

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i> . . . . .	v
-----------------------------	---

### CAPITOLO I

#### **L'evoluzione del sistema italiano di giustizia amministrativa e la tutela innanzi al giudice ordinario**

1. Giustizia amministrativa: definizione e cenni di diritto comparato . . . .	1
2. L'evoluzione del sistema italiano . . . . .	5
3. La disciplina costituzionale . . . . .	10
4. L'evoluzione successiva all'entrata in vigore della Costituzione. . . . .	21
5. La giurisdizione e i suoi limiti: in particolare, la ripartizione della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo . . . . .	23
6. Conflitti di attribuzione, conflitti di giurisdizione e verifica della giurisdizione: profili storici . . . . .	26
7. Gli strumenti di verifica della giurisdizione . . . . .	28
8. Il giudice ordinario e la pubblica amministrazione: la disciplina di cui alla l. 2248/1865, all. E. . . . .	37
8.1. Le azioni ammissibili nei confronti della pubblica amministrazione . . . . .	43
8.2. <i>Segue</i> : le azioni ammissibili nei confronti della pubblica amministrazione . . . . .	46
8.3. Pubblica amministrazione ed esecuzione forzata . . . . .	49
8.4. Deroghe al diritto processuale comune . . . . .	53
<i>Bibliografia</i> . . . . .	56

### CAPITOLO II

#### **La tutela innanzi al giudice amministrativo**

##### Sezione I

##### *Il giudice amministrativo*

1. Il ruolo del giudice amministrativo nell'attuale fase storica e il codice del processo amministrativo . . . . .	59
--	----

## Parte dinamica

1.1.	La magistratura amministrativa . . . . .	77
2.	La ripartizione tra giurisdizione generale di legittimità, giurisdizione esclusiva e giurisdizione di merito; in particolare: la giurisdizione esclusiva . . . . .	85
2.1.	L'ambito della giurisdizione esclusiva . . . . .	89
2.2.	La giurisdizione di merito . . . . .	99
2.3.	Le materie rientranti nella giurisdizione di merito . . . . .	102

## Sezione II

*Il processo amministrativo*

3.	Le fonti del processo amministrativo . . . . .	105
4.	I principi del processo amministrativo . . . . .	108
5.	Le parti del processo amministrativo: le parti necessarie. . . . .	112
5.1.	Le parti non necessarie; in particolare: le parti eventuali . . . . .	117
6.	I presupposti processuali. Osservazioni generali. La giurisdizione del giudice amministrativo (rinvio) . . . . .	120
6.1.	La competenza dei giudici amministrativi . . . . .	122
6.2.	Il rilievo dell'incompetenza e il regolamento di competenza . . . . .	126
6.3.	Modificazioni della competenza: connessione, litispendenza, continenza . . . . .	131
7.	La capacità di essere parte, la capacità di stare in giudizio (rappresentanza processuale o <i>legitimatio ad processum</i> ). Lo <i>ius postulandi</i> . . . . .	134
7.1.	Le condizioni dell'azione . . . . .	138
8.	Il termine per ricorrere . . . . .	146
9.	Il ricorso e la sua nullità . . . . .	149
9.1.	Le azioni esperibili nel processo amministrativo e i « tipi » di processo. . . . .	154
9.2.	Il problema dell'individuazione dell'oggetto del processo . . . . .	170
9.3.	Motivi aggiunti e temperamenti al principio di rigidità della domanda . . . . .	172
10.	La proposizione del ricorso: profili introduttivi . . . . .	175
10.1.	La notificazione del ricorso . . . . .	178
11.	La costituzione delle parti in giudizio: il deposito del ricorso notificato. . . . .	182
11.1.	La costituzione delle parti diverse dal ricorrente. . . . .	185
11.2.	Il ricorso incidentale. . . . .	188
11.3.	L'intervento in giudizio. . . . .	195
11.4.	La domanda di fissazione di udienza e l'iscrizione a ruolo della causa. . . . .	196
12.	I principi dell'istruzione probatoria . . . . .	200
12.1.	La disciplina dell'istruzione probatoria. . . . .	206
13.	Considerazioni di sintesi in ordine alla disciplina della costituzione delle parti, dell'istruzione e dello svolgimento del giudizio. . . . .	212

