

# INDICE

<b>Prefazione alla quarta edizione</b>	pag.	15
<b>Prefazione alla terza edizione</b>	»	17
<b>Prefazione alla seconda edizione</b>	»	19
 <b>Capitolo I. Lo Stato costituzionale</b>		
<b>Sez. I - Elementi introduttivi</b>	»	21
1. Lo Stato	»	21
2. Dal primato della legge al primato della Costituzione	»	24
3. Concezione descrittiva e concezione prescrittiva della Costituzione	»	26
<b>Sez. II – Forme di Stato e forme di governo</b>	»	28
4. Introduzione	»	28
5. Le forme di Stato: lo Stato assoluto	»	29
6. Lo Stato liberale	»	30
7. Lo Stato sociale	»	33
8. Le forme di Stato nella divisione territoriale del potere	»	36
9. Forme di governo: aspetti generali	»	38
10. La monarchia costituzionale	»	39
11. La forma di governo parlamentare	»	40
12. La forma di governo presidenziale	»	42
13. Altre forme di governo: il semi-presidenzialismo e il governo direttoriale	»	43
<b>Sez. III – Cenni di storia costituzionale italiana</b>	»	44
14. La vigenza dello Statuto albertino fino al termine del regime fascista	»	44

15. La transizione e la Costituzione provvisoria	pag.	46
16. L'Assemblea Costituente e l'approvazione della Costituzione repubblicana	»	49
<b>Sez. IV – La Costituzione repubblicana</b>	»	50
17. Le caratteristiche della Costituzione italiana	»	50
18. I cardini della Costituzione: la centralità della persona in uno Stato pluralista; diritti e doveri alla luce dell'eguaglianza sostanziale	»	52
19. Segue: lo Stato democratico nel contesto odierno, tra emergenza sanitaria, guerre e autoritarismi	»	58
 <b>Capitolo II. Le fonti del diritto. Nozioni generali</b>		
<b>Sez. I – Le fonti</b>	»	64
1. Le modalità di produzione delle norme giuridiche	»	64
2. La distinzione tra fonti-atto e fonti-fatto	»	68
3. Le fonti di cognizione del diritto	»	70
<b>Sez. II – Le norme giuridiche</b>	»	72
4. Le caratteristiche (tendenziali) delle norme giuridiche	»	72
5. Validità, forza ed efficacia delle norme giuridiche	»	75
<b>Sez. III – L'interpretazione</b>	»	76
6. La distinzione tra disposizione e norma: l'attività interpretativa	»	76
7. I criteri ermeneutici: nozioni ed esemplificazioni	»	78
<b>Sez. IV – La coerenza del sistema delle fonti</b>	»	89
8. Le contraddizioni reali e apparenti tra le fonti e i criteri per risolverle	»	89
9. L'applicazione del criterio gerarchico per la risoluzione di antinomie tra fonti di grado diverso	»	91
10. Il principio di costituzionalità e il principio di legalità	»	92
11. La riserva di legge	»	96
12. L'applicazione del criterio di competenza e le sue conseguenze	»	101
13. L'applicazione del criterio cronologico e il fenomeno abrogativo	»	102
14. L'irretroattività delle leggi	»	106
15. La risoluzione delle antinomie apparenti: il criterio di specialità	»	109

### Capitolo III. Le singole fonti del diritto

<b>Premessa</b>	pag. 111
<b>Sez. I – Le fonti superprimarie</b>	» 112
1. La Costituzione	» 112
2. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	» 114
3. I limiti alla revisione costituzionale	» 120
4. Gli Statuti delle Regioni speciali	» 123
<b>Sez. II – Le fonti primarie statali</b>	» 125
5. La legge statale ordinaria	» 125
6. Il procedimento legislativo: la fase dell’iniziativa	» 126
7. Segue: la fase dell’approvazione	» 129
8. Segue: promulgazione e pubblicazione della legge	» 134
9. Le leggi atipiche e le leggi rinforzate	» 135
10. Gli atti governativi aventi forza di legge	» 136
11. La legge di delega e il decreto legislativo	» 137
12. Il decreto legge	» 143
13. Il <i>referendum</i> abrogativo	» 152
14. I regolamenti parlamentari	» 167
<b>Sez. III – Le fonti statutarie e le fonti primarie regionali</b>	» 170
15. Le leggi statutarie delle Regioni ordinarie	» 170
16. Le leggi regionali	» 172
<b>Sez. IV – Le fonti secondarie statali</b>	» 175
17. I regolamenti del potere esecutivo	» 175
<b>Sez. V – Le fonti secondarie regionali e delle autonomie locali</b>	» 179
18. I regolamenti regionali	» 179
19. Gli atti normativi degli enti locali (statuti e regolamenti di Città metropolitane, Province e Comuni)	» 180
<b>Sez. VI – Altre fonti</b>	» 180
20. Le consuetudini	» 180
21. I contratti collettivi di lavoro	» 183
22. Le ordinanze di necessità ed urgenza e gli altri atti regolatori della pubblica amministrazione	» 185

