

Capitolo 1. Quadro normativo e aspetti generali	pag.	9
1. Dal d.lgs. n. 50/2016 al d.lgs. n. 56/2017	»	9
2. Decreti e linee guida: lo stato dell'arte.....	»	13
3. Dopo il correttivo: la c.d. manovrina.....	»	22
4. <i>Governance</i>	»	23
4.1. Cabina di regia (art. 212).....	»	23
4.2. Autorità Nazionale Anticorruzione (art. 213 e art. 211)	»	24
4.2.1. Linee guida vincolanti e non vincolanti.....	»	24
4.2.2. Pareri di precontenzioso e raccomandazioni vincolanti.....	»	25
4.2.3. Attività di vigilanza collaborativa: il nuovo regolamento	»	27
4.2.4. Elaborazione dei costi standard e dei prezzi di riferimento.....	»	28
4.3. Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (art. 214)	»	28
4.4. Consiglio superiore dei lavori pubblici (art. 215)	»	29
5. Definizioni (art. 3).....	»	29
5.1. Definizione di appalto e onerosità del contratto	»	30
5.1.1. Giurisprudenza.....	»	30
5.2. Altre definizioni: un elenco che si amplia	»	31
6. Principi generali del codice	»	32
6.1. Principi in materia di trasparenza (art. 29).....	»	32
6.2. Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni (art. 30)	»	34
6.3. Criteri di sostenibilità energetica e ambientale (art. 34).....	»	35
6.4. Stabilità occupazionale attraverso clausole sociali (art. 50)	»	35
6.4.1. Giurisprudenza	»	36
6.5. Principio del <i>favor participationis</i> e misure a favore delle MPMI.....	»	36
6.5.1. Suddivisione in lotti adeguati (art. 51)	»	38
6.5.1.1. Giurisprudenza.....	»	39
6.6. Principio di rotazione (rinvio).....	»	39
7. Contratti esclusi dall'applicabilità del codice	»	40
7.1. Gli affidamenti <i>in house</i> (art. 5 e art. 192)	»	40
7.1.1. Giurisprudenza	»	43
7.2. Attività svolte in base a norme internazionali (art. 16).....	»	44
7.3. Esclusioni specifiche (artt. 17, 17- <i>bis</i> e 18)	»	44
7.4. Contratti di sponsorizzazione (art. 19)	»	45
7.5. Opere pubbliche realizzate a spese del privato (art. 20)	»	46
 Capitolo 2. Qualificazione delle stazioni appaltanti, aggregazioni e centralizzazioni	»	47
1. Finalità della disciplina	»	47
2. Vincoli di aggregazione per le stazioni appaltanti (art. 37).....	»	47
2.1. Regole per i comuni non capoluogo.....	»	49
2.2. Centrali di committenza	»	50
2.2.1. Giurisprudenza	»	51
3. Qualificazione delle stazioni appaltanti (art. 38)	»	53
4. Conflitto di interesse (art. 42).....	»	55

Capitolo 3. Programmazione e progettazione; fasi del procedimento.....	57
1. Programmazione di lavori, servizi e forniture (art. 21).....	57
1.1. Programmazione: il regime transitorio (art. 216, c. 3).....	60
2. Dibattito pubblico (art. 22).....	61
3. Progettazione (art. 23).....	62
3.1. Progettazione: il piano di fattibilità dopo il correttivo.....	64
3.2. Progettazione semplificata per manutenzioni e regime transitorio (art. 216, c. 4). »	66
3.3. Costi delle opere basati su prezzi aggiornati.....	67
4. Progettazione interna ed esterna alle amministrazioni aggiudicatrici nei lavori pubblici (art. 24).....	67
5. Verifiche preventive (art. 25 e art. 26).....	70
6. Procedure di approvazione dei progetti relativi a lavori (art. 27).....	71
7. Contratti misti (art. 28).....	72
8. Ruolo e funzioni del RUP (art. 31).....	75
9. Fasi delle procedure di affidamento (art. 32).....	77
9.1. Determinazione a contrarre.....	77
9.2. Semplificazioni per appalti inferiori a 40mila euro.....	78
9.3. Avvio della procedura, selezione dei partecipanti e delle offerte (rinvio).....	80
9.4. Presentazione dell'offerta e sua validità temporale.....	80
9.5. Proposta di aggiudicazione e aggiudicazione.....	80
9.5.1. Giurisprudenza.....	82
9.6. Termini dilatori per la stipula del contratto ed esecuzione anticipata in via d'urgenza.....	82
9.6.1. <i>Stand still</i> : sua esclusione nei contratti sotto-soglia.....	83
9.7. Stipula del contratto.....	84
9.8. Capitolati e computo metrico quali parti integranti del contratto.....	84
9.9. Giurisprudenza.....	85
10. Controlli sulle procedure di affidamento (art. 33).....	87
11. Criteri di sostenibilità energetica e ambientale (art. 34).....	87
 Capitolo 4. Soglie di rilevanza comunitaria e procedure sotto-soglia.....	 89
1. Soglie comunitarie e criteri di calcolo del valore dell'appalto (art. 35).....	89
2. Procedure sotto-soglia (art. 36).....	90
2.1. Principio di rotazione.....	93
2.1.1. Giurisprudenza.....	94
3. Esclusione automatica delle offerte anomale (art. 97, c. 8).....	95
3.1. Giurisprudenza.....	95
 Capitolo 5. Preparazione dell'appalto, bandi, avvisi, e pubblicazioni.....	 97
1. Consultazioni preliminari di mercato (art. 66).....	97
2. Avvisi di preinformazione (art. 70 e art. 59, c. 5).....	98
3. Bandi di gara (art. 71).....	98
3.1. Giurisprudenza.....	99
4. Pubblicazione dei bandi di gara e degli avvisi (artt. 72 e 73).....	100
 Capitolo 6. Procedure di scelta del contraente e strumenti per gli appalti elettronici e aggregati.....	 103
1. Procedure ordinarie (art. 59).....	103
1.1. Affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori: divieto ed eccezioni.....	104

