



Libro Concorso **Simone**

CONCORSO 2004 DSGA

DIRETTORE DEI SERVIZI GENERALI E AMMINISTRATIVI

MANUALE

**COMPLETO PER TUTTE LE
PROVE DI CONCORSO**

II EDIZIONE

EDIZIONI
SIMONE[®]
dal 1968
Gruppo Editoriale **Simone**

50 anni di editoria al servizio di
studenti, professionisti e concorsisti

Copyright © 2019 Simone S.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale
e con qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore

Questo volume è stato stampato nel mese di gennaio 2019, presso:
«PL PRINT S.r.l.»
Via Don Minzoni, n. 302
Cercola (Napoli)

Hanno collaborato alla realizzazione del volume:

Parte I: *Pietro Emanuele e Alessandra Pedaci*

Parte II: *Chiara Palladino*

Parte III: *Chiara Palladino*

Parte IV: *Alessandra Pedaci*

Parte V: *Alessandra Pedaci e Iolanda Pepe*

Parte VI: *Claudia De Rosa*

Parte VII: *Iolanda Pepe*

Hanno collaborato all'aggiornamento del volume: *Carla Buffolano e Giuseppe Milano*

Coordinamento redazionale: *Claudia De Rosa*

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

Premessa

Nella G.U. del 28 dicembre 2018, n. 102, dopo un'attesa di anni, è stato finalmente pubblicato il bando per **2004 posti di Direttore dei servizi generali ed amministrativi** per personale ATA.

Il concorso si articola in:

- una *prova preselettiva*, computer based, con quiz a risposta multipla sulle stesse materie previste per le prove scritte;
- *due prove scritte* (di cui una costituita da 6 domande a risposta aperta e una prova teorico-pratica);
- una *prova orale*, in cui oltre alle materie d'esame verrà verificata anche la conoscenza della lingua Inglese e delle tecnologie informatiche.

Il Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi (DSGA) è la figura direttiva, dopo il Dirigente scolastico, più importante e con maggiori responsabilità nella scuola. Egli *sovrintende*, con ampi margini di autonomia operativa, *ai servizi generali amministrativo-contabili* e svolge *funzioni di coordinamento e verifica dei risultati* conseguiti dal **personale ATA**, che è posto alle sue dirette dipendenze.

Colui che si candida ad assumere il ruolo di DSGA deve avere *ampie competenze in materia amministrativa, scolastica, giuslavoristica, economica, contabile e finanziaria*, così come richiede il **programma del concorso** contenuto nel D.M. MIUR n. 863 del 18 dicembre 2018.

In particolare, nel D.M. sono dettagliati gli argomenti delle singole materie su cui verteranno le prove del concorso e che sono: *Diritto Costituzionale e Diritto Amministrativo con riferimento al Diritto dell'Unione europea, Diritto civile, Contabilità pubblica con particolare riferimento alle gestione amministrativo contabile delle istituzioni scolastiche, Diritto del lavoro, con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato, Legislazione scolastica, Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome e stato giuridico del personale scolastico, Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la Pubblica Amministrazione.*

Questo Manuale è stato strutturato proprio tenendo conto di **tutti i contenuti del programma del concorso** ed è quindi suddiviso nelle seguenti **Parti**:

- *Parte I - Diritto costituzionale e Diritto amministrativo con riferimento al Diritto dell'Unione europea;*
- *Parte II - Legislazione scolastica: organizzazione del sistema d'istruzione nella scuola dell'autonomia;*
- *Parte III - Legislazione scolastica: la scuola dell'autonomia;*
- *Parte IV - Diritto del lavoro, pubblico impiego contrattualizzato e stato giuridico del personale scolastico;*
- *Parte V - Gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome;*
- *Parte VI - Contabilità pubblica. La gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche;*

- *Parte VII - Le responsabilità della scuola;*
- *Parte VIII - Diritto civile (obbligazioni e contratti);*
- *Parte IX - Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la P.A.*

In *espansione online* è poi disponibile la **tavola di corrispondenza** tra argomenti del bando e capitoli del Manuale.

Tutti gli argomenti sono stati sviluppati tenendo conto delle esigenze di chi deve affrontare il concorso; **ogni capitolo** è corredato da una **scheda di sintesi finale** (*In sintesi*) e da numerosi **schemi sinottici**, che favoriscono la memorizzazione e la focalizzazione degli argomenti fondamentali. Inoltre, per favorire la preparazione alla prova scritta e a quella orale, in cui verranno richieste anche conoscenze pratiche e competenze di problem solving, la trattazione è arricchita da **approfondimenti di taglio pratico** e da esempi caratterizzanti la professionalità del DSGA.

Un'articolata serie di *rinvii* da un capitolo all'altro permettono al candidato di navigare all'interno del testo al di là della consueta sequenza modulare, consentendo così di creare dei percorsi di studio personalizzati e più congeniali alla preparazione di ciascuno.

Il Manuale è poi aggiornato alle più recenti **novità normative**, di cui alcune in corso di approvazione mentre andiamo in stampa. Tra queste segnaliamo le più importanti:

- il **decreto 28 agosto 2018, n. 129**, *Nuovo regolamento di contabilità delle istituzioni scolastiche*;
- il **CCNL 2016-2018 Comparto Istruzione e Ricerca**, siglato il 19 aprile 2018;
- il **D.Lgs. n. 101/2018** di attuazione del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, sulla privacy;
- l'ipotesi di CCNL per i Dirigenti scolastici firmata il 13 dicembre 2018;
- D.L. 25 luglio 2018, n. 9 (cd. **Decreto Milleproroghe**), conv. con L. n. 108/2018, che ha modificato tra l'altro l'esame di maturità;
- la **Legge di bilancio 2019**, in corso di approvazione mentre andiamo in stampa. Le modifiche apportate dalla Legge di bilancio 2019, sebbene non ancora definitive quando il volume è stato chiuso in redazione, sono state segnalate nel testo. Sarà poi resa disponibile un'*espansione online* con maggiori approfondimenti.

Il volume è completato, infine, da una nutrita serie di **espansioni online**: documenti, fonti normative, approfondimenti (per accedervi consulta la prima pagina del volume).

Per completare lo studio si consiglia anche la consultazione del *Nuovo Codice della scuola* (cod. 510) ed. 2019.

PIANO DELL'OPERA

- Parte I:** Diritto costituzionale e diritto amministrativo con riferimento al diritto dell'Unione europea
- Parte II:** Legislazione scolastica: organizzazione del sistema d'istruzione nella scuola dell'autonomia
- Parte III:** Legislazione scolastica: la scuola dell'autonomia
- Parte IV:** Diritto del lavoro, pubblico impiego contrattualizzato e stato giuridico del personale scolastico
- Parte V:** Gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome
- Parte VI:** Contabilità pubblica. La gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche
- Parte VII:** Le responsabilità della scuola
- Parte VIII:** Diritto civile
- Parte IX:** Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la Pubblica amministrazione

Indice Generale

PARTE I Diritto costituzionale e diritto amministrativo con riferimento al diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Ordinamento e norma giuridica

1	Introduzione.....	Pag.	9
2	La norma giuridica.....	»	9
	a) Definizione e caratteri.....	»	9
	b) Elementi e classificazione.....	»	10
3	L'ordinamento giuridico.....	»	10

Capitolo 2 Lo Stato

1	Concetto di Stato.....	»	12
	a) Definizione e accezione.....	»	12
	b) Elementi costitutivi.....	»	12
2	Il popolo e la cittadinanza.....	»	13
	a) Concetto.....	»	13
	b) Acquisto della cittadinanza italiana.....	»	14
	c) Perdita, riacquisto e revoca della cittadinanza italiana.....	»	15
	d) La cittadinanza europea.....	»	15
3	Il territorio.....	»	16
4	La sovranità.....	»	16

Capitolo 3 Forme di Stato e forme di governo

1	Forme di Stato.....	»	18
	a) Definizione.....	»	18
	b) Lo Stato assoluto.....	»	18
	c) Lo Stato di polizia.....	»	18
	d) Lo Stato liberale e lo Stato di diritto.....	»	19
	e) Lo Stato totalitario.....	»	20
	f) Lo Stato socialista.....	»	20
	g) Stato democratico, Stato sociale e Stato costituzionale.....	»	21
	h) Stato unitario, Stato federale, Stato regionale.....	»	22
2	Forme di governo.....	»	23
	a) Definizione.....	»	23
	b) La forma di governo parlamentare.....	»	23
	c) La forma di governo presidenziale.....	»	23
	d) La forma di governo semi-presidenziale.....	»	24
	e) La forma di governo direttoriale.....	»	24
	f) La forma di governo italiana.....	»	24

Capitolo 4 Comunità internazionale

1	Il diritto della comunità internazionale.....	»	26
2	I soggetti dell'ordinamento internazionale.....	»	26
	a) Gli Stati.....	»	26
	b) Le organizzazioni internazionali.....	»	27
3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	»	27
	a) Introduzione.....	»	27
	b) Competenze.....	»	27
	c) Struttura.....	»	28

Capitolo 5 L'Unione europea

1	L'ordinamento dell'Unione europea.....	»	29
2	Storia dell'integrazione europea.....	»	29
	a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE.....	»	29
	b) Dal Trattato di Nizza a Maastricht.....	»	29
	c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit.....	»	30

3	Valori, obiettivi e principi dell'Unione europea.....	Pag.	30
a)	I valori e gli obiettivi	»	30
b)	I principi democratici	»	31
4	La Costituzione italiana e l'Unione europea.....	»	32
5	Le istituzioni europee	»	33
a)	Il Parlamento europeo	»	33
b)	Il Consiglio europeo	»	33
c)	Il Consiglio	»	34
d)	La Commissione europea	»	34
e)	La Corte di giustizia dell'Unione europea	»	35
f)	La Banca centrale europea	»	35
g)	La Corte dei conti	»	36
6	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	»	37
a)	I regolamenti.....	»	37
b)	Le direttive	»	38
c)	Le decisioni	»	38
d)	Le raccomandazioni e i pareri.....	»	39
e)	Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea	»	39
7	I rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto interno	»	39
8	L'adattamento del diritto italiano al diritto dell'Unione europea.....	»	40

Capitolo 6 Il sistema delle fonti del diritto pubblico e amministrativo

1	Fonti di produzione, fonti sulla produzione, fonti di cognizione.....	»	41
2	Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione.....	»	42
a)	Generalità	»	42
b)	Il criterio cronologico. L'abrogazione	»	42
c)	Il criterio di specialità.....	»	42
d)	Il criterio gerarchico	»	42
e)	Il criterio di competenza	»	42
3	L'interpretazione delle fonti	»	43
4	L'analogia	»	43
5	Classificazione delle fonti	»	44
6	Le fonti di rango costituzionale	»	44
a)	La Costituzione	»	44
b)	Caratteristiche della Costituzione	»	45
c)	Caratteri e struttura della Costituzione italiana	»	45
d)	Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale	»	47
7	Le fonti dell'Unione europea	»	47
8	Le fonti internazionali	»	47
9	Le fonti primarie e secondarie.....	»	47
10	Le leggi ordinarie.....	»	48
a)	Concetto.....	»	48
b)	Il principio di legalità.....	»	49
c)	La riserva di legge.....	»	50
11	Gli atti aventi forza di legge	»	50
12	I decreti legislativi (o delegati)	»	50
13	I decreti-legge.....	»	51
a)	Nozione.....	»	51
b)	Il controllo sui presupposti per la decretazione d'urgenza.....	»	52
c)	La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione.....	»	52
d)	I limiti della decretazione d'urgenza	»	53
14	Il referendum abrogativo.....	»	53
a)	Lo strumento referendario.....	»	53
b)	La disciplina costituzionale	»	54
c)	Il procedimento per il referendum abrogativo	»	54
d)	L'interruzione del procedimento referendario	»	55
15	I regolamenti parlamentari	»	56
16	I regolamenti dell'esecutivo	»	56
a)	Concetto e fondamento della potestà regolamentare	»	56
b)	Classificazione dei regolamenti dell'esecutivo.....	»	56
17	Le fonti regionali	»	57
a)	Gli Statuti regionali.....	»	57
b)	Le leggi regionali	»	58
c)	I regolamenti regionali	»	58

18	Le fonti degli enti locali.....	Pag.	58
	a) Gli Statuti.....	»	58
	b) I regolamenti.....	»	59
19	La consuetudine.....	»	59
20	Le ordinanze.....	»	60
21	Le fonti secondarie dubbie.....	»	61
22	Testi unici e codici.....	»	61
23	Le norme interne della P.A.....	»	62
24	La prassi amministrativa.....	»	63