<b>Sez. VII – Il sistema delle fonti nella risposta agli stati di emergenza: considerazioni a partire dalla crisi sanitaria da Covid-19</b>	pag. 188
23. Il quadro costituzionale	» 188
24. La disciplina prevista dal Codice della protezione civile e i decreti del Presidente del Consiglio dei ministri (dPCM)	» 191
<b>Sez. VIII – Le fonti internazionali</b>	» 195
25. Introduzione	» 195
26. Le norme del diritto internazionale generalmente riconosciute	» 196
27. Le norme del diritto internazionale pattizio	» 199
<b>Sez. IX – Le fonti dell’Unione europea</b>	» 203
28. Introduzione: l’Unione europea	» 203
29. Le fonti dell’Unione europea: diritto primario, diritto derivato, fonti immediatamente applicabili e norme ad effetto diretto	» 204
30. Il primato del diritto dell’Unione europea e i meccanismi per farlo valere	» 208
31. I controlimiti	» 212

#### **Capitolo IV. Il Parlamento**

<b>Sez. I – Introduzione</b>	» 214
1. Il Parlamento nelle democrazie moderne	» 214
<b>Sez. II – I sistemi elettorali</b>	» 216
2. Come si eleggono i parlamenti: i modelli e le varianti dei sistemi elettorali	» 216
3. L’elezione del Parlamento italiano: dal proporzionale al Mattarellum (1948-2005)	» 219
4. Segue: la stagione del proporzionale con premio di maggioranza (2005-2013) e la sua incostituzionalità	» 222
5. La legge elettorale per la sola Camera e la sua incostituzionalità	» 224
6. La legge n. 165 del 2017	» 227
<b>Sez. III – I principi generali</b>	» 230
7. Il bicameralismo paritario in Italia: origini ed elementi di differenziazione	» 230

8. La durata della legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	pag. 233
9. L'autonomia del Parlamento	» 234
10. Segue: l'autonomia delle Camere nella verifica dei poteri	» 239
<b>Sez. IV – Lo <i>status</i> del parlamentare</b>	» 242
11. Il diritto di elettorato passivo e le sue limitazioni: ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità	» 242
12. Il divieto di mandato imperativo	» 248
13. Le garanzie parlamentari: l'insindacabilità	» 250
14. Segue: l'inviolabilità	» 253
15. L'indennità	» 257
<b>Sez. V – L'organizzazione interna delle Camere</b>	» 259
16. Il Presidente d'Assemblea e l'ufficio di presidenza	» 259
17. I gruppi parlamentari e la conferenza dei capigruppo	» 263
18. Le Commissioni e le Giunte parlamentari	» 264
19. Il Parlamento in seduta comune	» 268
<b>Sez. VI – Le funzioni del Parlamento</b>	» 269
20. I principi generali di funzionamento (maggioranze, <i>quorum</i> deliberativi, modalità di espressione del voto e programmazione dei lavori)	» 269
21. La funzione legislativa	» 272
22. La funzione di indirizzo politico	» 272
23. La funzione di controllo	» 275
24. Gli strumenti conoscitivi del Parlamento	» 276

## Capitolo V. Il Governo

<b>Sez. I – La formazione del Governo</b>	» 278
1. Introduzione	» 278
2. La disciplina costituzionale e la prassi	» 279
3. Il ruolo del Presidente della Repubblica	» 288
<b>Sez. II – Composizione e funzioni del Governo</b>	» 292
4. La composizione del Governo: organi necessari e non necessari	» 292
5. Le competenze del Consiglio dei ministri, del Presidente del Consiglio e dei ministri alla luce dell'art. 95 Cost. e della legge n. 400 del 1988	» 296
6. I rapporti tra Presidente del Consiglio e ministri	» 300