1.2. Procedura aperta (art. 60)	»	104
1.3. Procedura ristretta (art. 61)	»	105
1.4. Procedura competitiva con negoziazione (art. 62).....	»	105
1.5. Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (art. 63)....	»	106
1.6. Dialogo competitivo (art. 64)	»	108
1.7. Partenariato per l'innovazione (art. 65).....	»	108
2. Tecniche e strumenti per gli appalti elettronici aggregati	»	109
2.1. Accordi quadro (art. 54).....	»	109
2.2. Sistemi dinamici di acquisizione (art. 55).....	»	110
2.3. Aste elettroniche (art. 56).....	»	110
2.4. Cataloghi elettronici (art. 57)	»	110
2.5. Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione (art. 58).....	»	110

Capitolo 7. Operatori economici e motivi di esclusione dalle procedure di gara

gara	»	113
1. Operatori economici ammessi alle procedure di affidamento (art. 45)	»	113
2. Motivi di esclusione dalle procedure di gara (art. 80).....	»	114
2.1. False comunicazioni sociali	»	114
2.2. Misure interdittive antimafia	»	116
2.3. Altri motivi di esclusione	»	117
2.3.1. Gravi illeciti professionali	»	117
2.4. False dichiarazioni	»	119
2.5. Giurisprudenza	»	120
3. Criteri di selezione (art. 83)	»	120
3.1. Requisiti dei raggruppamenti temporanei.....	»	122
3.2. Soccorso istruttorio.....	»	123
3.2.1. Giurisprudenza	»	124
3.3. <i>Rating</i> di impresa.....	»	125
4. Disciplina per gli esecutori di lavori pubblici e ruolo delle SOA (art. 84).....	»	126
5. Avvalimento (art. 89)	»	127
5.1. Giurisprudenza	»	129

Capitolo 8. Commissioni giudicatrici e criteri di aggiudicazione.....

1. Commissioni giudicatrici (art. 77 e 78)	»	133
2. Prezzo più basso e offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95)	»	135
2.1. Dubbi interpretativi: la nota del MIT e l'avallo dell'ANAC.....	»	137
2.2. Giurisprudenza	»	138
3. Offerte anormalmente basse (art. 97).....	»	139
3.1. Cenni generali	»	139
3.2. Criteri per determinare la soglia di anomalia.....	»	139
3.3. Esclusione dell'offerta anormalmente bassa	»	140
3.3.1. Giurisprudenza	»	141

Capitolo 9. Esecuzione del contratto

1. Cenni generali	»	143
2. Soggetti delle stazioni appaltanti (art. 101)	»	144
3. Garanzie definitiva e per l'esecuzione di lavori di particolare valore (artt. 103 e 104)	»	146
4. Collaudo e verifica di conformità (art. 102 e art. 113- <i>bis</i> , c. 3).....	»	148
5. Subappalto (art. 105).....	»	149
5.1. Definizioni, contratti assimilati al subappalto ed esclusioni.....	»	149

5.2. Condizioni e limiti..... »	151
5.2.1. Giurisprudenza..... »	154
5.3. Pagamento diretto ai subappaltatori..... »	154
6. Modifiche del contratto in corso di esecuzione (art. 106)..... »	154
6.1. Cenni generali..... »	154
6.2. Tipologia delle modifiche, condizioni e limiti..... »	155
6.3. Obblighi di comunicazione e poteri dell'ANAC (art. 213)..... »	158
7. Sospensione (art. 107)..... »	158
8. Risoluzione (art. 108)..... »	159
8.1. Risoluzione facoltativa..... »	160
8.2. Risoluzione obbligatoria e risoluzione previa contestazione degli addebiti all'appaltatore..... »	161
9. Recesso (art. 109)..... »	162
10. Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o risoluzione del contratto (art. 110)..... »	162
10.1. Giurisprudenza..... »	163
Capitolo 10. Tutela giurisdizionale e tutela stragiudiziale..... »	165
1. Cenni generali..... »	165
2. Riparto di giurisdizione (art. 133 c.p.a.)..... »	166
3. Ricorsi giurisdizionali (art. 204)..... »	167
4. Tutela stragiudiziale: cenni generali..... »	168
4.1. Accordo bonario (art. 205 e art. 206)..... »	169
4.2. Transazione (art. 208)..... »	170
4.3. Arbitrato (art. 209)..... »	170
Indice analitico..... »	173