Capitolo 7 La Costituzione italiana

1	I diritti e i doveri dei cittadini.....	»	65
	a) I diritti inviolabili della persona.....	»	65
	b) I doveri inderogabili.....	»	65
2	Il principio di uguaglianza.....	»	66
3	I rapporti civili.....	»	66
	a) La libertà personale.....	»	66
	b) La libertà di domicilio.....	»	67
	c) La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	»	67
	d) La libertà di circolazione e di soggiorno.....	»	67
	e) La libertà di riunione.....	»	67
	<i>La condizione giuridica dello straniero.....</i>	»	<i>online</i>
	f) La libertà di associazione.....	»	68
	g) La libertà religiosa.....	»	68
	h) La libertà di manifestazione del pensiero.....	»	68
4	I rapporti etico-sociali.....	»	69
	a) La tutela della famiglia.....	»	69
	b) La cultura e la scuola.....	»	69
	c) La tutela della salute.....	»	70
	d) La tutela dell'ambiente.....	»	70
5	I rapporti economici.....	»	70
	a) Il lavoro.....	»	70
	b) La libertà sindacale e il diritto di sciopero.....	»	71
	c) La libertà di iniziativa economica.....	»	71
	d) La proprietà.....	»	72
6	I rapporti politici.....	»	72
	a) I partiti politici.....	»	72
	b) Il corpo elettorale e il diritto di voto.....	»	72
7	L'ordinamento della Repubblica.....	»	73
	<i>Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie e per le leggi costituzionali.....</i>	»	<i>online</i>
8	Il Parlamento.....	»	74
	a) Definizione e composizione.....	»	74
	b) Attività e funzionamento.....	»	74
	c) Le prerogative delle Camere.....	»	75
	d) Status dei membri delle Camere.....	»	75
9	Il Presidente della Repubblica.....	»	76
	a) Modalità di elezione e requisiti.....	»	76
	b) La durata della carica.....	»	76
	c) Le funzioni del Presidente della Repubblica.....	»	77
10	Il Governo.....	»	79
	a) Definizione e composizione.....	»	79
	b) Formazione e vicende del Governo.....	»	79
	<i>La responsabilità del Capo dello Stato.....</i>	»	<i>online</i>
	c) Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	»	80
	d) I Ministri.....	»	81
	e) Sottosegretari di Stato.....	»	82
	f) Il Consiglio dei Ministri.....	»	82
	g) Comitati di Ministri e Comitati interministeriali.....	»	83
11	Attribuzioni del Governo.....	»	84
12	La Magistratura.....	»	84
13	La Corte costituzionale.....	»	85
	<i>Il sindacato di costituzionalità sulle leggi e le altre attribuzioni della Corte costituzionale.....</i>	»	<i>online</i>

14	Gli organi di rilievo costituzionale.....	Pag.	85
	a) Il CNEL.....	»	86
	b) La Corte dei conti.....	»	86
	c) Il Consiglio di Stato.....	»	86
	d) Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	»	87
	e) Il Consiglio supremo di Difesa.....	»	87

Capitolo 8 La funzione amministrativa

1	La realizzazione del pubblico interesse e le peculiarità del diritto amministrativo.....	»	89
2	La pubblica amministrazione: la nozione «italiana».....	»	90
3	La nozione «europea» di P.A.: il diritto amministrativo europeo.....	»	90
	a) Caratteri fondamentali del diritto amministrativo europeo.....	»	91
	b) L'incidenza del diritto amministrativo europeo sul diritto amministrativo nazionale.....	»	91
4	La distinzione tra politica e amministrazione.....	»	92
5	Atti politici e atti di alta amministrazione.....	»	93
6	Il modello costituzionale della P.A.	»	93

Capitolo 9 Le situazioni giuridiche soggettive

1	Diritti soggettivi e interessi legittimi.....	»	95
2	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	»	96
3	Gli interessi superindividuali: gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	»	96

Capitolo 10 Tipologie di organizzazioni amministrative. L'amministrazione statale

1	Le diverse formule organizzatorie: accentramento e decentramento.....	»	98
2	Organizzazione diretta e indiretta.....	»	98
3	Il pluralismo della P.A.....	»	99
4	L'amministrazione statale centrale e l'organizzazione per Ministeri.....	»	99
5	Le Agenzie e le Aziende autonome.....	»	100
6	Organi consultivi.....	»	101
	a) Il Consiglio di Stato.....	»	101
	b) L'Avvocatura dello Stato.....	»	102
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.).....	»	102
7	Organi di controllo. La Corte dei conti.....	»	102
8	L'«amministrare» per Autorità indipendenti.....	»	103
9	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	104
	a) Il Prefetto.....	»	104
	b) Il Sindaco.....	»	105

Capitolo 11 Gli enti territoriali

	La suddivisione territoriale della Repubblica.....	»	107
1	L'ordinamento delle Regioni: autonomia e poteri.....	»	108
	a) Statuti speciali e Statuti ordinari.....	»	108
	b) Il contenuto degli Statuti.....	»	108
2	La potestà legislativa delle Regioni.....	»	109
	a) La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni.....	»	109
	b) I limiti dell'attività legislativa regionale.....	»	109
3	Il potere regolamentare regionale.....	»	110
4	L'esercizio delle funzioni amministrative.....	»	110
5	L'autonomia finanziaria delle Regioni.....	»	111
	a) Principi costituzionali.....	»	111
	b) Il federalismo fiscale.....	»	112
6	Il sistema di governo regionale.....	»	112
	a) Il Consiglio regionale.....	»	112
	b) La Giunta regionale.....	»	113
	c) Il Presidente della Regione.....	»	113
	d) Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi.....	»	113
7	Il decentramento dei poteri attraverso le autonomie locali.....	»	113
	a) Il dettato costituzionale.....	»	113
	b) Legislazione ordinaria di riferimento.....	»	114
8	L'autonomia statutaria, regolamentare e finanziaria degli enti locali.....	»	114
9	Il Comune.....	»	115
	a) Definizione e funzioni.....	»	115
	b) Organi.....	»	116

10	La Provincia.....	Pag.	117
	a) Definizione.....	»	117
	b) Funzioni.....	»	117
	c) Organi.....	»	118
11	La Città metropolitana.....	»	118
	a) Nozione ed evoluzione normativa.....	»	118
	b) Funzioni.....	»	119
	c) Organi.....	»	119
12	Lo <i>status</i> di «Roma capitale».....	»	120
13	Le Unioni di Comuni.....	»	121
14	Le Comunità montane e le Comunità isolate o dell'arcipelago.....	»	121
15	Il controllo sugli enti locali.....	»	121
	a) Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale.....	»	121
	b) Sospensione del Consiglio (comunale e provinciale) e rimozione e sospensione degli amministratori locali.....	»	122

Capitolo 12 Gli enti pubblici e le società partecipate

1	Il pluralismo della Pubblica Amministrazione.....	»	124
2	Lo Stato quale ente pubblico.....	»	124
3	Gli enti pubblici diversi dallo Stato.....	»	124
4	Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina.....	»	125
5	L'intervento dello Stato nell'economia.....	»	125
6	Il processo di privatizzazione.....	»	126
7	Gli enti pubblici economici.....	»	126
	a) Nozione.....	»	126
	b) Il regime giuridico.....	»	127
8	Le società a partecipazione pubblica.....	»	127
	a) Ambito di applicazione.....	»	127
	b) I tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica e le attività consentite.....	»	128
9	I soggetti pubblici nel diritto dell'Unione europea.....	»	129
	a) L'organismo di diritto pubblico.....	»	129
	b) L'impresa pubblica.....	»	130

Capitolo 13 La struttura degli enti pubblici e i rapporti organizzativi

1	Organi e uffici.....	»	131
2	Classificazione di uffici ed organi.....	»	131
3	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	»	132
	a) Instaurazione del rapporto organico e di servizio.....	»	132
	b) La <i>prorogatio</i> degli organi.....	»	133
4	Rapporti organizzativi.....	»	133
	a) Gerarchia.....	»	133
	b) Direzione.....	»	133
	c) Coordinamento.....	»	134
	d) Controllo.....	»	134
5	L'esercizio privato di pubbliche funzioni.....	»	134
6	La competenza.....	»	134
	a) Tipologie.....	»	134
	b) Trasferimento dell'esercizio della competenza (delega; avocazione; sostituzione).....	»	135
	c) Il funzionario di fatto.....	»	136

Capitolo 14 La moderna attività amministrativa fra trasparenza e anticorruzione

1	L'attività amministrativa: funzione attiva, consultiva e di controllo.....	»	138
2	Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione.....	»	138
3	I principi dell'azione amministrativa.....	»	139
	a) I principi costituzionali.....	»	139
	b) I principi di cui alla legge sul procedimento (L. 241/1990).....	»	140
	c) Segue: Il principio di trasparenza.....	»	141
4	I principi europei.....	»	142
5	Trasparenza e anticorruzione.....	»	143
	a) Il sistema dei Piani e le aree di rischio.....	»	143
	b) Gli attori dell'anticorruzione e della trasparenza.....	»	144

Capitolo 15 Discrezionalità amministrativa e tecnica

1	La discrezionalità come potere di scelta.....	Pag.	147
2	Limiti e oggetto della discrezionalità.....	»	147
3	La discrezionalità tecnica.....	»	148
4	La cd. discrezionalità mista.....	»	148
5	Legittimità e merito dell'azione amministrativa.....	»	149

Capitolo 16 Atti e provvedimenti amministrativi: elementi e patologia

1	Gli atti amministrativi.....	»	150
2	I provvedimenti amministrativi.....	»	150
3	Gli elementi dell'atto amministrativo.....	»	151
4	Struttura dell'atto amministrativo.....	»	152
5	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	»	152
6	I requisiti di legittimità e di efficacia.....	»	152
7	L'efficacia dell'atto amministrativo.....	»	153
	a) Inizio dell'efficacia degli atti amministrativi.....	»	153
	b) Proroga e sospensione dell'efficacia.....	»	153
	c) Cessazione dell'efficacia.....	»	154
8	Il silenzio amministrativo.....	»	154
9	Autorizzazioni e concessioni.....	»	155
	a) L'autorizzazione.....	»	155
	b) La concessione.....	»	155
10	Gli atti ablativi.....	»	156
11	I pareri.....	»	157
	a) Vizi dei pareri.....	»	157
	b) Pareri e proposte.....	»	157
12	La patologia dell'atto amministrativo. Vizi di legittimità e vizi di merito.....	»	158
13	Stati patologici dell'atto amministrativo.....	»	158
14	L'invalidità dell'atto amministrativo.....	»	159
15	La nullità.....	»	159
16	L'annullabilità.....	»	160
	a) L'incompetenza.....	»	160
	b) L'eccesso di potere.....	»	161
	c) La violazione di legge.....	»	162
	d) Conseguenze dell'illegittimità.....	»	162
17	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.....	»	163
18	Il potere di riesame della P.A.	»	164
	a) Gli atti di ritiro.....	»	164
	b) L'annullamento d'ufficio.....	»	165
	c) La revoca.....	»	165
	d) La pronuncia di decadenza.....	»	166
	e) Il mero ritiro.....	»	166
	f) Impugnativa degli atti di ritiro.....	»	166
19	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato.....	»	166
	a) La convalescenza.....	»	167
	b) La conservazione.....	»	167

Capitolo 17 Il procedimento amministrativo e il diritto di accesso

1	Il procedimento amministrativo.....	»	169
2	La L. 241/1990 e le sue riforme.....	»	169
	a) Evoluzione.....	»	169
	b) Fasi.....	»	170
3	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	»	170
	a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia.....	»	170
	b) Il mancato rispetto dei termini procedimentali (art. 2bis).....	»	172
	c) L'indennizzo per mero ritardo.....	»	172
4	Il responsabile del procedimento.....	»	172
5	La partecipazione al procedimento.....	»	173
	a) La comunicazione di avvio del procedimento.....	»	173
	b) Gli altri istituti della partecipazione. In particolare, il preavviso di rigetto.....	»	174
6	La semplificazione dell'azione amministrativa.....	»	174
	a) La conferenza di servizi.....	»	175
	b) Gli accordi.....	»	176

c) Il silenzio devolutivo	Pag.	176
d) Il sistema delle autocertificazioni.....	»	176
e) La SCIA	»	177
f) La concentrazione dei regimi amministrativi	»	177
g) Il silenzio-assenso	»	178
7 Il diritto di accesso ai documenti amministrativi.....	»	178
a) L'esercizio del diritto di accesso	»	179
b) Soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	»	180
c) Limiti all'esercizio del diritto d'accesso	»	180
d) La tutela del diritto di accesso.....	»	181
8 L'accesso civico	»	182
9 Gli uffici per le relazioni con il pubblico.....	»	184
10 E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale» (rinvio).....	»	185

Capitolo 18 L'attività contrattuale

1 L'azione amministrativa «privatizzata».....	»	187
2 Classificazione dei contratti della P.A.	»	188
3 Codice dei contratti pubblici	»	188
4 Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici.....	»	189
a) Cabina di regia	»	189
b) Autorità nazionale anticorruzione (A.N.AC.)	»	189
c) Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	»	189
d) Consiglio superiore dei lavori pubblici.....	»	190
5 L'ambito di applicazione del Codice	»	190
a) Ambito soggettivo	»	190
b) Ambito oggettivo	»	191
6 Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia.....	»	193
a) La determinazione della soglia.....	»	193
b) La disciplina dei contratti sotto soglia	»	194
7 I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni	»	195
a) Principi generali.....	»	195
b) Il principio di trasparenza	»	196
8 Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni	»	197
9 La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	»	198
10 La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	»	200
a) La qualificazione	»	200
b) La centrale di committenza	»	200
c) L'aggregazione	»	201
11 La procedura di evidenza pubblica	»	202
a) Profili introduttivi	»	202
b) Le gare pubbliche nell'era del digitale: addio al cartaceo	»	202
12 L'evidenza pubblica: fasi.....	»	204
a) La deliberazione (o determinazione) a contrarre	»	204
b) La scelta del contraente: dalla presentazione dell'offerta all'aggiudicazione della gara	»	204
c) L'avvalimento	»	209
d) La stipulazione del contratto e la sospensione del termine	»	210
e) L'approvazione del contratto.....	»	210
13 L'esecuzione del contratto.....	»	211
14 Gli «acquisti» centralizzati	»	212
a) Strumenti e regole per la centralizzazione degli acquisti	»	212
b) Il Mercato Elettronico della Pubblica Istruzione.....	»	214
15 La tutela stragiudiziale in materia di contratti pubblici.....	»	214
16 Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici.....	»	215
a) Criterio di riparto.....	»	215
b) La procedura davanti al giudice amministrativo.....	»	216

Capitolo 19 Il sistema dei controlli

1 I controlli.....	»	218
2 I controlli amministrativi	»	218
3 I controlli sugli atti	»	219
4 I controlli sugli organi e sugli enti	»	220
5 I controlli sull'attività: nozione.....	»	220
6 I controlli interni e sulla <i>performance</i>	»	220
7 I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti	»	221

Capitolo 20 I beni della P.A.

