibilità al censimento.....	435
5.6. Cancellazioni per altro motivo	437
6. Aggiornamento della patente e della carta di circolazione	438

CAPITOLO 21 – Anagrafe nazionale della popolazione residente

(Noemi Masotti)

1. Origine dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente.....	441
2. Struttura e funzionamento dell'ANPR.....	444
3. Prime disposizioni attuative	450

CAPITOLO 22 – Cittadino extracomunitario e anagrafe

(Noemi Masotti)

1. Panorama normativo di riferimento	455
2. Identificazione del cittadino straniero.....	456
3. Regolarità del soggiorno	458
3.1. Visti per soggiorni di breve durata (fino a 90 giorni).....	459
3.2. Visti per soggiorni di durata superiore a 90 giorni (c.d. Visti Nazionali).....	460
4. Spazio di Schengen	460
4.1. Ingresso dello straniero da paesi esterni all'area Schengen.....	461
4.2. Ingresso dello straniero da paesi interni all'area Schengen	462

5. Permesso di soggiorno	462
5.1. Titolo di soggiorno del minore straniero	464
5.2. Permesso elettronico	465
5.3. Permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo	465
5.4. Carta di soggiorno per familiari di cittadino UE	465
5.5. Rinnovo del titolo di soggiorno	466
6. Reato di clandestinità	467
7. Iscrizione anagrafica del cittadino extracomunitario	468
7.1. Iscrizione per nascita	468
7.2. Iscrizione per immigrazione dall'estero	469
8. Iscrizione per immigrazione da altro comune	484
9. Cambio di indirizzo del cittadino extracomunitario	485
10. Cancellazione anagrafica del cittadino extracomunitario	486

CAPITOLO 23 – Cittadino dell'unione europea e anagrafe

(Noemi Masotti)

1. Panorama normativo di riferimento	489
2. Soggiorni inferiori a 3 mesi	491
3. Soggiorni superiori a 3 mesi	492
4. Cambio di residenza in tempo reale e i cittadini dell'Unione Europea	494
5. Requisiti di soggiorno	497
5.1. Iscrizione per attività lavorativa	499
5.2. Iscrizione per disponibilità di risorse economiche	500
5.3. Familiari del cittadino dell'Unione	503
5.4. Gli "altri" familiari	507
6. Alcuni casi particolari	507
7. Iscrizione nello schedario della popolazione temporanea	508
7.1. Cancellazione dallo schedario della popolazione temporanea	510
8. Conservazione del diritto di soggiorno	510
9. Attestato di iscrizione anagrafica del cittadino UE	511
9.1. Regime fiscale degli attestati	513
10. Attestato di soggiorno permanente	513
10.1. Diritto di soggiorno permanente dopo la sentenza della Corte di giustizia	514
10.2. Continuità del soggiorno	516
11. Cancellazione del cittadino dell'Unione Europea	517

CAPITOLO 24 – Anagrafe degli italiani residenti all'estero

(Noemi Masotti)

1. Evoluzione normativa	519
1.1. Costituzione dell'Anagrafe degli Italiani Residenti all'Estero	521
1.2. Posizioni che non comportano l'iscrizione all'AIRE	527
1.3. La famiglia AIRE	527
2. Iscrizioni all'AIRE	528
3. Cancellazione dall'AIRE	534
4. Variazioni anagrafiche degli iscritti all'AIRE	537
5. Gestione informatizzata dell'AIRE	538
6. Certificazioni e carta d'identità degli iscritti all'AIRE	540

CAPITOLO 25 – Censimento della popolazione e statistica demografica

(Noemi Masotti)

1. Di censimento in censimento	543
1.1. Piano Generale di Censimento	544
1.2. Ufficio Comunale di Censimento	545

1.3. Unità di rilevazione	546
1.4. Censimento dei cittadini stranieri	551
2. Novità del censimento 2011.....	552
2.1. Modelli di rilevazione	552
2.2. Utilizzo della LAC e delle Liste Ausiliarie.....	552
2.3. Modalità di distribuzione e raccolta dei questionari di rilevazione.....	553
2.4. Ulteriori fasi del processo di rilevazione censuaria	554
3. Revisione dell’anagrafe a seguito delle risultanze del censimento.....	556
3.1. Lista delle “Persone censite come residenti e presenti in LAC”.....	556
3.2. Lista delle “Persone non trovate al censimento e presenti in LAC”	557
3.3. Lista delle “Persone censite come residenti e non presenti in LAC”.....	559
3.4. Lista delle “persone censite come residenti e presenti in LAC, ma a un indirizzo diverso”	560
3.5. Casi residuali e duplicati intercomunali.....	560
4. Verso il censimento continuo.....	561
5. Statistiche demografiche.....	563
5.1. Modelli di rilevazione	563

