

# INDICE

## Capitolo I

### La disciplina dei contratti pubblici

*Agostino Meale*

1. Aspetti storico-evolutivi della disciplina dei contratti pubblici . . . . . p.	1
1.1 Il potere contrattuale della P.A. . . . . . »	4
1.2 La genesi del codice dei contratti pubblici – d.lgs. 18.4.2016 n. 50 . . . »	7
1.3 La struttura . . . . . »	10
1.4 Ambito oggettivo di applicazione del codice dei contratti pubblici . . . »	12
1.5 Ambito soggettivo di applicazione del codice dei contratti pubblici . . »	13
1.5.1 Le centrali di committenza . . . . . »	14
1.6 Competenze e funzioni dell’Autorità nazionale anticorruzione – ANAC »	16
1.6.1 I pareri di precontenzioso e la legittimazione dell’ANAC ad agire in giudizio . . . . . »	18
1.6.2 La vigilanza sugli obblighi di trasparenza . . . . . »	19

## Capitolo II

### Le fasi delle procedure di affidamento dei contratti pubblici

*Silvana Salvemini*

1. La sequenza procedimentale dell’affidamento dei contratti pubblici . . . . »	21
2. La programmazione . . . . . »	22
3. La deliberazione a contrarre . . . . . »	25
4. La proposta di aggiudicazione . . . . . »	26
5. L’atto di individuazione della controparte negoziale: l’aggiudicazione . . . »	27
6. L’autotutela: l’annullamento e la revoca dell’aggiudicazione . . . . . »	29
7. La responsabilità precontrattuale della p.a. . . . . »	34
8. Il termine dilatorio tra l’aggiudicazione e la stipulazione del contratto: la c.d. clausola “stand still” . . . . . »	37
9. La stipulazione del contratto e l’esecuzione anticipata. . . . . »	39
10. L’art. 31 del codice dei contratti: il rafforzamento del ruolo e delle funzioni del Responsabile unico del procedimento . . . . . »	41

## Capitolo III

### Le procedure di scelta del contraente

*Daniela Minelli*

1. L’evidenza pubblica: scelta della procedura di selezione del contraente ed obbligo di motivazione . . . . . »	47
2. La <i>lex specialis</i> di gara . . . . . »	50

2.1 I Bandi di Gara . . . . .»	51
2.2 Natura giuridica dei bandi di gara . . . . .»	56
2.3 L'impugnazione e la disapplicazione dei bandi di gara – cenni . . . . .»	57
2.4 Lettere d'invito . . . . .»	62
2.5 Avvisi di preinformazione . . . . .»	63
2.6 I Protocolli di legalità . . . . .»	65
3. Pubblicità dei bandi e degli avvisi . . . . .»	67
4. Consultazioni preliminari di mercato . . . . .»	70
5. Analisi di ciascuna procedura per i settori ordinari . . . . .»	72
5.1 Le procedure aperte e ristrette . . . . .»	75
5.2 Le procedure negoziate . . . . .»	78
5.3 Le procedure competitive con negoziazione . . . . .»	80
5.4 Le procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando . . . . .»	82
5.5 Il dialogo competitivo . . . . .»	85
5.6 Il partenariato per l'innovazione . . . . .»	88
6. Le procedure semplificate previste dall'art. 36 del Codice per i contratti sotto soglia . . . . .»	91
7. Le procedure telematiche e gli acquisti in rete . . . . .»	98
8. La responsabilità precontrattuale della p.a. per i comportamenti anteriori alla pubblicazione del bando di gara alla luce dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 5/2018 . . . . .»	103

## Capitolo IV

### La selezione delle offerte e l'aggiudicazione

*Maria Guardapassi*

1. Premessa . . . . .»	107
2. Gli operatori economici . . . . .»	110
2.1. Gli imprenditori, le società e le cooperative . . . . .»	112
2.2. I consorzi di cooperative, i consorzi tra imprese artigiane ed i consorzi stabili . . . . .»	113
2.3. I raggruppamenti temporanei di imprese . . . . .»	116
2.4. I consorzi ordinari di concorrenti . . . . .»	123
2.5. Le aggregazioni tra imprese aderenti al contratto di rete . . . . .»	123
2.6. Il GEIE . . . . .»	125
3. I requisiti di partecipazione alla gara . . . . .»	126
3.1. I requisiti di ordine generale . . . . .»	127
3.2. Il meccanismo del c.d. <i>self cleaning</i> . . . . .»	143
3.3. I requisiti di ordine speciale . . . . .»	145
4. L'avvalimento . . . . .»	150
5. Il soccorso istruttorio e la tassatività delle cause di esclusione . . . . .»	157
6. Criteri di aggiudicazione . . . . .»	167
6.1. I criteri oggettivi di valutazione delle offerte . . . . .»	176
6.2. Le commissioni giudicatrici . . . . .»	181