1 I beni pubblici.....	Pag.	223
2 I beni demaniali.....	»	223
a) Demanio necessario.....	»	223
b) Demanio accidentale (o eventuale).....	»	224
c) Demanio naturale e artificiale.....	»	224
d) Demanio regionale, provinciale e comunale.....	»	224
e) Regime giuridico.....	»	224
f) Utilizzazione dei beni pubblici.....	»	225
3 Il federalismo demaniale.....	»	225
4 I beni patrimoniali.....	»	226
a) I beni patrimoniali indisponibili.....	»	226
b) I beni patrimoniali disponibili.....	»	226

Capitolo 21 Responsabilità della P.A. e dei suoi agenti

1 La responsabilità: concetto e tipologie.....	»	228
2 La responsabilità civile della P.A.	»	228
a) La responsabilità extracontrattuale della P.A.	»	228
b) La responsabilità contrattuale della P.A.	»	229
c) La responsabilità precontrattuale.....	»	230
d) La responsabilità da contatto amministrativo qualificato.....	»	230
3 I rapporti tra la responsabilità della P.A. e quella dei suoi impiegati.....	»	230
4 La responsabilità nei confronti della P.A.....	»	230

Capitolo 22 La giustizia amministrativa e il sistema di tutela giurisdizionale

1 Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia.....	»	232
2 La tutela in sede amministrativa.....	»	233
a) Il ricorso gerarchico.....	»	233
b) Il ricorso in opposizione.....	»	233
c) Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	»	234
3 Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria.....	»	234
4 Il G.A. e la giurisdizione amministrativa.....	»	235
a) T.A.R. e Consiglio di Stato.....	»	235
b) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.	»	236
5 Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa.....	»	237
6 Il processo amministrativo.....	»	237
a) I principi generali del processo amministrativo.....	»	238
b) Il processo amministrativo telematico.....	»	238
c) Le parti nel giudizio.....	»	239
7 Lo svolgimento del giudizio.....	»	239
a) La fase introduttiva: il ricorso.....	»	239
b) La costituzione delle parti in giudizio.....	»	239
c) La fase cautelare del giudizio.....	»	240
d) La fase istruttoria.....	»	240
e) La discussione e la decisione del ricorso.....	»	241
8 Le pronunce giurisdizionali.....	»	241
9 Il giudizio di ottemperanza.....	»	242
a) Disciplina generale.....	»	242
b) Le domande esperibili in sede di ottemperanza.....	»	243
c) Il commissario <i>ad acta</i>	»	243
10 Il sistema delle impugnazioni.....	»	243
11 I riti speciali.....	»	244
12 La giurisdizione della Corte dei conti (rinvio).....	»	244
13 I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative.....	»	244
a) Il contenzioso tributario.....	»	244
b) Tribunali delle acque pubbliche.....	»	245
c) I Commissari per gli usi civici.....	»	245

PARTE II Legislazione scolastica: organizzazione del sistema d'istruzione nella scuola dell'autonomia

Capitolo 1 Storia della scuola italiana

1	La nascita del sistema scolastico italiano.....	Pag.	249
2	Dalla legge Coppino alla legge Credaro	»	250
3	La riforma Gentile	»	251
4	La scuola nella Costituzione	»	251
5	Gli interventi normativi degli anni Settanta. I decreti delegati.....	»	253
6	La scuola negli anni Novanta. Il Testo Unico Istruzione.....	»	254
7	Il processo autonomistico	»	256
8	La riforma dei cicli nella legge 30/2000 (riforma Berlinguer).....	»	257
9	Le riforme Moratti e Gelmini	»	257
10	La riforma della «Buona scuola» (L. 107/2015).....	»	258
	a) Le innovazioni.....	»	258
	b) I decreti delegati di attuazione	»	259
	<i>I decreti attuativi della Buona Scuola</i>	»	online

Capitolo 2 Il sistema di istruzione e formazione

1	Il progetto del sistema educativo nella riforma Moratti	»	263
2	Il riassetto della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione attuato con il D.Lgs. 59/2004.....	»	263
3	Il secondo ciclo di istruzione nella riforma Moratti	»	264
	a) Il diritto-dovere di istruzione e di formazione	»	264
	b) L'alternanza scuola-lavoro.....	»	266
	c) L'apprendistato	»	267
4	Il Servizio nazionale per la valutazione del sistema educativo	»	267
5	Gli sviluppi normativi successivi alla Riforma Moratti	»	268
6	L'attuazione della Riforma Gelmini.....	»	268
	a) La L. 6-8-2008, n. 133	»	268
	b) La L. 30-10-2008, n. 169	»	269
	c) Le disposizioni di attuazione della riforma Gelmini.....	»	270

Capitolo 3 La scuola dell'infanzia e il primo ciclo di istruzione. Valutazione degli apprendimenti

1	Percorso storico-normativo.....	»	273
2	L'ordinamento della scuola dell'infanzia.....	»	273
	a) I modelli organizzativi: l'orario di funzionamento.....	»	274
	b) Iscrizioni anticipate (cd. anticipo)	»	274
	c) Le sezioni primavera	»	275
3	Il Sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni (D.Lgs. 65/2017).....	»	276
	a) Principi, obiettivi e organizzazione del Sistema	»	276
	b) I Poli per l'infanzia	»	278
4	Articolazione del primo ciclo di istruzione	»	279
5	L'ordinamento della scuola primaria.....	»	279
	a) La formazione delle classi di scuola primaria.....	»	280
	b) I modelli organizzativi: l'orario di funzionamento.....	»	280
	c) L'organizzazione dei docenti tra compresenze e riduzione del personale.....	»	280
6	La scuola secondaria di primo grado.....	»	282
	a) L'ordinamento della scuola secondaria di primo grado	»	282
	b) L'orario di funzionamento.....	»	282
	c) Insegnamento delle lingue straniere.....	»	283
7	Le Indicazioni nazionali dal 2004 al 2012.....	»	284
8	Cittadinanza e Costituzione	»	285
	<i>Le indicazioni nazionali del 2012</i>	»	online
9	Indicazioni nazionali 2017 e nuovi scenari	»	286
10	Le nuove competenze chiave per l'apprendimento permanente del 2018	»	287
11	La valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione (D.Lgs. 62/2017)	»	288
	a) La valutazione degli apprendimenti.....	»	288
	b) Le prove INVALSI	»	289
	c) La valutazione del comportamento	»	289

d) La valutazione delle assenze	Pag.	289
e) L'esame di Stato	»	289
f) La certificazione delle competenze	»	290

Capitolo 4 Il secondo ciclo di istruzione. Valutazione ed esami di Stato

1 L'istruzione secondaria di secondo grado	»	293
2 Il sistema previsto dalla Riforma Moratti	»	293
3 Il secondo ciclo nella riforma Gelmini	»	294
4 Il sistema dei licei	»	296
a) Le tipologie dei nuovi percorsi liceali	»	297
b) Liceo artistico	»	301
c) Liceo classico	»	302
d) Liceo linguistico	»	302
e) Liceo musicale e coreutico	»	302
f) Liceo scientifico	»	303
g) Liceo delle scienze umane	»	303
5 La riforma degli istituti tecnici e professionali	»	304
6 Gli istituti professionali	»	304
a) La riforma introdotta con il D.Lgs. 61/2017	»	304
b) Il sistema di istruzione e formazione professionale (IeFP)	»	308
7 Gli istituti tecnici	»	310
a) Settori e indirizzi	»	310
b) I modelli organizzativi	»	311
<i>Le linee guida degli Istituti tecnici</i>	»	<i>online</i>
8 Il sistema di istruzione e formazione tecnica superiore	»	314
a) L'istruzione e formazione tecnica superiore (IFTS)	»	314
b) Gli Istituti Tecnici Superiori (ITS)	»	314
9 L'alternanza scuola-lavoro (ora Percorsi per le competenze trasversali e per l'orientamento)	»	315
<i>La Carta dei diritti e dei doveri delle studentesse e degli studenti in alternanza</i>	»	<i>online</i>
10 L'apprendistato	»	316
11 La valutazione degli studenti nel secondo ciclo di istruzione	»	318
a) La valutazione degli apprendimenti e le assenze	»	318
b) Il recupero dei debiti formativi	»	318
c) La valutazione del comportamento	»	319
d) I crediti scolastici	»	319
e) La certificazione delle competenze nel secondo ciclo di istruzione	»	320
f) L'esame di Stato	»	320
g) Le prove INVALSI	»	322
12 Il diploma e il curriculum dello studente	»	322
13 Il riconoscimento delle eccellenze	»	323
14 La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado	»	323
a) La formazione dei docenti	»	323
b) Il CLIL nell'esame di Stato	»	324
15 Lo Statuto delle studentesse e degli studenti e la responsabilità disciplinare	»	325
a) I diritti degli studenti	»	325
b) I doveri degli studenti	»	326
c) La responsabilità disciplinare degli studenti	»	326
16 L'istruzione degli adulti (IDA) e i CPIA	»	327
a) Dai CTP ai CPIA	»	327
b) I Centri provinciali per l'istruzione degli adulti (CPIA)	»	327
17 L'apprendimento permanente nella normativa italiana	»	328
18 La riforma del secondo grado di istruzione in itinere: i licei «brevi»	»	329

Capitolo 5 Le norme comuni

1 I libri di testo	»	331
a) L'adozione	»	331
b) La delibera di adozione dei libri di testo	»	332
c) La verifica dei tetti di spesa	»	332
d) Il libro misto	»	333
e) L'erogazione dei libri di testo ai sensi del D.Lgs. 63/2017	»	333
f) I libri di testo nella scuola primaria	»	333
2 L'iscrizione a scuola	»	334
a) L'iscrizione on line	»	334

b) Gli adempimenti delle famiglie	Pag.	334
c) Le competenze della segreteria	»	335
d) Casi particolari	»	336
3 Il rilascio dei diplomi	»	337
a) La procedura per il ritiro	»	337
b) Rilascio di certificati ed attestati	»	338
c) Atti da inviare agli Uffici territoriali	»	338
4 La formazione delle classi	»	338
a) La costituzione delle classi iniziali di ciclo	»	338
b) L'assegnazione dei docenti alle classi	»	339
c) La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno alla luce del D.Lgs. 66/2017	»	339
5 L'insegnamento della religione cattolica	»	340
a) L'insegnamento della religione cattolica (IRC) come disciplina curricolare	»	340
b) La facoltatività e le attività alternative	»	341
6 La continuità didattica e l'orientamento	»	343
a) La continuità orizzontale	»	344
b) L'orientamento	»	345
c) L'orientamento scolastico	»	345
d) L'orientamento permanente	»	346

Capitolo 6 L'istruzione non statale

1 Le scuole paritarie	»	349
a) I requisiti della parità	»	349
b) Disciplina	»	350
c) Caratteri	»	350
d) La revoca della parità	»	351
2 Le scuole non paritarie	»	351
3 Le scuole confessionali	»	352