CAPITOLO 26 – Adempimenti topografici ed ecografici

(Noemi Masotti)

1. Adempimenti topografici ed ecografici	575
1.1. Piano topografico comunale.....	576
2. Basi territoriali	578
3. Adempimenti ecografici.....	579
3.1. Denominazione delle aree di circolazione	580
3.2. Cambiamento della denominazione delle aree di circolazione.....	583
3.3. Stradario comunale	583
4. Numerazione civica.....	585
5. Aggiornamento dell’onomastica stradale e della numerazione civica.....	586

CAPITOLO 27 – Accesso agli archivi anagrafici

(Noemi Masotti)

1. Accesso agli atti e diritto alla riservatezza: quale equilibrio?.....	589
1.1. Diritto di accesso: un diritto costituzionalmente tutelato.....	590
1.2. Rapporto tra diritto di accesso e diritto alla riservatezza	592
1.3. Soggetti attivi dell’accesso.....	594
2. Procedimento di accesso	595
2.1. Istanza	595
2.2. Limiti al diritto di accesso.....	596
2.3. Il rigetto totale o parziale dell’istanza.....	597
3. Trattamento dei dati personali.....	598
3.1. Informativa.....	599
4. Accesso agli atti nei servizi demografici	600
4.1. Accesso agli atti anagrafici: lo schedario anagrafico.....	600
4.2. Accesso tipico agli atti anagrafici: il rilascio dei certificati anagrafici	601
4.3. Accesso agli atti anagrafici: i certificati storici.....	602
4.4. Accesso agli atti anagrafici: lo stato di famiglia originario	604
4.5. Accesso agli atti anagrafici: il rilascio di elenchi.....	605
5. Accesso telematico agli archivi anagrafici.....	607
6. Accesso endoprocedimentale.....	608
7. Accesso al cartellino della carta d’identità	609
8. Accesso agli atti da parte dei consiglieri comunali.....	609
8.1. Accesso da parte dei consiglieri comunali agli atti dei servizi demografici	610

CAPITOLO 28 – Sistema INA - SAIA*(Noemi Masotti)*

1. Circolarità anagrafica.....	613
2. Sistema INA - SAIA	614
2.1. Sistema di Accesso e Interscambio Anagrafico (SAIA).....	614
2.2. Indice Nazionale delle Anagrafi (INA).....	615
3. Nuovo regolamento di gestione dell'INA	618
3.1. Popolamento iniziale dell'INA	620
3.2. Aggiornamento dell'INA	621
4. Modalità di trasmissione delle comunicazioni delle nuove procedure anagrafiche.....	622
4.1. Immigrazione da altro comune	623
4.2. Immigrazione dall'estero	625
5. Verifica dei dati immessi e gestione degli esiti.....	626
6. Servizio di notifica	626
7. Prospettive future del sistema INA - SAIA.....	626

CAPITOLO 29 – Carta d'identità*(Noemi Masotti)*

1. Origine e funzione della carta d'identità.....	629
2. Competenza al rilascio.....	630
2.1. Rilascio della carta d'identità ai cittadini iscritti all'AIRE.....	631
3. Identificazione del richiedente	632
4. Durata, scadenza e rinnovo	633
5. Modello cartaceo.....	634
6. Validità per l'espatrio.....	637
6.1. Validità per l'espatrio dei minori, degli interdetti e inabilitati	638
7. Costo della carta d'identità	639
8. Carta d'identità elettronica: sperimentazione, profili critici e prospettive future	639

