

# INDICE

|                                                                                                 |             |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|
| <b>Prefazione</b> , di <i>Andrea Ziruolo</i>                                                    | <b>pag.</b> | <b>9</b> |
| <b>Introduzione</b>                                                                             | »           | 13       |
| <b>1. Creare e proteggere il VP: teoria e approccio metodologico</b>                            | »           | 17       |
| 1.1. Oggetto, obiettivi e metodologie                                                           | »           | 17       |
| 1.2. Ente locale: definizione e inquadramento                                                   | »           | 20       |
| 1.3. I principali filoni di studio sulla programmazione dell'ente locale e la definizione di VP | »           | 27       |
| 1.4. La definizione di VP e di leva di protezione del valore                                    | »           | 33       |
| 1.5. Creare e proteggere il VP nelle AAPP italiane: il PIAO                                     | »           | 39       |
| <b>2. Le leve di protezione del valore pubblico</b>                                             | »           | 49       |
| 2.1. La percezione dell'operato della <i>res publica</i>                                        | »           | 49       |
| 2.2. L'introduzione del Piano Nazionale Anticorruzione                                          | »           | 56       |
| 2.3. La nascita dell'Autorità Nazionale Anticorruzione                                          | »           | 65       |
| 2.4. La riforma Madia e l'introduzione del FOIA                                                 | »           | 71       |
| 2.5. Il PNA 2019 e la declinazione delle leve di protezione del Valore                          | »           | 75       |
| 2.5.1. Proteggere il VP attraverso l'analisi di contesto                                        | »           | 77       |
| 2.5.2. La mappatura dei processi                                                                | »           | 83       |
| 2.5.3. Le leve di protezione del Valore Pubblico                                                | »           | 88       |
| 2.5.4. Il nuovo corso dell'ANAC a seguito dell'evento pandemico Covid-19                        | »           | 91       |

|                                                                                                              |      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| 2.5.5. La sezione 2.3 del PIAO quale leva di protezione del VP: criticità                                    | pag. | 95  |
| <b>3. Misurare il rischio di <i>maladministration</i> attraverso il risk management</b>                      | »    | 97  |
| 3.1. Introduzione al Risk Management e definizione di rischio                                                | »    | 97  |
| 3.2. Stimare la corruzione nel contesto dell'ente locale italiano                                            | »    | 102 |
| 3.3. La stima del rischio dell'ambiente all'interno del quale si opera                                       | »    | 107 |
| 3.4. Scomporre i processi dell'ente locale per stimarne il rischio                                           | »    | 110 |
| <b>4. L'applicazione delle leve di protezione del VP negli enti locali: casi studio e di approfondimento</b> | »    | 117 |
| 4.1. Premessa                                                                                                | »    | 117 |
| 4.2. Proteggere il VP in un ente sciolto per infiltrazione di stampo mafioso                                 | »    | 118 |
| 4.3. L'applicazione adempimentale delle leve di protezione del VP                                            | »    | 124 |
| 4.4. L'attività di vigilanza e controllo dell'ANAC                                                           | »    | 130 |
| <b>Conclusioni</b>                                                                                           | »    | 135 |
| <b>Bibliografia</b>                                                                                          | »    | 141 |