

**CAPITOLO 1 - Il processo amministrativo e il suo giudice**

1. Evoluzione storica .....	2
1.1. La disciplina sul processo amministrativo <i>ante</i> codificazione .....	2
1.2. Il nuovo codice sul processo amministrativo .....	4
2. Principi generali .....	5
2.1. Principio di effettività .....	5
2.2. Principio del giusto processo .....	10
2.3. Principio di motivazione e di sinteticità degli atti .....	14
2.4. Il rinvio interno .....	16
2.5. Il rinvio esterno .....	16
3. Organi della giurisdizione amministrativa .....	20
3.1. Tribunali amministrativi regionali .....	21
3.2. Consiglio di Stato .....	21
4. Giurisdizione .....	23
4.1. Il riparto per situazioni giuridiche soggettive: diritti soggettivi ed interessi legittimi .....	23
4.2. La giurisdizione esclusiva per materie .....	23
4.3. Le materie originariamente devolute alla giurisdizione esclusiva .....	24
4.4. Il d.lgs. n. 80/1998 e la recente giurisprudenza costituzionale .....	26
4.5. Gli attuali confini della giurisdizione esclusiva .....	31
5. Competenza .....	34
5.1. I criteri generali di distribuzione della competenza .....	34
5.2. Il grado .....	34
5.3. Il territorio .....	35
5.4. Connessione, litispendenza e continenza di cause .....	38
5.5. La competenza funzionale .....	40
5.6. Il rilievo della incompetenza .....	43
5.7. Il regolamento preventivo di competenza .....	47

**CAPITOLO 2 - Le domande e le azioni**

1. Il nuovo sistema delle azioni nel processo amministrativo .....	54
2. L'azione di annullamento .....	57
2.1. Effetti .....	60
2.2. Interesse a ricorrere .....	62
2.3. Termini .....	63
2.4. Vizi di legittimità .....	65
2.5. Il rapporto tra l'art. 29 c.p.a. e l'art. 21- <i>octies</i> della legge n. 241/1990 .....	69
3. L'azione di nullità .....	75
3.1. Rapporto tra l'art. 31, co. 4, c.p.a. e l'art. 21- <i>septies</i> della legge n. 241/1990 .....	77
3.2. Il termine decadenziale ed il regime di rilevabilità della nullità .....	81
3.3. Modalità di esercizio dell'azione di nullità .....	83
4. L'azione di condanna .....	85
4.1. Azione di condanna: atipica .....	86
4.2. Il risarcimento del danno in forma specifica .....	89
4.3. Termine per la proposizione della domanda e sua decorrenza .....	92

4.4. Il danno evitabile con l'uso dell'ordinaria diligenza .....	95
4.5. L'azione risarcitoria autonoma in corso di giudizio .....	97
4.6. Onere della prova .....	98
4.7. La competenza territoriale nei giudizi risarcitori .....	99
4.8. Forma della domanda .....	100
4.9. Decreto ingiuntivo .....	102
4.10. L'azione risarcitoria negli appalti .....	105
5. L'azione avverso il silenzio-inadempimento .....	115
5.1. L'obbligo di provvedere .....	119
5.2. Il "procedimento" di formazione del silenzio-inadempimento e i termini per ricorrere .....	121
5.3. L'oggetto del sindacato del giudice .....	123
5.4. Il rito speciale avverso il silenzio-inadempimento .....	126
5.5. Azione avverso il silenzio e risarcimento del danno .....	132
6. L'azione per l'accesso ai documenti amministrativi .....	136
6.1. Il rito speciale in tema di accesso .....	139

### **CAPITOLO 3 - L'instaurazione del giudizio e il contraddittorio**

1. Il ricorso .....	153
1.1. Premessa .....	153
1.2. Il contenuto del ricorso .....	154
1.3. Il regime fiscale .....	175
2. La notifica del ricorso .....	179
2.1. Cenni introduttivi .....	179
2.2. Termini per la notifica .....	181
2.3. Azione di annullamento e <i>dies a quo</i> per il suo esercizio .....	184
2.4. I destinatari della notifica .....	191
2.5. Le modalità della notifica .....	194
3. I vizi del ricorso e della notifica .....	197
3.1. La nullità del ricorso .....	197
3.2. I vizi della notifica e la loro sanatoria .....	199
4. Il deposito del ricorso e la costituzione delle parti intimite .....	201
4.1. Deposito del ricorso .....	201
4.2. La costituzione delle parti intimite .....	204
5. Il ricorso incidentale .....	205
5.1. Caratteri e natura del ricorso incidentale .....	205
5.2. L'ordine di trattazione dei ricorsi (principale e incidentale) .....	207
5.3. I soggetti legittimati alla proposizione del ricorso incidentale .....	211
5.4. La legittimazione passiva .....	212
5.5. Termini e modalità per la proposizione del ricorso incidentale .....	213
5.6. Ricorso incidentale e competenza territoriale .....	214
6. I motivi aggiunti .....	216
6.1. Nozione .....	216
6.2. I motivi aggiunti c.d. propri .....	220
6.3. I motivi aggiunti c.d. impropri .....	222
7. La disciplina del contraddittorio .....	227