CAPITOLO 30 – Contenzioso in materia anagrafica*(Noemi Masotti)*

1. Contenzioso in materia anagrafica.....	641
2. Contenzioso con gli altri comuni	641
3. Ricorsi anagrafici	642
4. Ricorsi amministrativi in ambito anagrafico.....	644
4.1. Ricorso in opposizione.....	644
4.2. Ricorso gerarchico al prefetto	645
4.3. Ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	645
5. Ricorsi giurisdizionali in ambito anagrafico.....	646
5.1. Ricorsi al giudice ordinario.....	646
5.2. Ricorsi al giudice amministrativo	646
6. Obbligo di indicazione dell'autorità e dei termini per i ricorsi.....	647
7. Brevi cenni sul contenzioso in materia di accesso agli atti.....	647
8. Azioni di autotutela: l'annullamento d'ufficio dei provvedimenti anagrafici.....	649

Parte IV SERVIZIO ELETTORALE

CAPITOLO 31 – Principi di diritto costituzionale*(Enrico Maggiora)*

1. Panorama normativo e principali circolari e istruzioni in materia elettorale.....	653
1.1. I vari tipi di elezioni e le relative leggi	653
1.2. Circolari e istruzioni ministeriali	655
2. Corpo elettorale.....	656

3. Capacità elettorale: elettorato attivo e passivo	657
4. Elettorato attivo	659
4.1. Requisiti positivi	659
4.2. Requisiti negativi	660
4.3. Perdita del diritto elettorale attivo: effetti	665
5. Elettorato passivo	666
5.1. Requisiti positivi	666
5.2. I requisiti negativi.....	667
5.3. Cause ostative per i deputati e i senatori.....	668
5.4. Cause ostative per i membri dell'Italia al Parlamento europeo	674
5.5. Cause ostative per gli organi elettivi delle regioni	676
5.6. Le cause ostative per gli organi elettivi di comuni, province, circoscrizioni	680
6. Diritto di voto e diritto al non voto	684
7. Esercizio del diritto di voto degli elettori residenti all'estero	685
7.1. Disposizioni generali.....	685
7.2. Procedimento elettorale.....	686
7.3. Spoglio, scrutinio e assegnazione dei seggi	689
8. Esercizio del diritto di voto degli elettori affetti da grave infermità e il voto domiciliare (<i>rinvio</i>).....	690

CAPITOLO 32 – I soggetti

(*Enrico Maggiore*)

1. Il Sindaco quale ufficiale di Governo	691
2. Ufficio elettorale del comune.....	692
3. Ufficiale elettorale: evoluzione normativa. Il responsabile dell'ufficio elettorale del comune ..	693
4. Commissione Elettorale Comunale (CEC)	693
4.1. Composizione e nomina della CEC	693
4.2. Funzionamento della commissione	695
4.3. Decadenza e surroga dei componenti.....	697
5. Commissione Elettorale Circondariale (CECir)	698
5.1. Composizione.....	698
5.2. Designazione e decadenza	700
5.3. Funzionamento.....	701
6. Giunta comunale	702
7. Segretario comunale.....	702
7.1. Funzioni	702
7.2. Compiti gestionali nella tenuta e aggiornamento delle liste elettorali	703
7.3. Compiti in occasione delle consultazioni elettorali	703

CAPITOLO 33 – Liste elettorali

(*Enrico Maggiore*)

1. Liste elettorali generali	705
2. Liste elettorali sezionali (<i>rinvio</i>).....	706
3. Liste elettorali aggiunte delle Province autonome di Trento e Bolzano e della Regione Valle d'Aosta.....	707
4. Liste elettorali aggiunte dei cittadini appartenenti all'Unione Europea	708
5. Ricompilazione delle liste elettorali generali.....	709
6. Regime di pubblicità delle liste elettorali e la tutela della privacy	709
6.1. Diritto di accesso alle liste elettorali.....	709
6.2. Diritto di accesso alle operazioni elettorali.....	710

CAPITOLO 34 – Schedario elettorale e fascicoli personali degli elettori

(*Enrico Maggiore*)

1. Schedario elettorale: eliminazione delle schede cartacee	713
2. Funzioni di vigilanza.....	714

3. Schedario generale.....	715
3.1. I dati che vanno trascritti nelle schede generali.....	715
3.2. Aggiornamento dello schedario.....	716
4. Schedario elettorale sezionale.....	717
5. Fascicolo personale dell'elettore.....	718
6. Registro degli emigrati temporaneamente o definitivamente all'estero.....	718

