

INDICE

Premessa	pag.	9
Introduzione alla ricerca	»	11
Lo “stato dell’arte” nella valutazione della qualità della Pubblica Amministrazione italiana	»	11
Gli obiettivi di questo studio	»	15
Le domande di ricerca	»	16
Metodologia	»	16
Il perimetro della PA presa in considerazione	»	17
Sintesi storica	»	17
Sintesi dei contenuti	»	23
L’impatto del “peso della normativa”	»	23
L’impatto dei limiti di effettività della normativa	»	23
Le specifiche problematiche per le imprese di dimensione minore	»	24
La verifica empirica dell’impatto della PA sulla competitività dell’impresa minore	»	26
<i>La verifica delle ipotesi di ricerca</i>	»	26
<i>Il rilievo della bassa effettività della normativa</i>	»	26
<i>Gli altri fattori di criticità della PA</i>	»	27
<i>Le specificità per l’impresa minore e le modalità di compensazione</i>	»	27
Le direttrici di miglioramento della PA prioritarie per lo sviluppo dell’impresa minore	»	28
<i>Rafforzare le valutazioni ex ante ed ex post della normativa in funzione del loro impatto economico</i>	»	28
<i>La riduzione del peso della normativa sulle imprese minori</i>	»	29
<i>Il miglioramento della effettività della normativa</i>	»	30

1. I fattori di complessità

<i>di Matteo Caroli</i>	pag.	33
1.1. Un quadro organico della complessità del sistema pubblico in Italia	»	33
1.2. Eccesso di normative e regolamentazione	»	36
1.3. Limiti di effettività delle norme	»	39
1.4. Frammentazione delle Autorità (regionalismo inefficace)	»	44
1.5. La valutazione <i>ex ante</i> ed <i>ex post</i> dell'impatto delle norme	»	46
1.6. I limiti del capitale umano disponibile	»	50
1.7. La non completa digitalizzazione	»	54

2. Per una semplificazione amministrativa non omologata: procedure e controlli per le PMI

<i>di Bernardo Giorgio Mattarella, Aldo Sandulli, Luca Golisano</i>	»	57
2.1. La complessità della semplificazione	»	57
2.2. L'omologazione della semplificazione	»	59
2.3. La necessità di differenziazioni nella semplificazione	»	62
2.4. Differenziazioni per dimensioni e non solo per settori	»	65
2.4.1. <i>Differenziazioni per i Comuni</i>	»	65
2.4.2. <i>La mancata differenziazione per le PMI e la legge annuale in loro favore</i>	»	66
2.4.3. <i>Possibili ulteriori soluzioni per le PMI: ridurre dove possibile, rallentare quando necessario e sostenere l'innovazione</i>	»	68

3. L'impatto sull'impresa

<i>di Matteo Caroli</i>	»	71
3.1. Uno schema dell'impatto dei fattori negativi della PA sull'impresa	»	71
3.2. L'impatto del "peso" della normativa (eccesso e complessità di normativa e regolamenti)	»	73
3.2.1. <i>Le determinanti del peso della normativa</i>	»	73
3.2.2. <i>La rappresentazione della "sostenibilità economica" dell'impresa in relazione al peso della normativa</i>	»	77
3.2.3. <i>La correlazione tra peso della normativa e sostenibilità economica dell'impresa</i>	»	79
3.3. L'impatto dei limiti di effettività delle norme	»	85
3.3.1. <i>Le determinanti e le conseguenze fondamentali dei limiti di effettività delle norme sulle imprese</i>	»	85
3.3.2. <i>La correlazione tra limiti di effettività della norma e svantaggio competitivo delle imprese virtuose</i>	»	87
3.4. L'interdipendenza tra livello di effettività e peso della normativa	»	94
3.5. L'impatto dei fattori normativi sull'impresa virtuosa	»	96
3.6. Sintesi delle evidenze e conclusioni rilevanti	»	98

4. Le specifiche problematiche per le micro, piccole e medie imprese (MPMI)

<i>di Matteo Caroli</i>	pag. 103
4.1. L'impatto del peso della normativa sulle MPMI	» 103
4.2. Le conseguenze della debole effettività della norma sulle MPMI virtuose	» 107
4.3. I limiti della PA come causa della non crescita della MPMI	» 110

5. La verifica empirica dell'impatto della PA sulla competitività delle MPMI

<i>di Matteo Caroli e Diana Pittelli</i>	» 113
5.1. Le domande di ricerca nell'ambito del modello esplicativo dell'impatto della PA sulla MPMI	» 113
5.2. Una lettura d'insieme dei principali risultati dell'indagine empirica	» 114
5.3. La verifica empirica delle ipotesi del modello concettuale	» 120
5.3.1. <i>La percezione del peso della normativa e il suo impatto sull'impresa</i>	» 120
5.3.2. <i>Il rilievo della bassa effettività della normativa</i>	» 123
5.3.3. <i>La valutazione della qualità del capitale umano e del livello di digitalizzazione</i>	» 124
5.3.4. <i>L'aggravio per le MPMI</i>	» 124
5.3.5. <i>Le misure prioritarie per le MPMI</i>	» 125

6. Ipotesi di semplificazione per le PMI: l'inquadramento normativo-istituzionale

<i>di Luca Golisano e Diana Pittelli</i>	» 127
6.1. Le difficoltà delle piccole e medie imprese, beneficiarie solo indirette della semplificazione	» 127
6.2. La lentezza dell'azione amministrativa	» 129
6.2.1. <i>Investimenti su personale e IA per intervenire sui tempi effettivi dell'amministrazione</i>	» 130
6.2.2. <i>La necessità di maggiore chiarezza dietro gli istituti di semplificazione e liberalizzazione</i>	» 132
6.2.3. <i>Chiarire gli effettivi presupposti per un ripensamento tardivo delle amministrazioni</i>	» 136
6.3. Punti di partenza: nuovi passi verso la semplificazione per le PMI	» 138
6.3.1. <i>Conoscenza, conoscibilità e chiarezza delle norme. Semplificazione normativa</i>	» 138
6.3.2. <i>Semplificazione amministrativa: i principi guida</i>	» 141
6.3.3. <i>La spinta gentile dell'Unione europea e la nuova strategia di promozione delle SME</i>	» 144
6.4. Semplificazione e sviluppo economico	» 148

7. Le direttrici di miglioramento della PA prioritarie per lo sviluppo della MPMI

di Matteo Caroli e Luca Golisano

pag. 151

7.1. La riduzione dell'impatto del peso della normativa sulla sostenibilità economica della MPMI

» 152

7.1.1. Rafforzare le valutazioni ex ante e ex post

della normativa in funzione del loro impatto economico

» 152

7.1.2. La riduzione del peso della normativa sulle MPMI

» 155

7.1.3. Alcune positive innovazioni normative

» 159

7.2. Il miglioramento del grado di effettività della normativa

» 163

7.3. Il rafforzamento dei controlli sull'iniziativa economica

» 166

7.4. Il rafforzamento del capitale umano nella PA e il completamento del processo di digitalizzazione

» 169

Bibliografia

» 173

Autrici e Autori

» 177