

INDICE

PRESENTAZIONE di <i>Maria Elisa D'Amico</i>	XI
---	----

CAPITOLO I

La semplificazione come democrazia decidente

1. Introduzione	1
2. Dalle riforme incompiute alle istituzioni della Terza Repubblica	2
3. La “legislatura costituente”: una testimonianza non solo personale	8
4. Le proposte bipartisan dei “saggi”	10
4.1. Il superamento del bicameralismo paritario	11
4.2. Le funzioni del “nuovo” Senato della Repubblica	12
4.3. Il nuovo referendum popolare	12
4.4. Il riparto di competenze tra potestà legislativa statale e regionale	13
4.5. I temi non affrontati dal testo di legge costituzionale	13
5. I contenuti principali della nuova Costituzione	14
6. Il principio di semplificazione come chiave di interpretazione della riforma	15

CAPITOLO II

La semplificazione degli enti Fine del bicameralismo paritario, soppressione delle province e del CNEL

1. La riforma del Senato, la riduzione dei costi della politica	21
2. La soppressione delle province	25
3. L'abolizione del CNEL	27

CAPITOLO III

*La semplificazione legislativa
e l'interesse nazionale*

1. Il superamento della “complicazione federalista” del titolo V 29
2. Il nuovo riparto di competenze per materie..... 34
3. Interesse nazionale, clausola di “colegislazione”, clausola di su-
premazia 38
4. Un caso da approfondire: il governo del territorio nella nuova
Costituzione 40
 - 4.1. L'assenza di principi nazionali di governo del territorio 41
 - 4.1.1. Un caotico “federalismo” urbanistico 43
 - 4.2. La riforma costituzionale va nella giusta direzione 44
 - 4.3. Meno leggi e conflitti di attribuzione..... 45
 - 4.4. Con le “disposizioni generali e comuni” si vincono le
resistenze e si favorisce il cambiamento..... 47
 - 4.5. Un governo del territorio più semplice ed efficiente 48

CAPITOLO IV

La semplificazione amministrativa

1. La semplificazione nell'agenda Paese e nell'azione del gover-
no..... 49
 - 1.1. Semplificazione degli uffici pubblici..... 50
 - 1.2. Semplificazione normativa 51
 - 1.3. Semplificazione delle procedure..... 51
 - 1.4. Semplificazione dei servizi locali in forma imprendito-
riale 52
 - 1.5. Semplificazione informatica (*e-government*) 52
 - 1.6. I soggetti della semplificazione nell'amministrazione sus-
sidiaria 52
 - 1.6.1. Semplificare i semplificatori 53
2. Il principio di semplificazione nella riforma della Costituzio-
ne 55
3. Osservazioni generali e puntuali sulla riforma “Madia” della
pubblica amministrazione 56
 - 3.1. Il decreto legislativo sulla trasparenza nell'amministra-
zione 59
 - 3.2. Lo sviluppo della SCIA tra liberalizzazione e ammini-
strazione sussidiaria 60

3.3. La nuova conferenza dei servizi nei procedimenti decisionali	61
Conclusioni in corso d'opera (e di dibattito)	65
Bibliografia essenziale.....	71