<b>Sez. III – La responsabilità politica e giuridica del Governo</b>	pag. 305
7. Il rapporto Governo-Parlamento: la mozione di fiducia e la questione di fiducia	» 305
8. Segue: la mozione di sfiducia nei confronti del Governo e la mozione di sfiducia nei confronti del singolo ministro	» 307
9. Le crisi di governo	» 309
10. Le responsabilità del Presidente del Consiglio e dei ministri	» 314
<b>Sez. IV – La pubblica amministrazione</b>	» 316
11. I ministri come vertici delle amministrazioni centrali dello Stato	» 316
12. I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione	» 318
13. Le autorità indipendenti	» 320

## **Capitolo VI. Il Presidente della Repubblica**

<b>Sez. I – Il mandato presidenziale</b>	» 322
1. Note introduttive	» 322
2. Il collegio elettorale e le modalità di elezione	» 324
3. I requisiti di eleggibilità, la durata del mandato e la rieleggibilità	» 327
4. Gli impedimenti e la cessazione dell'incarico	» 330
<b>Sez. II – Gli atti del Presidente della Repubblica</b>	» 333
5. Gli atti e le funzioni del Presidente della Repubblica: premessa	» 333
6. Gli atti presidenziali riconducibili al potere legislativo	» 334
7. Gli atti presidenziali riconducibili al potere esecutivo	» 341
8. Gli atti presidenziali riconducibili al potere giudiziario	» 344
9. Le altre funzioni presidenziali	» 346
<b>Sez. III – La controfirma e le responsabilità del Presidente della Repubblica</b>	» 348
10. La classificazione degli atti presidenziali in base al soggetto che ne decide il contenuto	» 348
11. La controfirma ministeriale	» 352
12. La responsabilità del Presidente della Repubblica	» 355

## **Capitolo VII. La Magistratura**

<b>Sez. I – Il potere giurisdizionale</b>	pag. 357
1. La giurisdizione e i suoi corollari	» 357
2. L'attività interpretativa dei giudici	» 360
3. Giurisdizione ordinaria e giurisdizioni speciali	» 362
<b>Sez. II – L'autonomia della Magistratura e il CSM</b>	» 368
4. Il Consiglio Superiore della Magistratura: ruolo, composizione, funzioni	» 368
5. Gli ambiti di competenza del Ministro della Giustizia	» 376
<b>Sez. III – L'indipendenza e l'imparzialità</b>	» 378
6. L'indipendenza del magistrato nel suo percorso di carriera	» 378
7. La soggezione alla legge e l'indipendenza del magistrato nell'esercizio della funzione	» 383
8. Il pubblico ministero e le particolari condizioni della sua indipendenza	» 385
9. L'imparzialità del magistrato	» 387
10. Le garanzie a tutela dei giudici speciali	» 388
<b>Sez. IV – Il regime di responsabilità del magistrato</b>	» 391
11. La responsabilità del magistrato: premessa	» 391
12. La responsabilità civile	» 392
13. La responsabilità disciplinare	» 393
<b>Sez. V – Prospettive di riforma</b>	» 396
14. Il progetto di revisione costituzionale sulla separazione delle carriere e sulla riforma del CSM	» 396
<b>Sez. V – I diritti nell'ambito della giurisdizione</b>	» 399
15. Il diritto di difesa e le garanzie del processo	» 399
<b>Capitolo VIII. Le Regioni e le altre autonomie territoriali</b>	
<b>Sez. I – L'organizzazione degli enti regionali</b>	» 404
1. L'organizzazione decentrata dello Stato italiano, dalle origini alle riforme costituzionali del 1999 e del 2001	» 404
2. Le Regioni: gli organi	» 410
3. La forma di governo regionale	» 413

<b>Sez. II – Le competenze degli enti regionali e degli enti locali</b>	pag. 416
4. Le competenze normative e amministrative delle Regioni	» 416
5. L'autonomia finanziaria delle Regioni	» 418
6. I rapporti tra lo Stato e le Regioni	» 420
7. Gli enti locali	» 422