Capitolo 7 La scuola dell'inclusione delle disabilità

1 Finalità sociali di un <i>iter</i> formativo centrato sulla persona	»	353
2 Gli alunni disabili	»	355
3 Il decreto attuativo della Buona scuola (D.Lgs. 66/2017)	»	356
4 Il Profilo di funzionamento	»	357
5 I documenti di progettazione dell'inclusione scolastica: il PEI	»	357
6 L'insegnante di sostegno	»	358
7 I gruppi per l'inclusione (GLIR-GIT-GLI)	»	359
8 Il Piano per l'inclusione (PI)	»	361
<i>Linee guida per il diritto allo studio degli alunni con DSA</i>	»	online
9 I Disturbi Specifici di Apprendimento (DSA)	»	362
10 Il diritto allo studio degli alunni con DSA e gli strumenti compensativi	»	365
11 Il Piano didattico personalizzato (PDP)	»	366
12 Gli altri Bisogni educativi speciali (BES)	»	366
13 La valutazione degli alunni disabili	»	368
14 La valutazione degli alunni con DSA e altri BES	»	370
a) Gli alunni con DSA	»	370
b) Gli alunni con altri BES	»	371
15 Gli alunni ospedalizzati	»	371
a) La scuola in ospedale	»	371
b) L'istruzione domiciliare	»	372
c) La somministrazione di farmaci in orario scolastico	»	373

Capitolo 8 La scuola dell'integrazione multiculturale

1 Il panorama culturale e giuridico	»	375
a) Le Dichiarazioni internazionali	»	375
b) La normativa italiana	»	376
2 L'iscrizione a scuola di alunni stranieri	»	378
3 Le Linee guida del 2014	»	379
<i>Linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli alunni stranieri</i>	»	online
4 Gli alunni stranieri adottati	»	381
5 Le linee di azione per l'integrazione interculturale	»	382
a) Pratiche di accoglienza e di inserimento nella scuola	»	383

b) L'orientamento	Pag.	384
c) L'apprendimento dell'italiano	»	385
d) Valorizzazione del plurilinguismo	»	385
e) Relazione con le famiglie straniere.....	»	386
6 Le reti tra istituzioni scolastiche, società civile e territorio.....	»	386
7 Il Protocollo di accoglienza degli alunni stranieri	»	387

Capitolo 9 Gestione del disagio e della devianza a scuola

1 Devianza e delinquenza minorile	»	389
2 Bullismo a scuola (nota MIUR n. 2519/2015)	»	390
3 Il cyberbullismo e la L. n. 71/2017	»	391
a) La normativa di contrasto e le Linee di orientamento del 27 ottobre 2017	»	392
4 Le azioni della scuola e del docente	»	393

PARTE III Legislazione scolastica: la scuola dell'autonomia

Capitolo 1 Scuola e formazione nella Costituzione italiana

1 La scuola democratica.....	»	397
2 La promozione culturale nella Costituzione.....	»	397
3 La libertà di insegnamento.....	»	398
4 La libertà dell'istruzione e il diritto allo studio.....	»	398
5 La libertà nell'insegnamento.....	»	399
6 La libera gestione dell'istruzione	»	400
7 Il diritto all'istruzione.....	»	401
8 Il decentramento e la sussidiarietà in ambito scolastico.....	»	401

Capitolo 2 L'istituzione scolastica autonoma

1 Il processo autonomistico ex L. 59/1997	»	403
2 Il dimensionamento scolastico	»	404
3 L'autonomia finanziaria, contabile e negoziale.....	»	406
a) L'autonomia finanziaria	»	406
b) L'autonomia contabile e negoziale.....	»	407
4 L'autonomia didattica.....	»	407
a) La definizione dei curricula.....	»	408
b) L'autonomia didattica e il PTOF: rinvio	»	409
5 L'autonomia organizzativa	»	409
6 L'autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo	»	410
7 L'autonomia funzionale	»	411
8 L'autonomia scolastica nella Buona scuola	»	411
9 La «rete di scuole».....	»	412
10 Le reti di scuole nella Buona scuola.....	»	414

Capitolo 3 L'amministrazione centrale della Pubblica Istruzione

1 Il MIUR.....	»	416
a) La struttura del MIUR	»	416
b) L'Organismo indipendente di valutazione della performance	»	416
c) Il Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione.....	»	417
d) Il Dipartimento per la formazione superiore e per la ricerca	»	417
e) Il Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali	»	418
f) Le competenze del Ministero dell'Istruzione	»	419
g) Gli uffici di diretta collaborazione	»	420
2 La Conferenza permanente dei capi Dipartimento e dei direttori generali	»	421
3 Il Consiglio di amministrazione del Ministero	»	421
4 Gli organismi collegati all'amministrazione centrale. Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione (CSPI)	»	422
5 L'Osservatorio per l'edilizia scolastica.....	»	423
6 L'articolazione periferica: gli Uffici scolastici regionali	»	424

Capitolo 4 Le competenze delle autonomie territoriali in materia di istruzione

1 L'impatto della riforma del Titolo V della Parte II della Costituzione sul sistema di istruzione nazionale	»	427
2 Il decentramento delle funzioni nel settore dell'istruzione scolastica	»	428
a) Evoluzione storica del processo di decentramento.....	»	428

b) Le competenze amministrative delle Regioni.....	Pag.	428
c) Le competenze amministrative dei Comuni e delle Province.....	»	429
3 L'equilibrio tra funzioni statali e regionali.....	»	429
4 Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome.....	»	431

Capitolo 5 La governance della scuola

1 Comunità scolastica e organi collegiali territoriali.....	»	433
2 Il coordinamento delle competenze nell'ambito dell'istituzione scolastica autonoma.....	»	434
3 Organi collegiali a livello di circolo e di istituto.....	»	434
4 Il Consiglio di intersezione, di interclasse e di classe.....	»	435
5 Il Collegio dei docenti.....	»	436
6 Il Consiglio di circolo o d'istituto.....	»	437
7 Comitato per la valutazione degli insegnanti.....	»	439
8 Il funzionamento degli organi collegiali.....	»	441
a) Elezioni.....	»	441
b) Costituzione degli organi e validità delle deliberazioni.....	»	441
c) Decadenza dei componenti.....	»	441
d) Pubblicità degli atti degli organi collegiali.....	»	442
9 Assemblee degli studenti e dei genitori.....	»	442
a) Assemblee degli studenti.....	»	442
b) Assemblee dei genitori.....	»	443
10 Il Dirigente scolastico e gli organi collegiali.....	»	443

Capitolo 6 La gestione dell'offerta formativa

1 Il Piano triennale dell'offerta formativa (PTOF).....	»	447
a) Il vecchio Progetto educativo di istituto (PEI).....	»	448
2 Elaborazione e struttura del PTOF.....	»	448
3 Il curricolo della scuola.....	»	450
4 L'attività di programmazione nella scuola.....	»	450
a) Programmazione d'istituto.....	»	451
b) Programmazione educativa.....	»	452
c) Programmazione didattica.....	»	452
5 Il ruolo del Dirigente scolastico nell'elaborazione del PTOF.....	»	453
a) I poteri di indirizzo del DS.....	»	454
b) Ambiti dell'attività di pianificazione.....	»	454
c) Gestione e amministrazione della scuola.....	»	455
6 I docenti incaricati delle funzioni strumentali al PTOF.....	»	456
7 Il Piano annuale delle attività dei docenti.....	»	457
8 Il Piano annuale delle attività per il personale ATA. Rinvio.....	»	457

Capitolo 7 Valutazione e autovalutazione delle scuole in Italia e in Europa

1 Il Sistema nazionale per la valutazione del sistema educativo (D.P.R. 80/2013).....	»	459
2 L'INVALSI.....	»	460
3 L'INDIRE.....	»	462
4 Il processo di valutazione e autovalutazione delle scuole.....	»	463
5 L'autovalutazione delle scuole: il RAV.....	»	463
a) Come compilare il RAV.....	»	465
b) Il RAV infanzia.....	»	466
6 L'autovalutazione delle scuole: il Piano di miglioramento (PDM).....	»	466
a) Un Piano di miglioramento efficace.....	»	467
b) Rapporti tra PDM e PTOF.....	»	467
7 La valutazione esterna.....	»	469

Capitolo 8 La scuola italiana nel contesto europeo

1 La dimensione europea dell'autonomia scolastica.....	»	471
2 Istruzione, cultura e formazione professionale in Europa.....	»	472
3 La Strategia europea per la crescita e l'occupazione: Europa 2020.....	»	472
4 L'istruzione nell'ambito dell'Unione europea.....	»	472
5 I programmi di scambi/mobilità di docenti e studenti: il programma Erasmus+.....	»	473
a) Il Programma Erasmus+.....	»	474
6 Il Quadro Europeo delle Qualifiche (EQF) per l'apprendimento permanente.....	»	475
7 Le competenze chiave per l'apprendimento permanente.....	»	476
8 La politica di formazione professionale.....	»	477
9 L'attuazione della Buona scuola per la riforma della scuola italiana all'estero.....	»	477

PARTE IV Diritto del lavoro, pubblico impiego contrattualizzato e stato giuridico del personale scolastico

Capitolo 1 Il diritto del lavoro: fonti, principi e tipologia dei rapporti lavorativi

1	Il lavoro e la sua regolamentazione	Pag.	483
2	Il diritto del lavoro.....	»	483
3	Le fonti.....	»	484
	a) Le fonti internazionali ed europee	»	484
	b) La Costituzione.....	»	485
	c) Le altre fonti di diritto statale.....	»	485
	d) Le fonti regionali.....	»	486
	e) Le fonti contrattuali.....	»	486
4	Il rapporto di lavoro subordinato: natura e caratteristiche.....	»	486
	a) I soggetti del rapporto di lavoro subordinato.....	»	487
	b) Caratteristiche.....	»	488
	c) Il lavoro agile o smart working.....	»	489
5	Il lavoro autonomo e le differenze con il lavoro subordinato.....	»	489
6	Tipologia dei rapporti di lavoro.....	»	490
	a) Il contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato.....	»	490
	b) Il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti (CATUC).....	»	491
	c) Le tipologie contrattuali speciali.....	»	492
	d) Il contratto di lavoro a tempo determinato	»	492
	e) L'apprendistato	»	493
	f) La somministrazione di lavoro	»	494
	g) Il part time	»	494
	h) Il telelavoro.....	»	495

Capitolo 2 Il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e il processo di privatizzazione

1	Il pubblico impiego	»	497
2	La privatizzazione	»	498
3	Le riforme nel pubblico impiego. Dal decreto Brunetta.....	»	499
4	... alla riforma Madia (e decreti attuativi)	»	500
	a) La legge delega n. 124/2015.....	»	500
	b) Il blocco della contrattazione collettiva nel pubblico impiego e la sentenza della Corte costituzionale n. 178/2015	»	501
	c) I decreti attuativi della riforma Madia (D.Lgs. 74 e D.Lgs. 75 del 2017)	»	501

Capitolo 3 Libertà sindacale e contrattazione collettiva

1	L'associazionismo sindacale	»	503
2	La libertà sindacale. Le garanzie dello Statuto dei Lavoratori	»	503
3	Le rappresentanze sindacali: RSA e RSU.....	»	505
	a) Le rappresentanze sindacali aziendali (RSA)	»	505
	b) Il passaggio alle rappresentanze sindacali unitarie (RSU)	»	505
	c) La disciplina nel pubblico impiego.....	»	506
4	La tutela contro la condotta antisindacale del datore di lavoro	»	506
5	La contrattazione collettiva.....	»	507
6	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego e il sistema delle fonti	»	508
	a) Premessa. Atti di micro e di macro organizzazione.....	»	508
	b) L'equilibrio tra legge e contratto dopo la riforma Madia.....	»	509
	c) La contrattazione collettiva nazionale ed integrativa.....	»	510
7	I soggetti della contrattazione.....	»	512
	a) ARAN e rappresentanze sindacali	»	512
	b) I comparti.....	»	512
8	La formazione e l'efficacia del contratto collettivo	»	513
9	Lo sciopero e le altre forme di lotta sindacale.....	»	514
	a) Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali (L. 146/1990 e L. 83/2000)	»	514
	b) Le regole.....	»	516
	c) Il contenuto degli accordi o dei contratti collettivi.....	»	517
	d) La precettazione.....	»	517

e) Le sanzioni	Pag.	518
f) Le sanzioni in caso di inosservanza dell'ordinanza di precettazione	»	519
g) Forme di lotta sindacale diverse dallo sciopero	»	519
10 I mezzi di lotta del datore di lavoro: la serrata (<i>lock-out</i>)	»	520