7. La fase dell'aggiudicazione . . . . .»	186
---	-----

## Capitolo V

### L'esecuzione del contratto

*Augusto di Cagno*

1. Fasi di stipulazione del contratto . . . . .»	191
2. Requisiti per l'esecuzione del contratto . . . . .»	195
3. I soggetti della stazione appaltante . . . . .»	198
4. Collaudo e verifica di conformità . . . . .»	202
5. Le garanzie . . . . .»	206
6. Il subappalto . . . . .»	209
7. Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia . . . . .»	216
8. I poteri della stazione appaltante – sospensione, risoluzione e recesso . . . . .»	221
9. Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o di risoluzione del contratto e misure straordinarie di gestione . . . . .»	226

## Capitolo VI

### La tutela giurisdizionale

*Angelo Fanizza*

1. Il riparto di giurisdizione tra G.A e G.O.: cenni ricostruttivi e casistica . . . . .»	229
2. Il rito abbreviato comune a determinate materie (art. 119 c.p.a.) . . . . .»	237
2.1. I provvedimenti suscettibili di impugnazione . . . . .»	239
2.2. Il c.d. rito sulle ammissioni ed esclusioni . . . . .»	244
3. La tutela cautelare negli appalti . . . . .»	257
4. L'annullamento dell'aggiudicazione e la sorte del contratto: la dichiarazione di inefficacia del contratto (artt. 121-122 c.p.a.), le sanzioni alternative (art. 123 c.p.a.), la tutela in forma specifica e per equivalente (art. 124 c.p.a.) . . . . .»	267

## Capitolo VII

### Rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale

*Alma Lucia Giuseppina Tarantino*

1. Rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale: premessa . . . . .»	277
2. L'accordo bonario (art. 205 e ss. per lavori, servizi e forniture) . . . . .»	278
3. La transazione (art. 208) . . . . .»	281
4. L'arbitrato (art. 209) . . . . .»	283
5. I pareri di precontenzioso dell'ANAC . . . . .»	289
6. Brevi note sui poteri di impugnazione dell'ANAC. . . . .»	298

## Capitolo VIII

## Le concessioni e il partenariato pubblico-privato

*Maria Guardapassi*

1. L'istituto della concessione . . . . .»	305
1.1. Il rischio operativo e l'equilibrio economico-finanziario. . . . .»	310
1.2. La durata e il valore della concessione. . . . .»	316
1.3. L'affidamento dei contratti di concessione. . . . .»	318
2. La fase esecutiva del contratto di concessione . . . . .»	324
3. Il Partenariato Pubblico Privato – introduzione . . . . .»	331
3.1. Il PPP nell'ordinamento dell'Unione Europea. . . . .»	333
3.2. Il PPP nel Codice dei contratti pubblici . . . . .»	338
4. La disciplina quadro del PPP contrattuale . . . . .»	341
4.1. La centralità del rischio nelle operazioni di partenariato. . . . .»	344
4.2. Le procedure di affidamento: la disciplina applicabile . . . . .»	351
5. La finanza di progetto . . . . .»	353
5.1. Le modalità di attivazione della finanza di progetto: il modello ad iniziativa pubblica e quello ad iniziativa privata . . . . .»	356
5.2. La società di progetto. . . . .»	360
6. La locazione finanziaria . . . . .»	364
7. Il contratto di disponibilità . . . . .»	375
8. Il partenariato sociale: il nuovo baratto amministrativo e gli interventi di sussidiarietà orizzontale . . . . .»	384
8.1. Il baratto amministrativo . . . . .»	387
8.2. Il rapporto tra il baratto amministrativo ex art. 190 e gli interventi di sussidiarietà orizzontale ex art. 189 del Codice . . . . .»	395
 Appendice di aggiornamento alla legge n. 120/2020 di conversione del d.l. n. 76/2020 . . . . .»	 399
 Gli Autori . . . . .»	 417