CAPITOLO 35 – Revisioni delle liste elettorali

(Enrico Maggiora)

1. Revisione semestrale.....	721
1.1. Formazione degli elenchi preparatori.....	721
1.2. Termini degli adempimenti e soggetti.....	722
1.3. Pubblicità e notificazioni.....	724
1.4. Compiti della commissione elettorale circondariale.....	724
1.5. Rettifica delle liste elettorali.....	725
2. Revisione dinamica.....	726
2.1. Formazione degli elenchi preparatori.....	726
2.2. Termini degli adempimenti e soggetti.....	729
2.3. Pubblicità e notificazioni.....	729
3. Revisione dinamica “straordinaria”.....	730
3.1. Iscrizioni e cancellazioni al 45° giorno antecedente la votazione.....	730
3.2. Iscrizioni al 30° giorno antecedente la votazione.....	731
3.3. Blocco delle liste al 15° giorno antecedente la votazione.....	731
3.4. Ammissione al voto a domanda dell'interessato.....	732
3.5. Perdita dell'elettorato attivo dopo la convocazione dei comizi.....	732

CAPITOLO 36 – Gestione delle sezioni elettorali e dei luoghi di riunione degli elettori

(Enrico Maggiora)

1. Ripartizione del territorio comunale in sezioni elettorali.....	735
2. Istituzione delle sezioni elettorali.....	735
2.1. Premessa.....	735
2.2. Modalità operative.....	736
2.3. Delimitazione territoriale della sezione.....	737
2.4. Sede dell'ufficio elettorale sezionale.....	738
2.5. Sezioni ospedaliere.....	738
2.6. Iscrizione nelle liste di sezione.....	739
2.7. Compilazione e tenuta delle liste sezionali.....	739
3. Variazione delle sedi di votazione e delle circoscrizioni elettorali nell'ambito della revisione semestrale.....	740
3.1. Premessa.....	740
3.2. Contenuto della revisione semestrale.....	740
3.3. Pubblicazione delle liste e ricorsi.....	741
3.4. Adempimenti della Commissione circondariale.....	742
3.5. Ricompilazione delle liste elettorali sezionali.....	743
3.6. Revisione dinamica delle liste sezionali.....	744
4. Variazione delle sedi di votazione nel periodo elettorale.....	744
5. Altri luoghi di votazione.....	745

CAPITOLO 37 – La tessera elettorale

(Enrico Maggiora)

1. Emissione e aggiornamento delle tessere elettorali.....	747
2. Consegna delle tessere elettorali.....	750
2.1. Elettori domiciliati nel comune.....	750

2.2. Elettori domiciliati fuori del comune.....	751
2.3. Elettori detenuti o degenti in ospedali o case di cura.....	751
2.4. Elettori residenti all'estero.....	752

CAPITOLO 38 – Gestione degli albi

(Enrico Maggiora)

1. Albo delle persone idonee alla funzione di scrutatore: requisiti di ammissione e procedimento di aggiornamento.....	753
1.1. Requisiti per assumere l'ufficio di scrutatore.....	753
1.2. Formazione dell'albo.....	755
2. Albo delle persone idonee alla funzione di presidente di seggio: requisiti di ammissione e procedimento di aggiornamento.....	756
2.1. Requisiti per assumere l'ufficio di presidente di seggio.....	756
2.2. Albo delle persone idonee a presidente di seggio.....	757
3. Nomina dei presidenti e degli scrutatori.....	758
3.1. Nomina del presidente di seggio.....	758
3.2. Nomina degli scrutatori in occasione delle consultazioni elettorali.....	760

CAPITOLO 39 – Scarto degli atti elettorali

(Enrico Maggiora)

1. Fascicoli e schede personali.....	761
2. Materiale afferente le elezioni.....	762

CAPITOLO 40 – Cenni sulla propaganda elettorale

(Enrico Maggiora)