Capitolo 4 Accesso al pubblico impiego e organizzazione degli uffici

1 L'accesso ai pubblici uffici	»	522
2 Accesso mediante procedure selettive: il concorso pubblico	»	522
a) Principi e tipologie	»	522
b) Lo svolgimento del concorso: dal bando alla formulazione della graduatoria	»	523
3 Accesso extraconcorsuale	»	525
a) Assunzioni attraverso il collocamento	»	525
b) Categorie protette e riforma Madia	»	525
4 La stipulazione del contratto di lavoro e il periodo di prova	»	526
5 Il lavoro flessibile nella P.A. e gli incarichi esterni	»	526
6 L'organizzazione del personale	»	528
a) I criteri guida	»	528
b) L'inquadramento dei pubblici dipendenti	»	528
c) Segue: Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale»	»	529
d) Gestione e formazione delle risorse umane	»	531
7 Mansioni e progressioni	»	531
a) La disciplina delle mansioni	»	531
b) Il problema del «demansionamento»	»	532
c) Le progressioni	»	532

Capitolo 5 La dirigenza pubblica

1 La distinzione tra politica e amministrazione	»	534
2 Il dirigente pubblico quale datore di lavoro nella P.A.	»	534
a) Segue: Le attribuzioni dei dirigenti	»	535
b) La delega delle funzioni dirigenziali	»	535
3 La responsabilità dirigenziale	»	536
4 Accesso alla dirigenza	»	536
5 Gli incarichi dirigenziali (art. 19 D.Lgs. 165/2001)	»	536
6 Lo <i>spoil system</i>	»	537

Capitolo 6 Il rapporto di pubblico impiego

1 I doveri del pubblico dipendente	»	539
2 Il codice di comportamento	»	540
a) Ambito di applicazione e principi generali	»	540
b) Doveri, vigilanza e sanzioni	»	540
3 La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il <i>whistleblowing</i>	»	541
4 Il dovere di esclusività (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	»	542
5 I diritti dell'impiegato	»	542
a) I diritti patrimoniali e le innovazioni della riforma Madia	»	543
b) I diritti non patrimoniali	»	543
6 I controlli e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	»	544
a) Nozione di "controllo" e di " <i>performance</i> "	»	544
b) I controlli sull'attività nel lavoro pubblico. In particolare, i controlli interni (D.Lgs. 286/1999)	»	545
c) I nuovi sistemi di valutazione della <i>performance</i>	»	546
d) Segue: I soggetti della valutazione e la partecipazione del cittadino-utente	»	547
7 Poteri ed obblighi del datore di lavoro	»	548
a) Il potere direttivo	»	548
b) Il potere di vigilanza e di controllo	»	548
c) Il potere disciplinare	»	548
d) Gli obblighi del datore di lavoro	»	549
8 La responsabilità dell'impiegato in generale	»	550
9 La responsabilità patrimoniale	»	550
a) La responsabilità amministrativa (per danno erariale)	»	550
b) La responsabilità contabile	»	551
c) La responsabilità civile verso i terzi	»	551
10 Il luogo della prestazione di lavoro	»	552
11 La mobilità	»	552
a) Mobilità individuale	»	552
b) La mobilità collettiva	»	553

12	Orario, ferie, permessi, congedi	Pag.	553
	a) Orario di servizio e orario di lavoro	»	553
	b) Ferie e festività	»	554
	c) Permessi	»	554
	d) Il regime della malattia nel lavoro pubblico e il nuovo Polo Unico INPS	»	555
	e) Le assenze collegate alla maternità e paternità	»	556
	f) Aspettativa	»	557
13	Estinzione del rapporto di impiego	»	557
	a) La disciplina pattizia	»	557
	b) La disciplina pubblicistica	»	558
	c) La disciplina privatistica	»	558
14	Controversie di lavoro nel pubblico impiego	»	558

Capitolo 7 Il personale della scuola. DS e docenti

1	Introduzione	»	560
	<i>CCNL Comparto Istruzione e Ricerca 2016-2018</i>	»	<i>online</i>
2	Il Dirigente Scolastico (DS)	»	562
	a) Il DS datore di lavoro	»	562
	b) Dalla funzione direttiva a quella “manageriale” (art. 25 D.Lgs. 165/2001)	»	562
3	Inquadramento funzionale del DS	»	563
	a) La valutazione sui docenti e il bonus	»	563
	b) La gestione dell’offerta formativa nel PTOF (rinvio)	»	564
	c) L’attività di stipula dei contratti	»	564
	d) La sicurezza nella scuola	»	565
4	La gestione delle relazioni sindacali	»	565
	a) Le relazioni sindacali: la parte «comune» del CCNL 2016/2018	»	565
	b) Le relazioni sindacali per la sezione scuola	»	567
5	La gestione del potere disciplinare	»	570
6	Inquadramento giuridico del DS	»	570
	a) Assunzione in servizio e costituzione del rapporto di lavoro	»	570
	b) Il conferimento dell’incarico. Mutamento dell’incarico e incarichi aggiuntivi	»	571
	c) Verifica dei risultati e valutazione	»	571
7	Il personale ispettivo	»	572
8	Il personale docente	»	572
9	Inquadramento funzionale dei docenti	»	573
	a) Le attività individuali	»	573
	b) Segue: Le attività di formazione	»	574
10	La definizione degli organici	»	575
11	Le supplenze del personale docente	»	576
	a) Supplenze annuali, supplenze sino al termine delle attività didattiche, supplenze brevi	»	576
	b) La Nota Miur 37856/2018	»	577
	c) I contratti a tempo determinato	»	578

Capitolo 8 Il DSGA e il personale ATA. Inquadramento funzionale e giuridico

1	Personale ATA e DSGA	»	580
2	Le funzioni del personale ATA	»	581
3	La classificazione del personale ATA	»	581
4	Il personale dell’area D	»	584
	a) Direttore dei servizi generali ed amministrativi (DSGA)	»	584
	b) Direttore amministrativo nei Conservatori e nelle Accademie	»	584
5	Il personale dell’area C	»	585
	a) Coordinatore amministrativo	»	585
	b) Coordinatore tecnico	»	585
6	Il personale dell’area B	»	586
	a) Assistente amministrativo	»	586
	b) Assistente tecnico	»	586
	c) Assistente di biblioteca nelle Accademie e nei Conservatori di musica	»	587
	d) Infermiere	»	587
	e) Cuoco	»	587
	f) Guardarobiere	»	587
7	Il personale dell’area A	»	588
	a) Collaboratore scolastico	»	588
	b) Addetto alle aziende agrarie	»	588

8	Il rapporto di lavoro del personale ATA.....	Pag.	589
	a) Reclutamento e supplenze del personale ATA.....	»	589
	b) Contratto individuale di lavoro e periodo di prova	»	590
	c) Orario di lavoro ATA.....	»	591
	d) Segue: Il Piano annuale delle attività ATA.....	»	592
	e) Disciplina del part time.....	»	593
	f) Ferie, permessi e malattia.....	»	594
	g) Struttura della retribuzione	»	596
	h) Segue: Indennità di direzione e sostituzione del DSGA.....	»	596
	i) La cessazione del rapporto di lavoro	»	596
9	I diritti del personale ATA.....	»	597
10	I doveri del personale ATA	»	598
11	La responsabilità disciplinare nel pubblico impiego	»	600
	a) Una prima introduzione.....	»	600
	b) Quadro generale delle fonti	»	601
	c) Le innovazioni della riforma Madia	»	603
12	Segue: La responsabilità disciplinare del personale ATA.....	»	603
	a) Fonti di riferimento	»	603
	<i>La circolare n. 88/2010: l'applicazione al personale scolastico delle norme disciplinari di cui al D.Lgs. 150/2009.....</i>	»	<i>online</i>
	b) Le sanzioni disciplinari e il codice disciplinare.....	»	604
	c) La determinazione concordata della sanzione.....	»	607
	d) La sospensione cautelare	»	608
13	La disciplina comune di cui al D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.....	»	608
	a) Le ipotesi di licenziamento disciplinare la riforma Madia.....	»	608
	b) La lotta ai “furbetti” del cartellino e del weekend.....	»	610
	c) La responsabilità disciplinare derivante da condotte pregiudizievoli per l'amministrazione (art. 55sexies D.Lgs. 165/2001)	»	611
14	Il procedimento disciplinare	»	612
15	I rapporti tra procedimento penale e procedimento disciplinare.....	»	613
16	Mobbing e molestie sessuali	»	614
	a) Molestie sessuali: lo schema di Codice di condotta	»	615

PARTE V **Gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome**

Capitolo 1 **Dirigente scolastico e DSGA**

1	Il Dirigente scolastico.....	»	631
2	La delega delle funzioni del DS.....	»	634
	a) La delega di poteri.....	»	634
	b) La delega di firma.....	»	636
3	I collaboratori del Dirigente scolastico	»	636
	a) I docenti collaboratori.....	»	637
	b) Segue: Lo staff di dirigenza	»	638
	c) Il DSGA.....	»	639
4	Le relazioni interorganiche nella scuola	»	639
	a) Gerarchia.....	»	639
	b) Direzione	»	640
	c) Coordinamento e controllo	»	640
	d) Le relazioni interorganiche nella scuola	»	641
5	Il potere di direttiva e di coordinamento del DS.....	»	641
	a) Il potere di coordinamento	»	642
	b) La funzione direttiva.....	»	643
	c) Direttive, atti di indirizzo e ordini di servizio	»	644
6	Le direttive di massima per il DSGA	»	645

Capitolo 2 **Il Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi**

1	Dal Segretario al DSGA.....	»	656
2	Le competenze del DSGA.....	»	657
	a) Competenze in materia amministrativo-contabile	»	657
	b) Competenze in materia di gestione dei beni	»	658
	c) Competenze in materia negoziale.....	»	658

d) Competenze in materia di personale ATA	Pag.	660
e) Le competenze relazionali ed organizzative e la qualità nella scuola.....	»	661
3 Il potere di firma del DSGA.....	»	663
4 Le competenze del DS e del DSGA a confronto.....	»	663
5 Le funzioni delegabili dal DS	»	665

Capitolo 3 Gli uffici amministrativi della scuola

1 Gli uffici di segreteria e il ruolo del DSGA.....	»	667
2 Profili organizzativi	»	668
a) Il potere organizzativo del DS datore di lavoro.....	»	668
b) I principi alla base dell'organizzazione della segreteria e la Carta dei servizi.....	»	669
3 La relazione tra DS e DSGA circa l'articolazione delle attività di segreteria.....	»	670
4 Segue: Le attività della segreteria	»	671
a) Servizi contabili e finanziari.....	»	672
b) Personale.....	»	672
c) Didattica e gestione alunni	»	673
d) Gestione archivio e protocollo.....	»	673

Capitolo 4 La gestione documentale della scuola

1 Il ruolo della documentazione nella scuola	»	675
2 Documenti amministrativi (D.P.R. 445/2000) e dematerializzazione nella scuola	»	676
a) Cenni introduttivi	»	676
b) I siti web istituzionali (rinvio).....	»	676
c) L'albo della scuola	»	677
3 La segreteria e i compiti attinenti l'archivio e il protocollo	»	678
4 Documento amministrativo, protocollo e archivio: nozioni preliminari	»	679
a) Il documento amministrativo	»	679
b) Il protocollo	»	679
c) Il protocollo informatico	»	680
d) Gli archivi	»	682
5 La gestione del protocollo e dell'archivio nella scuola	»	683
a) La gestione informatica dei documenti: generalità.....	»	683
b) Il Manuale di gestione	»	684
c) Le misure di sicurezza	»	686
d) Il flusso di lavorazione dei documenti ricevuti e in uscita	»	686
6 Il sistema delle autocertificazioni	»	686
a) I certificati	»	687
b) La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini	»	687
7 Le dichiarazioni sostitutive.....	»	688
a) Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni.....	»	689
b) Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	»	690
c) La redazione e la presentazione delle autocertificazioni. L'importanza della modulistica	»	690
8 I fascicoli scolastici.....	»	692
a) Il fascicolo personale dei dipendenti	»	692
b) Il fascicolo personale dell'allievo	»	692
9 I registri scolastici, cartacei ed elettronici	»	693
a) I registri obbligatori.....	»	693
b) I registri dei docenti.....	»	693
10 Ulteriori regole e documenti della scuola.....	»	694
11 Il regolamento di istituto.....	»	695
12 La Carta dei servizi (Rinvio)	»	696
<i>Esempio di Carta dei servizi scolastici</i>	»	<i>online</i>
13 Il Patto educativo di corresponsabilità.....	»	696
14 Il Contratto formativo	»	696