14. Le misure cautelari . . . . .	213
15. Le vicende e le modificazioni del rapporto processuale . . . . .	228
15.1. Le cause di sospensione: il regolamento preventivo di giurisdizione . . . . .	230
15.2. <i>Segue</i> : il regolamento di competenza . . . . .	232
15.3. <i>Segue</i> : ulteriori casi di sospensione del processo; la sospensione <i>ex art. 295 c.p.c.</i> . . . . .	232
15.4. L'interruzione del processo . . . . .	237
15.5. Altre vicende del rapporto processuale . . . . .	239
15.6. La successione e l'estinzione del processo . . . . .	239
16. La discussione del ricorso . . . . .	243
16.1. La decisione del ricorso; l'ordine di esame delle questioni e le questioni pregiudiziali . . . . .	246
16.2. Forma e contenuto della sentenza. Pubblicazione e notificazione della sentenza. La correzione degli errori materiali . . . . .	249
16.3. I vari tipi di decisione . . . . .	254
16.4. Esecutività ed esecuzione delle decisioni . . . . .	261
17. I mezzi di gravame: premessa e disciplina comune . . . . .	263
17.1. L'appello . . . . .	269
17.2. <i>Segue</i> : la legittimazione ad appellare e le altre parti in giudizio . . . . .	270
17.3. <i>Segue</i> : effetto devolutivo e <i>ius novorum</i> . . . . .	271
17.4. <i>Segue</i> : l'instaurazione del giudizio . . . . .	275
17.5. <i>Segue</i> : lo svolgimento e la conclusione del giudizio di secondo grado . . . . .	277
18. La revocazione . . . . .	279
19. Il ricorso per Cassazione per motivi inerenti alla giurisdizione . . . . .	283
20. L'opposizione di terzo . . . . .	284
21. Il giudicato amministrativo e la sua esecuzione . . . . .	286
21.1. <i>Segue</i> : oggetto e limiti del giudicato amministrativo . . . . .	289
21.2. <i>Segue</i> : il giudizio di ottemperanza . . . . .	290
21.3. <i>Segue</i> : natura e presupposti del giudizio di ottemperanza . . . . .	294
21.4. <i>Segue</i> : lo svolgimento del giudizio e i poteri del giudice . . . . .	302
22. Le peculiarità del giudizio nella giurisdizione esclusiva; in particolare: i poteri del giudice . . . . .	307
23. I riti speciali . . . . .	313
<i>Bibliografia</i> . . . . .	350

## CAPITOLO III

**La tutela innanzi ai giudici amministrativi speciali  
e i ricorsi amministrativi**

## Sezione I

*I giudici amministrativi speciali*

1. Premessa . . . . .	353
-----------------------	-----

2.	La Corte dei conti . . . . .	353
2.1.	Il giudizio di responsabilità amministrativa . . . . .	356
2.2.	Il giudizio di conto e l'esecuzione delle sentenze di condanna . . . . .	363
2.3.	I giudizi ad istanza di parte . . . . .	366
2.4.	Il giudizio pensionistico. . . . .	366
2.5.	I mezzi di impugnazione contro le decisioni della Corte dei conti. . . . .	368
3.	Le giurisdizioni amministrative speciali: il Tribunale superiore delle acque pubbliche. . . . .	369
3.1.	<i>Segue:</i> le altre giurisdizioni amministrative speciali . . . . .	372

## Sezione II

### *I ricorsi amministrativi*

4.	I ricorsi amministrativi (nozioni generali) . . . . .	375
4.1.	La classificazione dei ricorsi amministrativi . . . . .	379
5.	Il ricorso gerarchico, il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione . . . . .	381
6.	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica . . . . .	387
	<i>Bibliografia</i> . . . . .	396