1. Propaganda elettorale mediante affissioni.....	765
1.1. Premessa.....	765
1.2. L'assegnazione degli spazi riservati alla propaganda mediante affissione.....	765
2. Particolari forme di propaganda elettorale: riunioni e propaganda sonora.....	768
2.1. Disciplina delle riunioni di propaganda elettorale.....	768
2.2. Propaganda elettorale fonica.....	768
2.3. Sanzioni.....	769
3. Disciplina speciale dettata per le elezioni comunali e provinciali (artt. 29 e 30 della legge n. 81/1993).....	770
4. Propaganda politica radiotelevisiva.....	773
4.1. Comunicazione politica radiotelevisiva.....	773
4.2. Messaggi politici autogestiti.....	774
5. Altre forme di propaganda elettorale.....	775
5.1. Propaganda elettorale su quotidiani e periodici.....	775
5.2. Sondaggi politici ed elettorali.....	776
5.3. Disciplina della comunicazione istituzionale.....	776
6. Propaganda elettorale e tutela della riservatezza dei dati.....	776

CAPITOLO 41 – Procedimento di presentazione e di ammissione delle candidature

(Enrico Maggiora)

1. Presentazione delle candidature nei diversi tipi di elezione.....	777
1.1. Presentazione delle candidature per l'elezione della Camera e del Senato.....	777
1.2. Presentazione delle candidature per l'elezione dei 72 rappresentanti dell'Italia al Parlamento europeo.....	779
1.3. Presentazione delle candidature per l'elezione del Presidente della regione e del consiglio regionale.....	780
1.4. Presentazione delle candidature per l'elezione del sindaco e del consiglio comunale.....	782

2. Termini per la presentazione delle candidature nelle elezioni comunali	788
3. Esame e ammissione delle candidature nelle elezioni comunali	792
3.1. I compiti della Commissione elettorale circondariale nell'esame e ammissione delle liste e delle candidature.....	792
3.2. Competenza delle Sottocommissioni elettorali circondariali.....	793
3.3. Termine per il compimento delle operazioni della Commissione elettorale per l'esame delle candidature.....	794
3.4. Verifica del numero dei presentatori e della regolarità dei moduli contenenti le firme....	794
3.5. Controllo del numero dei candidati.....	795
3.6. Controllo delle dichiarazioni di accettazione delle candidature	795
3.7. Controllo dell'esatta proporzione nella rappresentanza dei generi in seno a ciascuna lista.....	796
3.8. Controllo dei certificati di iscrizione nelle liste elettorali.....	798
3.9. Confronto dei nomi dei candidati compresi nelle varie liste.....	798
3.10. Controllo dell'avvenuto deposito del programma amministrativo.....	798
3.11. Esame dei contrassegni di lista	799
3.12. Nuova riunione della Commissione circondariale	800
3.13. Sorteggio dei candidati alla carica di sindaco e delle liste.....	800
3.14. Comunicazione delle decisioni della Commissione al sindaco	800
3.15. Comunicazione ai sindaci delle candidature ammesse ai fini dell'assegnazione degli spazi per la propaganda elettorale.....	801
3.16. Comunicazione ai comuni dell'elenco dei delegati di lista.....	801

CAPITOLO 42 – Ufficio elettorale di sezione

(*Enrico Maggiora*)

1. Composizione e funzionamento dell'ufficio.....	803
1.1. Considerazioni preliminari.....	803
1.2. Prerogative dei componenti del seggio	804
1.3. Nomina del presidente di seggio.....	804
1.4. Sostituzione del presidente di seggio	805
1.5. Prerogative e compiti del presidente del seggio.....	805
1.6. Poteri di polizia del presidente di seggio	806
1.7. Potestà di decisione del presidente di seggio.....	807
1.8. Nomina degli scrutatori (<i>rinvio</i>)	808
1.9. Sostituzione degli scrutatori.....	808
1.10. Compiti degli scrutatori	809
1.11. Designazione del segretario dell'ufficio sezionale.....	810
2. Rappresentanti di lista.....	811
2.1. Designazione dei delegati e dei rappresentanti delle liste nelle elezioni di Camera e Senato.....	811
2.2. Organi ai quali deve essere diretta la designazione dei rappresentanti di lista presso gli uffici elettorali. Termini	812
2.3. Designazione dei delegati e dei rappresentanti di lista nelle elezioni comunali.....	813
3. Costituzione del seggio e operazioni preliminari all'apertura della votazione.....	815
3.1. Consegna del materiale del seggio al presidente.....	815
3.2. Insediamento dell'ufficio elettorale di sezione	819
3.3. Costituzione del seggio speciale	820
3.4. Ricostituzione dell'ufficio elettorale di sezione.....	822
4. Votazione e casi speciali che possono verificarsi durante il voto	822
4.1. Modalità della votazione.....	822
4.2. Casi speciali	823
5. Sezioni ospedaliere, speciali e "volanti"	827
5.1. Sezioni ospedaliere	827