Capitolo 5 Scuola trasparente e digitale

1 Lo sviluppo del digitale al servizio della scuola	»	698
2 Le attività di comunicazione ed informazione nella scuola dell'autonomia.....	»	698
a) La disciplina della L. 150/2000.....	»	698
b) Il binomio digitalizzazione/trasparenza.....	»	700
3 La P.A. digitale disegnata dal CAD (D.Lgs. 82/2005).....	»	700
a) La Carta della cittadinanza digitale.....	»	701
b) I documenti informatici	»	702

c) I siti internet delle pubbliche amministrazioni.....	Pag.	702
d) La posta elettronica certificata (PEC)	»	703
e) Spid, identità digitale.....	»	703
4 Segue: La trasmissione del documento informatico e la posta elettronica certificata.....	»	703
a) La PEC a scuola.....	»	704
5 Il sito web della scuola.....	»	704
6 Gli obblighi di trasparenza della scuola.....	»	705
7 Responsabile della trasparenza e responsabile della prevenzione della corruzione a scuola.....	»	705
<i>Linee guida ANAC 430/2016 di prevenzione della corruzione e trasparenza</i>	»	<i>online</i>
8 La dematerializzazione documentale nella scuola.....	»	707
9 Il Piano Nazionale per la Scuola Digitale	»	709
10 Il digitale applicato alla didattica	»	711
a) L'e-book	»	711
b) La LIM	»	711
c) Blog e Wiki	»	712
d) I Podcast	»	712
e) LMS (<i>Learning Management System</i>).....	»	712
f) I social network per la didattica	»	713

Capitolo 6 I documenti della scuola tra diritto di accesso e tutela della privacy

1 Il delicato equilibrio tra accesso e riservatezza.....	»	714
2 L'accesso agli atti della scuola	»	715
<i>Modello di richiesta di accesso civico</i>	»	<i>online</i>
3 La tutela della privacy. Normativa di riferimento e principi.....	»	718
a) La riforma europea e l'adeguamento nazionale.....	»	718
b) Il Regolamento (UE) 2016/679	»	718
4 «Dato personale» e «trattamento».....	»	719
a) Nozione di dato personale.....	»	719
b) Il trattamento	»	719
c) Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	»	720
5 Il bilanciamento tra accesso e <i>privacy</i>	»	722
6 Il titolare e il responsabile del trattamento dei dati personali nella scuola	»	723
a) Il titolare del trattamento e l'informativa	»	723
b) Il responsabile del trattamento e i soggetti "incaricati"	»	724
7 Il Responsabile della protezione dei dati (DPO)	»	725
a) Definizione e compiti	»	725
b) Il DPO nella scuola (Nota Miur 22 maggio 2018, n. 563)	»	726
8 Il Registro delle attività di trattamento dei dati personali (Nota Miur 3 agosto 2018, n. 877)	»	726
a) Gestione Iscrizioni	»	727
b) Gestione carriera scolastica alunni	»	728
c) Gestione del personale docente – contrattualizzazione	»	728
9 Il trattamento dei dati personali nell'ambito del rapporto di lavoro.....	»	728
10 Gli interventi del Garante in materia di protezione dei dati personali nelle scuole.....	»	730
11 L'uso consapevole della rete nelle scuole e la P.U.A. (politica di uso accettabile).....	»	732

Capitolo 7 L'organizzazione della sicurezza nella scuola

1 La normativa in materia di sicurezza sul lavoro. Il Testo Unico della sicurezza sul lavoro (D.Lgs. 81/2008) ...	»	734
2 L'applicazione del T.U. sicurezza sul lavoro agli istituti di istruzione	»	734
a) La cultura della sicurezza.....	»	735
3 I soggetti responsabili della sicurezza nella scuola. Il ruolo del DSGA.....	»	736
4 I soggetti tutelati	»	738
a) Il personale della scuola nella qualità di lavoratori	»	738
b) Gli allievi "equiparati" ai lavoratori	»	739
5 Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS)	»	740
6 Il Servizio di prevenzione e protezione (SPP) nelle scuole	»	740
7 Obblighi del Dirigente scolastico e del DSGA.....	»	742
a) Gli obblighi previsti dal T.U.	»	742
b) La delega di funzioni prevenzionistiche.....	»	744
8 La valutazione dei rischi negli istituti scolastici e il documento di valutazione (DVR)	»	745
a) La valutazione dei rischi.....	»	745
b) Il documento di valutazione dei rischi (DVR)	»	748
9 La prevenzione e le misure di tutela	»	749
a) L'informazione in materia di sicurezza del personale della scuola	»	749
b) La formazione e l'addestramento	»	750

10	La sorveglianza sanitaria nelle scuole	Pag.	751
11	La sicurezza e la salubrità degli edifici scolastici	»	752
	a) Gli obblighi del Dirigente scolastico	»	753
	b) Interventi strutturali e di manutenzione e la responsabilità dell'ente locale	»	753
	c) Il «piano» per l'edilizia scolastica	»	754
12	Attrezzature di lavoro e dispositivi di protezione individuali (DPI)	»	755
	a) Le attrezzature di lavoro	»	755
	b) I dispositivi di protezione individuale (DPI)	»	755
	c) I videotermini (VDT).....	»	756
13	L'istituto scolastico e gli appalti: il documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI)	»	756
14	La gestione delle emergenze negli istituti scolastici	»	758
	a) Il piano di emergenza.....	»	759
	b) Il primo soccorso	»	760
15	La prevenzione incendi nelle scuole.....	»	760
16	Salute e sicurezza degli studenti in alternanza scuola-lavoro nelle strutture ospitanti	»	761

PARTE **VI** **Contabilità pubblica. La gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche**

Capitolo 1 **Finanza e contabilità pubblica**

1	La finanza pubblica	»	767
2	Il decentramento delle funzioni dello Stato	»	769
	a) Le risorse finanziarie degli enti territoriali	»	770
	b) Il federalismo fiscale	»	770
3	La contabilità pubblica	»	772

Capitolo 2 **Le fonti**

1	Introduzione	»	775
2	La Costituzione e in particolare l'articolo 81	»	775
	a) La L. cost. 20 aprile 2102, n. 1 e l'introduzione nell'articolo 81 del vincolo del pareggio del bilancio	»	775
	b) La modifica degli articoli 97, 117 e 119	»	777
3	Le fonti positive.....	»	778
	a) Le grandi riforme della contabilità pubblica dal 1978 al 1999	»	778
4	La legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e finanza pubblica)	»	779
	a) L'adeguamento dei sistemi contabili (rinvio).....	»	780
	b) La definizione di amministrazioni pubbliche nella L. 196/2009	»	780
	c) La banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP).....	»	782
5	La legge 24 dicembre 2012, n. 243, attuativa del principio del pareggio di bilancio.....	»	782

Capitolo 3 **I soggetti**

1	L'amministrazione finanziaria	»	785
2	Il Ministero dell'economia e delle finanze	»	785
3	Le agenzie fiscali	»	787
4	Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica	»	788
5	La Cassa Depositi e Prestiti.....	»	788
6	Altri soggetti della contabilità pubblica.....	»	789
	a) Le amministrazioni e le aziende autonome	»	789
	b) Gli enti non territoriali.....	»	789
	c) Gli enti territoriali e le amministrazioni locali	»	790

Capitolo 4 **L'azienda composta pubblica**

1	La ragioneria pubblica e contabilità pubblica.....	»	791
2	La classificazione delle aziende	»	792
	a) Secondo la funzione economica prevalente.....	»	792
	b) Secondo la natura del soggetto aziendale.....	»	793
3	L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	»	793
4	L'acquisizione delle risorse.....	»	794
5	L'utilizzo delle risorse.....	»	795
6	Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	»	796
7	Le condizioni di equilibrio	»	797
8	La gestione nelle aziende pubbliche: l'aspetto finanziario, economico e patrimoniale.....	»	798
	a) L'aspetto finanziario.....	»	798

b) L'aspetto economico	Pag.	799
c) L'aspetto patrimoniale	»	800
9 Il sistema delle rilevazioni contabili nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	»	801
a) La contabilità finanziaria	»	801
b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche	»	802
10 Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni	»	803
a) Il principio di competenza economica e gli IPSAS.....	»	804
b) L'introduzione della contabilità economica analitica	»	805
11 L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato	»	810
12 I principi contabili generali	»	811

Capitolo 5 La programmazione degli obiettivi di finanza pubblica e l'ordinamento del bilancio italiano

1 Il bilancio dello Stato: definizione e classificazioni.....	»	816
2 Le funzioni del bilancio dello Stato.....	»	817
3 Principi del bilancio	»	817
4 La legge 31 dicembre 2009, n. 196: il ciclo del bilancio e il principio della programmazione	»	818
5 Il Documento di economia e finanza.....	»	819
6 Segue: La Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza.....	»	821
7 Il bilancio di previsione e la «nuova» legge di bilancio	»	822
a) La prima sezione della legge di bilancio	»	823
b) La seconda sezione della legge di bilancio	»	824
<i>D.P.C.M. 18-9-2012.....</i>	»	<i>online</i>
c) La relazione tecnica al disegno di legge del bilancio	»	827
d) La nota tecnico-illustrativa	»	828
8 Il budget dello Stato.....	»	828
9 Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri.....	»	831
10 La formazione e l'approvazione del bilancio.....	»	831
a) La formazione.....	»	831
b) L'approvazione	»	833
11 I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica	»	834
12 La copertura finanziaria delle leggi.....	»	835
a) I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi	»	835
b) La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative.....	»	836
c) Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche	»	836
d) Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari	»	837
e) I fondi speciali.....	»	837
f) Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici.....	»	838
13 L'esercizio provvisorio.....	»	838
14 Assestamento e variazioni di bilancio.....	»	839
a) Variazione delle entrate	»	839
b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento	»	839
<i>Variazioni di spesa attraverso atti amministrativi</i>	»	<i>online</i>
15 L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche: il decreto legislativo 31-5-2011, n. 91.....	»	840
<i>Il piano dei conti integrati (D.P.R. 132/2013).....</i>	»	<i>online</i>
<i>Principio della competenza finanziaria (D.M. 1-10-2013).....</i>	»	<i>online</i>
<i>Principi contabili generali (D.Lgs. 91/2011).....</i>	»	<i>online</i>

Capitolo 6 Le entrate e le spese dello Stato

1 L'articolazione delle entrate e delle spese.....	»	844
a) La classificazione delle voci in entrata (stato previsionale dell'entrata)	»	845
b) La classificazione delle voci di spesa	»	846
2 Fondi di bilancio.....	»	846
a) I fondi di riserva.....	»	846
b) Fondi speciali per la riscrizione in bilancio dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale	»	847
3 Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente.....	»	848
4 Le gestioni fuori bilancio	»	848
5 I residui	»	849
a) La gestione dei residui	»	850

Capitolo 7 L'esecuzione del bilancio

1	Le entrate e il loro regime giuridico	Pag.	853
a)	L'accertamento	»	853
b)	La riscossione e il pagamento	»	854
2	Le spese e il loro regime giuridico	»	854
a)	L'impegno	»	855
b)	La liquidazione e l'ordinazione	»	857
c)	Il pagamento	»	858
	<i>Il pagamento dei debiti delle amministrazioni pubbliche e la fatturazione elettronica</i>	»	online
d)	Contabilità ordinarie e contabilità speciali	»	859

Capitolo 8 La gestione di tesoreria

1	Il servizio di tesoreria	»	860
2	La Tesoreria centrale	»	860
a)	Le operazioni di tesoreria	»	860
b)	Le operazioni finanziarie	»	862
3	Le Tesorerie provinciali	»	862
4	La Tesoreria unica	»	863
a)	La Tesoreria mista: il D.Lgs. 279/1997	»	863
b)	Il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 e la sospensione del regime di Tesoreria unica previsto dal D.Lgs. 279/1997.	»	864

Capitolo 9 Il rendiconto generale dello Stato

1	Funzioni del rendiconto	»	866
2	Il contenuto e la struttura del rendiconto	»	866
a)	Il conto del bilancio	»	867
b)	Il conto generale del patrimonio	»	868
3	La formazione del rendiconto generale dello Stato	»	868
4	La parificazione	»	869
5	L'esame e l'approvazione del rendiconto	»	869

Capitolo 10 I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali

1	I conti amministrativi	»	871
a)	Rendiconti degli agenti della riscossione (conti amministrativi delle entrate)	»	871
b)	Rendiconti dei funzionari delegati (conti amministrativi delle spese)	»	871
c)	Conti delle tesorerie	»	872
d)	Conti amministrativi dei consegnatari di materiali	»	872
2	I conti giudiziali	»	872
3	I conti degli agenti della riscossione	»	872
4	I conti degli agenti consegnatari di materiale	»	873
5	I conti dei tesorieri	»	874
6	La cauzione	»	875

Capitolo 11 La gestione dei beni della P.A.