7.1. Le parti necessarie del processo .....	228
7.2. L'instaurazione e l'integrazione del contraddittorio .....	231
8. L'intervento nel processo amministrativo .....	236
8.1. Il diritto di intervento: la tutela dei terzi nel processo .....	236
8.2. Confronto tra processo civile e processo amministrativo .....	237
8.3. L'intervento volontario .....	239
8.4. L'intervento per ordine del giudice .....	244
9. Il regime dei termini nel processo amministrativo .....	246
9.1. Il principio di perentorietà dei termini giudiziari .....	247
9.2. Modalità di computo e proroga dei termini processuali .....	249
9.3. L'abbreviazione dei termini .....	252
9.4. La presentazione tardiva di memorie o documenti .....	254
10. L'errore scusabile .....	255
10.1. I caratteri dell'errore scusabile .....	255
10.2. Presupposti .....	257
10.3. La questione della rilevanza d'ufficio .....	259
11. L'instaurazione del giudizio per la trasposizione del ricorso straordinario .	259
11.1. Natura giuridica del ricorso straordinario .....	260
11.2. Modalità attuative della trasposizione dalla sede straordinaria alla sede giurisdizionale .....	262
11.3. La legittimazione a proporre opposizione .....	264
11.4. La restituzione alla sede straordinaria .....	266

#### **CAPITOLO 4 - La tutela cautelare**

1. Principi generali e presupposti .....	272
1.1. Presupposti .....	274
2. Misure cautelari collegiali .....	276
2.1. La disciplina previgente all'emanazione del codice del processo ammi- nistrativo .....	276
2.2. Le condizioni per l'esercizio del potere cautelare collegiale .....	277
2.3. Gli effetti del provvedimento cautelare collegiale .....	279
2.4. L'atipicità delle misure cautelari collegiali .....	280
2.5. Il procedimento .....	283
2.6. La competenza territoriale del giudice adito .....	285
2.7. I termini procedurali .....	287
2.8. L'anticipazione del giudizio di merito .....	288
3. Tutela cautelare monocratica .....	291
3.1. I presupposti della tutela cautelare monocratica .....	292
3.2. Il procedimento .....	293
3.3. Il deposito cauzionale imposto dal giudice .....	296
4. Le misure cautelari anteriori alla causa .....	297
4.1. L'evoluzione dell'istituto .....	297
4.2. La struttura dell'art. 61 c.p.a. ....	299
4.3. Le dinamiche procedurali .....	300
4.4. L'efficacia del provvedimento giudiziale e la sua esecuzione .....	302
5. Revoca e modifica delle misure collegiali; riproposizione della domanda cau- telare respinta .....	303

5.1. Presupposti e competenza .....	304
5.2. La revocazione delle misure cautelari .....	306
6. L'esecuzione delle misure cautelari .....	307
6.1. Il procedimento giurisdizionale per l'esecuzione delle misure cautelari .....	308
6.2. I poteri del giudice amministrativo .....	309
7. La definizione del giudizio all'esito dell'udienza cautelare .....	311
7.1. Le condizioni di applicabilità previste dall'art. 60 c.p.a. ....	312
8. L'appello cautelare .....	317
8.1. I provvedimenti cautelari impugnabili e i motivi deducibili in appello ..	318
8.2. Lo svolgimento del giudizio disciplinato dall'art. 62 c.p.a. ....	318
8.3. Il rilievo dell'incompetenza nel gravame cautelare .....	322
8.4. Contenuto ed effetti della pronuncia del Consiglio di Stato .....	323
9. Le spese del procedimento cautelare .....	324
 <b>CAPITOLO 5 - Mezzi di prova e attività istruttoria</b>	
1. Evoluzione normativa .....	332
1.1. Evoluzione nelle diverse tipologie della giurisdizione amministrativa ..	333
1.2. L'innovativa impostazione del codice del processo amministrativo ....	336
2. Principio dell'onere della prova .....	337
3. I mezzi di prova .....	341
3.1. I mezzi di prova espressamente previsti .....	341
3.2. Esclusioni espresse .....	353
3.3. Rinvio al codice di procedura civile .....	355
4. La valutazione della prova .....	356
4.1. Definizioni .....	356
4.2. Prova e decisione .....	358
5. Verificazione e consulenza tecnica d'ufficio .....	359
5.1. Premessa .....	359
5.2. Aspetti differenziali .....	360
5.3. La verificazione .....	361
5.4. La consulenza tecnica d'ufficio .....	362
6. Regole processuali .....	364
 <b>CAPITOLO 6 - Svolgimento e vicende del processo amministrativo</b>	
1. La riunione dei ricorsi nel processo amministrativo .....	371
1.1. Nozione e disciplina applicabile .....	371
1.2. Presupposti .....	372
1.3. La riunione dei ricorsi nel giudizio di appello .....	377
2. Lo svolgimento del processo amministrativo .....	378
2.1. Istanza di fissazione dell'udienza .....	378
2.2. Il decreto presidenziale di fissazione dell'udienza .....	383
2.3. I ricorsi aventi ad oggetto un'unica questione giuridica .....	384
2.4. Attività preparatorie delle parti e udienza di discussione .....	385
2.5. Le sentenze in forma semplificata: finalità e presupposti dell'istituto ..	387
2.6. La decisione della causa .....	389
3. La trattazione del ricorso .....	390