### **Capitolo IX. La Corte costituzionale**

<b>Sez. I – I modelli di giustizia costituzionale</b>	» 426
1. La Corte costituzionale come garante della rigidità della Costituzione	» 426
2. Le origini del controllo di costituzionalità delle leggi	» 430
<b>Sez. II – La Corte costituzionale italiana</b>	» 430
3. Il modello italiano di giudizio sulle leggi	» 430
4. Funzioni e composizione della Corte costituzionale	» 433
<b>Sez. III – Il giudizio sulle leggi in via incidentale</b>	» 438
5. La nozione di giudice e di giudizio	» 438
6. La rilevanza della questione	» 441
7. La non manifesta infondatezza e l'interpretazione conforme a Costituzione	» 445
8. L'ordinanza di rimessione: norma oggetto, norma parametro e tipologia dei vizi	» 447
9. Cenni al processo costituzionale	» 452
<b>Sez. IV – Le decisioni della Corte nel giudizio in via incidentale</b>	» 456
10. Le decisioni di inammissibilità	» 456
11. Le decisioni di rigetto	» 458
12. Le decisioni di accoglimento	» 459
13. Effetti temporali delle decisioni di accoglimento	» 460
14. Ulteriori modelli decisori	» 463
<b>Sez. V – Gli altri giudizi sulle leggi</b>	» 471
15. Il giudizio in via principale	» 471
16. Il controllo degli Statuti regionali	» 475
<b>Sez. VI – Conflitti di attribuzione e ulteriori competenze della Corte</b>	» 477
17. I conflitti di attribuzione fra poteri dello Stato	» 477

18. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni e tra le Regioni pag. 483
19. I giudizi sulle accuse nei confronti del Presidente della Repubblica » 487
20. Il giudizio di ammissibilità del *referendum* abrogativo (rinvio) » 488

**Sez. VII – La Corte costituzionale e le Corti sovranazionali** » 489

21. I rapporti con le Corti sovranazionali » 489

**Capitolo X. I diritti e i doveri costituzionali**

**Sez. I – Il percorso verso la tutela dei diritti** » 494

1. Dallo Stato liberale allo Stato sociale » 494
2. La tutela dei diritti: dal legislatore ai giudici » 497
3. La tutela internazionale dei diritti » 498
4. Il bilanciamento dei diritti, nei periodi ordinari e nelle situazioni emergenziali » 503

**Sez. II – Il fondamento dei diritti nella Costituzione italiana** » 506

5. I principi fondamentali della Costituzione italiana » 506
6. L'art. 2 Cost. e i diritti inviolabili dell'uomo » 507
7. Il principio di eguaglianza: premessa » 510
8. L'eguaglianza formale e le manifestazioni della discriminazione » 511
9. I singoli fattori di discriminazione » 513
10. Il principio di ragionevolezza » 515
11. Il principio di eguaglianza sostanziale » 516
12. Lo statuto costituzionale delle persone straniere » 519

**Sez. III – I diritti di libertà** » 522

13. La libertà personale » 522
14. La libertà di domicilio » 526
15. La libertà di corrispondenza e comunicazione » 528
16. Le libertà di circolazione, soggiorno, espatrio ed emigrazione » 533
17. La libertà di religione e il principio di laicità » 535
18. La libertà di manifestazione del pensiero » 538

<b>Sez. IV – I diritti ad esercizio collettivo</b>	pag. 544
19. La libertà di riunione	» 544
20. La libertà di associazione	» 546
21. La famiglia e i suoi principi	» 548
<b>Sez. V – I diritti politici</b>	» 553
22. Il diritto di elettorato attivo e passivo	» 553
23. La libertà di associazione politica	» 557
<b>Sez. VI – I diritti sociali</b>	» 558
24. Il diritto al lavoro	» 558
25. Il diritto alla salute e all'istruzione	» 562
26. I diritti delle persone con disabilità	» 568
<b>Sez. VII – I diritti attinenti la sfera economica</b>	» 570
27. La proprietà e la libertà di iniziativa economica privata	» 570
<b>Sez. VIII – I doveri</b>	» 572
28. I doveri costituzionali	» 572
<b>Appendice. Costituzione della Repubblica italiana</b>	» 575
<b>Indice analitico</b>	» 623

Il volume è frutto del lavoro e della riflessione comune degli Autori: tuttavia i capitoli I, IX e X sono stati redatti da Marilisa D'Amico; i capitoli IV, V e VI da Giuseppe Arconzo; i capitoli II, III, VII e VIII sono stati redatti da Stefania Leone.