1	L'amministrazione dei beni pubblici	»	876
2	Le scritture contabili relative ai beni pubblici. Gli inventari	»	877
3	La valutazione dei beni pubblici	»	880
4	La valorizzazione, la dismissione e l'alienazione dei beni pubblici	»	881

Capitolo 12 L'ordinamento contabile delle Regioni e degli enti locali

1	L'ordinamento contabile delle Regioni	»	885
a)	Dal D.Lgs. 76/2000 al D.Lgs. 118/2011	»	885
b)	La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio per Regioni ed enti locali	»	885
c)	Il nuovo ordinamento contabile	»	886
d)	Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati	»	886
e)	Il piano dei conti integrato	»	889
f)	Gli schemi di bilancio comuni	»	889
g)	Il Documento di economia e finanza regionale (DEF)	»	889
h)	La legge di stabilità regionale	»	890
i)	Il bilancio di previsione finanziario	»	890
l)	La gestione del bilancio	»	891
m)	Il rendiconto della gestione	»	893
n)	Il bilancio consolidato	»	893
o)	L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale	»	894

2	L'ordinamento contabile degli enti locali	Pag.	895
a)	Il nuovo ordinamento contabile	»	895
b)	Il Documento unico di programmazione (DUP)	»	895
c)	Il bilancio di previsione finanziario	»	895
d)	Il piano esecutivo di gestione	»	897
e)	La gestione del bilancio	»	898
f)	Il rendiconto della gestione	»	900
g)	Il bilancio consolidato	»	900
h)	Il deficit strutturale	»	900
i)	Il dissesto finanziario	»	901

Capitolo 13 I controlli nella contabilità pubblica

1	I controlli in generale	»	903
2	I controlli del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato	»	904
3	Monitoraggio e controllo dei conti pubblici	»	905
4	L'analisi e la valutazione della spesa	»	906
5	I controlli interni di gestione	»	907
6	Segue i controlli di regolarità amministrativa e contabile: il D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123	»	908
a)	I principi del controllo amministrativo-contabile	»	908
b)	Gli organi di controllo	»	908
7	Segue: Il controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti delle amministrazioni statali	»	908
a)	Il controllo preventivo	»	908
b)	Il controllo successivo	»	911
c)	La Relazione annuale sull'esito del controllo	»	913
8	Segue: I controlli dei collegi dei revisori dei conti e sindacali presso gli enti e organismi pubblici	»	913
9	Segue: Le verifiche sulla regolarità amministrativa e contabile	»	914
10	I controlli nelle Regioni e negli enti locali	»	914
a)	Disposizioni relative alle Regioni	»	914
b)	Disposizioni relative agli enti locali	»	914
11	Il controllo esterno: la Corte dei conti	»	915
12	Segue: Il controllo successivo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche	»	915
13	Segue: Il controllo sulle Regioni e sugli enti locali	»	916
a)	Il controllo della Corte dei conti sulle Regioni	»	916
b)	Il controllo della Corte dei conti sugli enti locali	»	917
14	L'attività di referto della Corte dei conti	»	918
15	I poteri della Corte costituzionale	»	918

Capitolo 14 La giurisdizione della Corte dei conti nelle materie di contabilità pubblica

1	La funzione giurisdizionale contabile	»	921
2	I caratteri della giurisdizione contabile	»	922
3	Il Codice di giustizia contabile	»	922
4	I principi del processo contabile	»	923
5	Gli organi della giurisdizione contabile	»	924
6	I giudizi di conto	»	925
a)	Il giudizio per la resa del conto	»	926
b)	Il giudizio sul conto	»	927
7	I giudizi di responsabilità	»	928
a)	La fase pre-processuale	»	928
b)	La fase processuale	»	929
8	Il giudizio pensionistico	»	931
9	I giudizi ad istanza di parte	»	932
10	L'esecuzione delle decisioni di condanna della Corte dei conti	»	932
11	Le impugnazioni delle sentenze della Corte dei conti	»	933

Capitolo 15 Il regolamento di contabilità: la gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche

1	Le fonti normative. Il nuovo regolamento amministrativo-contabile: il D.l. 28-8-2018, n. 129	»	935
2	I principi della gestione finanziaria e amministrativo-contabile	»	936
a)	L'armonizzazione dei sistemi contabili delle istituzioni scolastiche: il D.Lgs. 91/2011	»	936
3	Le risorse finanziarie e i fondi per la scuola	»	937
a)	Il Fondo per il funzionamento didattico-amministrativo	»	937
b)	Il fondo per il miglioramento dell'offerta formativa (Fondo MOF)	»	939

c) Il Fondo per le istituzioni scolastiche (FIS).....	Pag.	939
d) Altri fondi a favore delle scuole	»	942
e) Le altre risorse finanziarie.....	»	942
4 Le scritture contabili obbligatorie.....	»	942
<i>I nuovi schemi di bilancio, il nuovo piano dei conti e il nuovo piano delle destinazioni</i>	»	<i>online</i>
5 Il programma annuale	»	943
a) La struttura e il contenuto	»	943
b) L'avanzo o disavanzo di amministrazione	»	944
c) Il fondo di riserva.....	»	944
d) Le partite di giro e il fondo economale per le minute spese	»	944
e) La redazione e l'approvazione.....	»	945
f) La gestione provvisoria.....	»	946
g) Le verifiche, le modifiche e l'asestamento al programma annuale	»	946
6 La realizzazione del programma annuale.....	»	948
a) La gestione delle entrate.....	»	948
b) La gestione delle spese.....	»	949
7 Il servizio di cassa e la gestione di tesoreria.....	»	952
<i>Schema di convenzione del servizio di cassa e schemi degli atti di gara per l'affidamento del servizio di cassa</i>	»	<i>online</i>
8 Il conto consuntivo.....	»	953
a) Struttura	»	953
b) Predisposizione e approvazione.....	»	954
9 L'accountability e il bilancio sociale delle istituzioni scolastiche.....	»	955
10 Le gestioni economiche separate.....	»	956
a) La gestione delle aziende agrarie e speciali annesse alle istituzioni scolastiche	»	956
b) L'attività per conto terzi	»	957
c) La gestione dei convitti annessi alle istituzioni scolastiche.....	»	957
d) La gestione dei convitti e degli educandati con istituzioni scolastiche annesse	»	958
11 L'informatizzazione e la digitalizzazione nella gestione delle istituzioni scolastiche	»	958
<i>Tabella di confronto tra gli articoli del D.l. 129/2018 e dal D.l. 44/2001 e dal D.l. 44/2001 relativi alla gestione finanziaria e alle scritture contabili</i>	»	<i>online</i>

Capitolo 16 Il regolamento di contabilità: la gestione patrimoniale e i contratti delle istituzioni scolastiche

1 La gestione patrimoniale.....	»	962
2 Gli inventari. Ruolo e compiti del DSGA	»	962
a) Gli inventari.....	»	962
b) Ruolo e funzioni del DSGA.....	»	963
c) La valutazione di beni inventariati	»	964
d) Eliminazione dei beni dall'inventario	»	965
3 Le opere dell'ingegno e la proprietà industriale	»	965
a) Le opere d'ingegno.....	»	965
b) La proprietà industriale	»	966
4 La concessione a terzi dei locali dell'edificio scolastico	»	966
5 Manutenzione degli edifici scolastici	»	966
6 L'attività negoziale disciplinata dal D.l. 129/2018	»	968
7 Compiti e funzioni relativi all'attività negoziale delle istituzioni scolastiche.....	»	970
a) Compiti e funzioni del DS e del DSGA	»	970
b) Compiti e funzioni del Consiglio d'istituto.....	»	971
<i>Tabella di confronto fra gli articoli del D.l. 10/2018 e quelli del D.l. 44/2001 relativi alla gestione patrimoniale e all'attività negoziale</i>	»	<i>online</i>

Capitolo 17 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile nelle istituzioni scolastiche

1 Il decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.....	»	974
2 I revisori dei conti.....	»	975

Capitolo 18 Il controllo di gestione e il controllo operativo nelle istituzioni scolastiche

1 Controllo di gestione e controllo sulla gestione.....	»	978
2 Le fasi del controllo di gestione.....	»	978

3	Gli strumenti del controllo di gestione	Pag.	979
	a) Il budget.....	»	979
	b) La contabilità analitica.....	»	980
	c) Il reporting.....	»	980
	d) Il sistema degli indicatori.....	»	981
4	Il controllo operativo	»	981

Capitolo 19 La scuola e i fondi strutturali UE

1	Introduzione.....	»	983
2	Principi generali e di funzionamento dei fondi	»	983
3	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo.....	»	984
4	Il Fondo di coesione	»	985
5	La programmazione degli interventi.....	»	985
6	Il Programma operativo per la scuola.....	»	986
7	I sistemi di valutazione, gestione e controllo degli interventi	»	988
	a) Valutazione	»	988
	b) Organi di gestione, controllo e sorveglianza.....	»	988
	<i>Autorità di audit – Guida operativa per i revisori dei conti.....</i>	»	<i>online</i>

PARTE VII Le responsabilità della scuola

Capitolo 1 La responsabilità civile del personale scolastico

1	La responsabilità del personale scolastico.....	»	993
2	La responsabilità civile del personale scolastico	»	994
3	La responsabilità per <i>culpa in vigilando</i> sugli alunni.....	»	995
	a) La responsabilità del Dirigente scolastico per <i>culpa in vigilando</i>	»	997
	b) Uscita da scuola dei minori e responsabilità della scuola	»	997
4	La <i>culpa in educando</i> delle famiglie	»	998
	a) Il Patto educativo di corresponsabilità	»	1000
5	Gli infortuni causati dagli allievi.....	»	1001
	a) Danno da autolesione	»	1001
	b) Danno causato dall'alunno a un terzo	»	1002
6	Casistica in materia di responsabilità della scuola.....	»	1003
	a) Il dovere di vigilanza in occasione di visite guidate e viaggi di istruzione.....	»	1003
	b) I danni subiti dallo studente durante le ore di educazione fisica	»	1003
	c) Affidamento degli allievi allo scuolabus	»	1004
	d) Formazione delle classi e numero massimo di alunni per ogni aula.....	»	1004
	e) Infortunio all'allievo prima dell'inizio lezioni	»	1004
	f) Occupazione delle scuole da parte degli alunni	»	1005
	g) Danni cagionati da deficit strutturali dell'edificio scolastico.....	»	1005
7	La copertura assicurativa della scuola.....	»	1005
	a) L'assicurazione INAIL	»	1005
	b) Le polizze assicurative integrative.....	»	1006
8	La gestione amministrativa dell'infortunio	»	1007
	a) Gli adempimenti nei confronti della Corte dei conti	»	1008
9	Il risarcimento del danno.....	»	1009

Capitolo 2 La responsabilità penale

1	I reati del personale scolastico.....	»	1012
2	I principali reati contro la P.A.....	»	1012
	a) Abuso di ufficio (art. 323 c.p.)	»	1013
	b) Rifiuto o omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	»	1014
	c) Peculato (art. 314 c.p.)	»	1014
	d) Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.)	»	1015
	e) Concussione (art. 317 c.p.).....	»	1015
	f) Corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	»	1016
3	I delitti di falso.....	»	1016
4	I reati in danno dei minori in ambito scolastico e in ambito familiare.....	»	1018
	a) I reati in ambito scolastico e l'obbligo di vigilanza nelle scuole	»	1018
	b) Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.)	»	1020
	c) Maltrattamenti (art. 572 c.p.).....	»	1021

d) Sottrazione di persone incapaci (art. 574 c.p.) e sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574bis c.p.).....	Pag. 1021
e) Abbandono di persone minori o incapaci (art. 591 c.p.).....	» 1022
f) I reati di pedofilia e di natura sessuale nei confronti di minori.....	» 1022
5 Il ruolo dell'istituzione scolastica nella tutela dei minori.....	» 1024
6 Il giudizio penale nei confronti del personale scolastico.....	» 1026

Capitolo 3 La responsabilità patrimoniale del dipendente della scuola

1 La responsabilità patrimoniale.....	» 1028
2 La responsabilità amministrativa.....	» 1029
a) I singoli elementi della responsabilità amministrativa.....	» 1030
b) Il giudizio dinanzi alla Corte dei conti.....	» 1031
3 Il danno erariale.....	» 1032
a) La quantificazione del danno.....	» 1033
4 La responsabilità contabile.....	» 1034
a) Differenze tra responsabilità amministrativa e responsabilità contabile.....	» 1035
b) La responsabilità contabile del DSGA.....	» 1036
5 La responsabilità civile verso i terzi.....	» 1036
6 La responsabilità dei componenti degli organi collegiali della scuola.....	» 1037

PARTE VIII Diritto civile

Capitolo 1 Il rapporto obbligatorio in generale

1 Definizione e cenni storici.....	» 1041
2 Distinzione tra diritti di obbligazione e diritti reali.....	» 1041
3 Elementi dell'obbligazione: il debito e il credito.....	» 1042
a) Il debito.....	» 1042
b) Il credito.....	» 1042
4 Elementi dell'obbligazione: la prestazione.....	» 1043
a) La patrimonialità della prestazione.....	» 1043
b) Possibilità.....	» 1043
c) Liceità.....	» 1043
d) Determinatezza o determinabilità.....	» 1043
5 Elementi dell'obbligazione: l'interesse.....	» 1044
6 Le fonti dell'obbligazione (art. 1173).....	» 1044
7 Il dovere di correttezza.....	» 1046
8 Le obbligazioni naturali.....	» 1046
9 La buona fede.....	» 1047
10 L'equità.....	» 1048