3.1. Le udienze pubbliche .....	390
3.2. I procedimenti in camera di consiglio .....	391
3.3. I correttivi al codice .....	394
4. Gli incidenti nel processo .....	394
4.1. Il giudizio di falso .....	395
4.2. La sospensione del processo amministrativo .....	400
4.3. L'interruzione del processo amministrativo .....	405
5. La sentenza .....	407
5.1. Contenuto della sentenza .....	408
5.2. La fase successiva alla deliberazione .....	412
5.3. Pubblicazione e comunicazione della sentenza .....	412
5.4. Pubblicità della sentenza .....	413
5.5. Correzione degli errori materiali .....	414
6. Improcedibilità e estinzione .....	420
6.1. Presupposti .....	420
6.2. La disciplina processuale unitaria .....	420
7. L'estinzione per perenzione .....	423
7.1. La perenzione ordinaria .....	424
7.2. Perenzione dei ricorsi ultraquinquennali .....	426
7.3. Perenzione per l'eliminazione dell'arretrato .....	428
7.4. Gli effetti della perenzione .....	429
8. L'estinzione per rinuncia .....	430
8.1. La rinuncia agli atti del giudizio .....	431
8.2. La non opposizione delle parti .....	431
8.3. La disciplina della rinuncia .....	433
<b>CAPITOLO 7 - Le impugnazioni</b>	
1. Principi generali .....	438
1.1. Termini .....	438
1.2. Luogo di notificazione .....	439
1.3. Deposito .....	440
1.4. Parti del giudizio d'impugnazione .....	442
1.5. Impugnazioni avverso la medesima sentenza .....	443
1.6. Intervento nel giudizio d'impugnazione .....	445
1.7. Misure cautelari .....	446
1.8. Deferimento all'adunanza plenaria .....	447
2. Appello .....	452
2.1. Appellabilità delle sentenze dei Tar .....	452
2.2. Contenuto del ricorso in appello .....	452
2.3. Termini .....	454
2.4. Legittimazione a proporre appello .....	455
2.5. Riserva facoltativa di appello .....	455
2.6. Nuove domande ed eccezioni .....	456
2.7. Rimessione al primo giudice .....	457
3. Ricorso per revocazione .....	460
4. Ricorso in opposizione di terzo .....	465
5. Ricorso per Cassazione .....	471

**CAPITOLO 8 - Il giudizio di ottemperanza**

1. Inquadramento .....	482
1.1. Funzione e natura del giudizio di ottemperanza .....	482
1.2. Le sentenze ed i provvedimenti suscettibili di ottemperanza .....	486
1.3. Le sentenze insuscettibili di ottemperanza .....	489
1.4. La situazione giuridica soggettiva azionata nel giudizio di ottemperanza .....	490
1.5. I presupposti per la proposizione del giudizio di ottemperanza .....	492
1.6. Gli elementi ostativi alla proposizione del giudizio di ottemperanza ..	496
1.7. La tutela risarcitoria in sede di ottemperanza .....	498
2. Profili di carattere procedurale .....	501
2.1. Il giudice competente .....	501
2.2. Le parti del giudizio di ottemperanza .....	503
2.3. Il procedimento .....	504
2.4. Il contenuto della decisione del giudice dell'ottemperanza .....	514
2.5. L'impugnazione dei provvedimenti giurisdizionali adottati dal giudice dell'ottemperanza .....	523

**CAPITOLO 9 - Contenzioso elettorale**

1. La giurisdizione del giudice amministrativo sul contenzioso elettorale .....	530
1.1. La legge delega .....	530
1.2. Il criterio di riparto della giurisdizione .....	533
1.3. Il tipo di giurisdizione del giudice amministrativo .....	536
1.4. Altri profili .....	536
2. I diversi riti in materia elettorale. Il giudizio avverso gli atti di esclusione dal procedimento preparatorio per le elezioni comunali, provinciali e regionali .....	537
2.1. La disciplina previgente alla luce della giurisprudenza amministrativa e costituzionale e la delega contenuta nell'art. 44, co. 2, lett. d), legge n. 69/2009 .....	537
2.2. La disciplina vigente .....	539
3. Il rito comune in primo grado relativo alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e del Parlamento europeo .....	548
3.1. Presupposti e procedura .....	548
3.2. La diversificazione dei procedimenti in appello .....	556