5.2. Luoghi di cura con almeno 100 e fino a 199 posti letto e degenti ricoverati nelle sezioni ospedaliere che non possono accedere alla cabina.....	828
5.3. Il voto dei detenuti	830
6. Voto domiciliare.....	831
7. Voto per corrispondenza degli italiani residenti all'estero.....	832
8. Scrutinio e proclamazione dei risultati	833
8.1. Nozioni comuni.....	833
8.2. Lo scrutinio e la proclamazione nei comuni con meno di 15.000 abitanti	834
8.3. Scrutinio e proclamazione nei comuni con più di 15.000 abitanti.....	837
9. Turno di ballottaggio.....	840
9.1. Operazioni dell'ufficio elettorale di sezione: votazione e scrutinio.....	841
9.2. Operazioni dell'adunanza dei presidenti.....	842
9.3. Operazioni dell'ufficio centrale	843

CAPITOLO 43 – Onorari dei componenti degli uffici elettorali

(Enrico Maggiore)

1. Onorari dei componenti l'ufficio elettorale di sezione	847
1.1. Considerazioni preliminari.....	847
1.2. Gli onorari.....	847
2. Onorari dei componenti dell'Adunanza dei presidenti e dell'ufficio centrale.....	848
3. Onorari dei componenti degli altri uffici elettorali	848
4. Altre provvidenze.....	849

CAPITOLO 44 – Nozioni relative ai diversi tipi di elezione

(Enrico Maggiore)

1. Elezioni politiche: elezione del Senato della Repubblica e della Camera dei Deputati	851
1.1. Elezione del Senato.....	851
1.2. Elezione della Camera	853
1.3. Voto nelle Regioni Valle d'Aosta e Trentino - Alto Adige	857
1.4. Voto degli elettori residenti all'estero	858
2. Elezioni dei rappresentanti dell'Italia al Parlamento europeo	858
3. Elezione del Presidente della regione e del consiglio regionale.....	859
4. Elezione del Presidente della provincia e del consiglio provinciale.....	862
5. Elezione del sindaco e del consiglio comunale. Rinvio.....	863
6. Elezione del sindaco e del consiglio metropolitano.....	863
7. Elezione dei consigli circoscrizionali	865
8. Referendum popolari	867
8.1. Referendum previsto dall'art. 138 Cost.	867
8.2. Referendum previsto dall'art. 75 Cost.	868
8.3. Referendum per la modificazione territoriale delle regioni previsti dall'art. 132 Cost.	869
8.4. Referendum previsti dalle regioni e dagli enti locali	870
9. Brevi cenni sulle spese elettorali.....	871

CAPITOLO 45 – Contenzioso in materia elettorale

(Enrico Maggiore)

1. L'attuale sistema di tutela giurisdizionale nella materia elettorale	875
1.1. Tipologia	875
1.2. Azione popolare	877
2. Ricorsi amministrativi contro i provvedimenti adottati con la revisione semestrale	878
3. Ricorsi amministrativi contro i provvedimenti adottati con la revisione dinamica	879
4. Ricorsi amministrativi contro la ripartizione in sezioni elettorali.....	880
5. Ricorsi amministrativi contro i provvedimenti di iscrizione e cancellazione dall'albo degli scrutatori.....	880

6. Ricorsi all'autorità giudiziaria ordinaria in materia di elettorato attivo.....	881
6.1. Premessa	881
6.2. Il rito sommario di cognizione dinanzi alla Corte d'appello	882
6.3. Ricorso per cassazione.....	882
7. Contenzioso nel procedimento di ammissione delle candidature	883
8. Contenzioso in materia di operazioni elettorali	884
8.1. Giudizio dinanzi al Tribunale amministrativo regionale.....	884
8.2. Giudizio di appello dinanzi al Consiglio di Stato.....	889
9. Contenzioso in materia di eleggibilità	893
9.1. Ricorso in primo grado al tribunale civile	893
9.2. Ricorso in appello	894
9.3. Ricorso per cassazione.....	895

