

# Indice

<b>Premessa (sulla “questione amministrativa”)</b>	<b>VII</b>
<b>I. L'amministrazione pubblica come funzione di governo</b>	<b>3</b>
1. Comunità politica e organizzazione di governo, p. 3 - 2. Funzioni di governo: la legislazione e l'indirizzo, p. 6 - 3. Funzioni di governo: giurisdizione e amministrazione, p. 10 - 4. Sulla funzione di amministrazione, p. 13 - 5. Politica e amministrazione, p. 17 - 6. Gli “enti di governo” e la funzione di amministrazione, p. 20	
<b>II. Il diritto dell'amministrazione pubblica</b>	<b>27</b>
1. Un diritto proprio per l'amministrazione?, p. 27 - 2. I principi originari: legalità e separazione tra amministrazione e giurisdizione, p. 30 - 3. Caratteri propri del sistema italiano, p. 34 - 4. La progressiva espansione del diritto amministrativo, p. 37 - 5. Diritto amministrativo e diritto privato. Riflessi di diritto penale, p. 41 - 6. “Costituzionalizzazione” ed “europeizzazione”, p. 45	
<b>III. Principi e modelli di organizzazione</b>	<b>48</b>
1. Le organizzazioni pubbliche, p. 48 - 2. Uffici e organi, p. 51 - 3. Categorie di agenti (personale) e di organi, p. 56 - 4. Principi di gestione finanziaria e sistema dei controlli, p. 62 - 5. Modelli di organizzazione: le organizzazioni politiche, p. 68 - 6. Organizzazioni (enti) ausiliarie delle organizzazioni politiche, p. 71 - 7. Enti funzionali e co-	

munità di settore, p. 76 - 8. Organizzazioni pubbliche in forma privatistica, p. 78 - 9. Disciplina di diritto pubblico delle organizzazioni in forma privatistica, p. 82

#### **IV. Amministrare secondo il diritto pubblico** **87**

1. Premesse sulla capacità, p. 87 - 2. Categorie di poteri e di atti amministrativi, p. 92 - 3. La disciplina generale: il procedimento, p. 96 - 4. Poteri “vincolati” e poteri discrezionali, p. 105 - 5. Modelli alternativi di conclusione del procedimento, p. 109 - 6. Attività private e regime amministrativo, p. 113 - 7. L’efficacia del provvedimento, p. 116 - 8. L’invalidità degli atti amministrativi, p. 121 - 9. Autotutela amministrativa e tutela giurisdizionale, p. 127

#### **V. Amministrare per atti consensuali e secondo il diritto privato** **135**

1. Amministrazione consensuale, p. 135 - 2. Tipologia dell’amministrazione consensuale, p. 137 - 3. Il modello normativo dell’amministrazione consensuale, p. 142 - 4. Amministrare secondo il diritto privato, p. 146 - 5. Principi della c.d. evidenza pubblica, p. 151 - 6. Margini di autonomia negoziale, p. 155 - 7. Alternatività tra moduli di azione, p. 158 - 8. Buona fede e responsabilità precontrattuale, p. 161 - 9. Atti unilaterali e poteri “privati”, p. 163

#### **VI. L’amministrazione di prestazione e i servizi pubblici** **168**

1. Prestazioni di “utilità non giuridiche”, p. 168 - 2. Servizi pubblici e diritti sociali, p. 171 - 3. Servizi “in forma amministrativa”, p. 176 - 4. Servizi di interesse economico generale, p. 179 - 5. Attività pubblica di “regolazione” dei servizi economici, p. 181 - 6. I contratti di utenza nei servizi economici, p. 185

#### **Elenco delle abbreviazioni** **191**