CAPITOLO 46 – I reati elettorali

(*Enrico Maggiora*)

1. Individuazione.....	897
2. Ritardo od omissione nell'adempimento delle operazioni per la tenuta e l'aggiornamento delle liste elettorali.....	898
3. Indebitate iscrizioni o cancellazioni ed arbitrari inclusioni o spostamenti.....	898
4. Falsificazione, alterazione, soppressione di liste o elenchi di iscritti nelle liste elettorali. Sottrazione o alterazione di atti e registri.....	899
5. Indebita iscrizione nelle liste e cancellazione di terzi dalle liste medesime	899
6. Proposizione di ricorsi temerari	899
7. Rifiuto di pubblicazione o di ostensione di elenchi e liste elettorali	899
8. Pene accessorie nell'elettorato attivo.....	900
9. Reato di scambio elettorale politico.....	900
10. Corruzione elettorale.....	900
11. Violenza, minaccia o raggio effettuati da privati	901
12. Falsa dichiarazione di accettazione della candidatura	903
13. Violenza elettorale da parte di pubblico ufficiale o ministro di culto	903
13.1. Violenza elettorale da parte di pubblici ufficiali.....	903
13.2. Violenza elettorale commessa da ministro di culto	904
14. Rifiuto di assumere l'ufficio di presidente, di scrutatore e di segretario. Assenza e abbandono dell'ufficio.....	905
15. Turbamento dell'esercizio del diritto elettorale. Falso in atti destinati alle operazioni elettorali	906
16. Introduzione con armi nell'ufficio elettorale	907
17. Introduzione illecita nella sala delle elezioni e disturbo delle operazioni elettorali	907
18. Frode elettorale	908
19. Altre fattispecie di frode elettorale	909
20. Illecita ammissione al voto	909
21. Reati dei componenti dell'ufficio elettorale.....	910
22. Indebito uso di tessera elettorale.....	911
23. Incetta di tessere elettorali	912
24. Mancato distacco del tagliando dal certificato elettorale.....	912
25. Impedimento all'ingresso in cabina	912
26. Mancata riconsegna della scheda e della matita	913
27. Promovimento dell'azione penale.....	913
28. Prescrizione.....	913
29. Inchieste	914
30. Pene accessorie nell'elettorato passivo	914
31. Reati elettorali in tema di elezione del sindaco	914
32. Divieto di elargizioni	915

Parte V SERVIZIO DI LEVA

CAPITOLO 47 – Servizio di leva

(Enrico Maggiora)

1. Organi competenti.....	919
2. Compiti del comune.....	919
3. Liste di leva.....	920
3.1. Adempimenti preliminari.....	920
3.2. Lista provvisoria di leva.....	921
3.3. Lista definitiva di leva.....	922
3.4. Aggiornamento delle liste.....	922
4. Tutela amministrativa e giurisdizionale.....	923
4.1. Autotutela.....	923
4.2. Ricorsi gerarchici.....	923
4.3. Ricorsi giurisdizionali amministrativi.....	923
4.4. Ricorsi al giudice ordinario.....	923
5. Disciplina della leva in caso di guerra o di grave crisi internazionale.....	924
5.1. Il ripristino del servizio militare obbligatorio.....	924
5.2. Il procedimento di leva.....	925
5.3. Militari di leva che sono amministratori locali.....	926
5.4. Obblighi dei sottufficiali e militari di truppa in congedo illimitato.....	927
6. Sanzioni.....	927

CAPITOLO 48 – Servizio nazionale civile

(Enrico Maggiora)

1. Dall'obiezione di coscienza al servizio civile.....	929
2. La legge 6 marzo 2001, n. 64, istitutiva del servizio civile nazionale.....	931
3. Modalità operative.....	935
4. Il servizio civile prestato dagli obiettori di coscienza.....	936

<i>Indice analitico</i>	939
-------------------------------	-----