Capitolo 2 Principali tipi di obbligazione

Sezione Prima - Le obbligazioni con pluralità di soggetti

1 I soggetti dell'obbligazione.....	» 1050
2 L'obbligazione parziaria.....	» 1051
3 L'obbligazione solidale (artt. 1292-1313).....	» 1051
a) Nozione e presupposti.....	» 1051
b) Funzione della solidarietà.....	» 1052
c) Fonti della solidarietà.....	» 1052
d) Disciplina della solidarietà.....	» 1053
4 Obbligazioni divisibili ed indivisibili.....	» 1053
a) Obbligazioni divisibili (art. 1314).....	» 1053
b) Obbligazioni indivisibili.....	» 1054

Sezione Seconda. Le obbligazioni con pluralità di oggetti (obbligazioni oggettivamente complesse)

5 Obbligazione cumulativa (o congiunta).....	» 1055
6 Le obbligazioni alternative (artt. 1285-1291).....	» 1055
a) Nozione.....	» 1055
b) Disciplina.....	» 1055
c) Distinzione da figure affini.....	» 1056
7 Obbligazione facoltativa.....	» 1056

Sezione Terza - *Classificazione delle obbligazioni rispetto alla prestazione*

8	Obbligazioni positive o affermative	Pag. 1057
9	Le obbligazioni negative	» 1057
10	Obbligazioni «di mezzi» e obbligazioni «di risultato»	» 1058
11	Obbligazioni generiche e specifiche	» 1058
	a) Nozione	» 1058
	b) Rilevanza giuridica	» 1059
12	Le obbligazioni pecuniarie	» 1059
	a) Nozione	» 1059
	b) Il principio nominalistico	» 1060
	c) I rimedi all'applicazione rigorosa del principio nominalistico	» 1060
13	Segue: L'obbligazione degli interessi (artt. 1282-1284)	» 1061
	a) Caratteri	» 1061
	b) Distinzione degli interessi in relazione alla fonte	» 1061
	c) Distinzione degli interessi in relazione alla loro funzione	» 1062
	d) L'anatocismo	» 1062

Capitolo 3 Le modificazioni dei soggetti dell'obbligazione*Sezione Prima - Le modificazioni nel lato attivo*

1	La successione nel credito in generale	» 1064
2	La cessione del credito (artt. 1260-1267)	» 1064
	a) Nozione	» 1064
	b) Casi di incedibilità del credito	» 1065
	c) Efficacia della cessione	» 1065
	d) Accessori del credito e garanzia del cedente	» 1066
3	La surrogazione del terzo nei diritti del creditore	» 1066
	a) Nozione e tipi	» 1066
	b) Posizione del surrogato	» 1067
	c) Differenza con figure affini	» 1067
4	Delegazione attiva	» 1067

Sezione Seconda - Le modificazioni nel lato passivo del rapporto

5	La successione nel debito	» 1067
6	La delegazione (artt. 1268-1271)	» 1068
	a) Nozione e struttura	» 1068
	b) Tipi di delegazione	» 1068
	c) Disciplina delle eccezioni	» 1069
	d) Insolvenza del nuovo debitore	» 1070
	e) Estinzione delle garanzie	» 1070
	f) La delegazione attiva	» 1070
7	L'espromissione (art. 1272)	» 1071
	a) Nozione e tipi	» 1071
	b) Regime delle eccezioni (art. 1272, co. 3)	» 1071
	c) Rapporti tra espromittente ed espromesso	» 1071
	d) Differenza tra espromissione e delegazione	» 1072
	e) Differenza tra espromissione e fideiussione	» 1072
8	L'accollo (artt. 1273-1276)	» 1072
	a) Nozione e tipi	» 1072
	b) Regime delle eccezioni	» 1073
	c) Differenza tra delegazione, espromissione e accollo	» 1073
9	Cessione del contratto	» 1073
	a) Nozione	» 1073
	b) Campo d'applicazione	» 1074
	c) Forma	» 1074
	d) Effetti della cessione del contratto	» 1074

Capitolo 4 L'adempimento e i modi di estinzione del rapporto obbligatorio

1	Adempimento	» 1076
2	Modalità dell'adempimento	» 1076
	a) Oggetto dell'adempimento	» 1076
	b) Diligenza nell'adempimento	» 1076
3	Disciplina dell'adempimento	» 1077
	a) Legittimazione a ricevere il pagamento	» 1077
	b) Adempimento del terzo (art. 1180)	» 1078

c) Il luogo dell'adempimento (art. 1182).....	Pag. 1078
d) Tempo dell'adempimento (artt. 1183-1187).....	» 1079
e) Imputazione dei pagamenti (artt. 1193-1195).....	» 1079
4 La prestazione in luogo dell'adempimento (art. 1197).....	» 1079
5 I modi di estinzione diversi dall'adempimento.....	» 1080
6 La novazione (artt. 1230-1235).....	» 1080
a) Nozione.....	» 1080
b) Disciplina della novazione.....	» 1081
7 La remissione del debito (artt. 1236-1240).....	» 1081
a) Nozione.....	» 1081
b) Forma.....	» 1082
8 La compensazione (artt. 1241-1252).....	» 1082
a) Nozione.....	» 1082
b) Tipi di compensazione.....	» 1083
c) Crediti che non ammettono compensazione.....	» 1083
9 La confusione (artt. 1253-1255).....	» 1083
a) Nozione.....	» 1083
b) Effetti della confusione.....	» 1084
10 Impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	» 1084

Capitolo 5 L'inadempimento e la mora

1 L'inadempimento in generale.....	» 1085
2 L'imputabilità.....	» 1086
3 Impossibilità sopravvenuta per causa non imputabile al debitore.....	» 1086
4 L'inesigibilità della prestazione.....	» 1088
5 La mora del debitore.....	» 1089
a) Il ritardo.....	» 1089
b) La mora (o ritardo qualificato).....	» 1089
c) Presupposti.....	» 1089
d) Effetti.....	» 1090
e) La «purgazione della mora».....	» 1090
6 La mora del creditore (artt. 1206-1217).....	» 1091
a) Nozione.....	» 1091
b) Differenze rispetto alla «mora debendi».....	» 1091
c) Presupposti e modalità della mora del creditore.....	» 1091
d) Effetti della mora del creditore.....	» 1092
e) Il deposito liberatorio.....	» 1092
7 Il risarcimento del danno.....	» 1092
a) Danno risarcibile.....	» 1092
b) Segue: nesso di causalità.....	» 1093
c) Prevedibilità del danno.....	» 1093
d) Limiti alla risarcibilità del danno.....	» 1093
e) La prova del danno e del suo ammontare.....	» 1093
f) I danni nelle obbligazioni pecuniarie.....	» 1094
g) Liquidazione del danno.....	» 1094
h) Clausole di esonero da responsabilità.....	» 1094

Capitolo 6 La responsabilità patrimoniale e le garanzie dell'obbligazione

Sezione Prima - La responsabilità patrimoniale, garanzie dell'obbligazione e privilegi

1 La responsabilità patrimoniale.....	» 1096
2 Il rafforzamento della garanzia del credito.....	» 1097
3 Cause legittime di prelazione.....	» 1097
a) Nozione.....	» 1097
b) Tipologie.....	» 1097
4 I privilegi.....	» 1098
a) Nozione.....	» 1098
b) Tipi.....	» 1098
c) Graduazione fra cause di prelazione.....	» 1099
d) Differenze tra privilegio e diritti reali di garanzia.....	» 1099

Sezione Seconda - I diritti reali di garanzia

5 I diritti reali di garanzia.....	» 1099
a) Nozioni generali.....	» 1099
b) Caratteristiche comuni ai due diritti.....	» 1100
c) Differenze tra pegno e ipoteca.....	» 1100

6	Il pegno	Pag. 1101
	a) Nozione e oggetto	» 1101
	b) Costituzione e forma del pegno (artt. 2786, 2787)	» 1101
	c) Gli effetti del pegno	» 1101
	d) Il pegno irregolare	» 1102
	e) Il pegno su credito	» 1102
7	L'ipoteca	» 1102
8	Le fonti dell'ipoteca	» 1103
	a) L'ipoteca legale (art. 2817)	» 1103
	b) L'ipoteca giudiziale (artt. 2818-2820)	» 1103
	c) L'ipoteca volontaria (artt. 2821-2826)	» 1104
9	L'ordine tra le ipoteche	» 1104
10	L'ipoteca e i terzi	» 1105
	a) Il terzo acquirente del bene ipotecato	» 1105
	b) Il terzo datore di ipoteca	» 1105
11	Estinzione dell'ipoteca	» 1105

Sezione Terza - Garanzie semplici

12	Garanzie semplici o personali	» 1106
13	La fideiussione	» 1106
	a) Nozione e fonte	» 1106
	b) Oggetto	» 1106
	c) Rapporti tra fideiussore e creditore	» 1107
	d) Rapporti tra fideiussore e debitore principale	» 1107
	e) Rapporti tra più fideiussori	» 1107
	f) Estinzione della fideiussione	» 1108
	g) Fideiussione per obbligazioni future e fideiussione omnibus	» 1108
14	Il mandato di credito	» 1108
15	Il contratto autonomo di garanzia	» 1109
16	Lettera di gradimento (o di «patronage»)	» 1109
17	L'avallo	» 1109
18	Il diritto di ritenzione	» 1110
19	La clausola penale (art. 1382)	» 1110
20	La caparra	» 1110
	a) Nozione e funzione	» 1110
	b) Tipi	» 1111
	c) Differenza tra caparra e clausola penale	» 1111

Sezione Quarta - Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale

21	L'azione surrogatoria (art. 2900)	» 1112
	a) Nozione e natura giuridica	» 1112
	b) Presupposti	» 1112
	c) Effetti	» 1112
22	L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904)	» 1113
	a) Nozione e presupposti	» 1113
	b) Effetti e prescrizione	» 1114
23	Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906)	» 1114

Sezione Quinta - L'esecuzione coattiva individuale e collettiva

24	L'esecuzione forzata	» 1115
25	L'esecuzione collettiva (o concorsuale)	» 1115

Sezione Sesta - La soggezione volontaria alle conseguenze della responsabilità patrimoniale

26	La cessione dei beni ai creditori	» 1116
	a) Nozione e funzione	» 1116
	b) Disciplina giuridica	» 1116
27	L'anticresi	» 1116
	a) Funzione	» 1116
	b) Disciplina giuridica	» 1117

Capitolo 7 Fatti e atti giuridici, il negozio giuridico

1	Generalità	» 1118
2	Il negozio giuridico	» 1118
	a) Nozione e caratteri	» 1118
	b) Elementi del negozio	» 1118
	c) Classificazione dei negozi giuridici	» 1119

d) Gli elementi essenziali del negozio: la volontà.....	Pag.	1119
e) La causa.....	»	1121
f) Segue: L'oggetto.....	»	1122
g) Segue: La forma.....	»	1122
h) Gli elementi accidentali del negozio giuridico. La condizione.....	»	1122
i) Il termine: concetto, tipi, effetti.....	»	1123
l) Il <i>modus</i>	»	1123
3 La rappresentanza.....	»	1124
a) Nozione e tipi.....	»	1124
b) La procura.....	»	1124
c) Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395).....	»	1124
4 La patologia del negozio giuridico.....	»	1125
a) Generalità.....	»	1125
b) La nullità.....	»	1125
c) L'annullabilità.....	»	1126
d) La convalida (art. 1444).....	»	1127

Capitolo 8 Il contratto in generale

1 Il contratto in generale.....	»	1129
a) Il negozio giuridico e il contratto.....	»	1129
b) Fonti ed elementi.....	»	1129
2 La classificazione dei contratti: contratti consensuali e reali.....	»	1130
3 Contratti con efficacia reale e contratti obbligatori.....	»	1131
4 Contratti ad esecuzione istantanea e di durata.....	»	1131
5 Contratti a prestazioni corrispettive (sinallagmatici), contratti unilaterali, contratti a struttura associativa.....	»	1132
6 Contratti commutativi e aleatori.....	»	1133

Capitolo 9 Formazione del contratto e contratto preliminare

1 La formazione del contratto (art. 1325).....	»	1135
2 La capacità di contrattare.....	»	1135
3 Le trattative e la responsabilità precontrattuale (artt. 1337-1338).....	»	1135
4 La proposta (art. 1326).....	»	1136
5 Segue: L'offerta al pubblico (art. 1336).....	»	1138
6 L'accettazione (art. 1326).....	»	1138
a) Nozione.....	»	1138
b) Requisiti dell'accettazione.....	»	1139
c) Accettazione tacita.....	»	1139
d) Il contratto tra persone lontane.....	»	1139
7 Il contratto preliminare (artt. 1351 e 2932).....	»	1140
a) Nozione e funzione.....	»	1140
b) Forma.....	»	1140
c) Rimedi all'inadempimento del contratto preliminare.....	»	1140
d) Trascrizione del preliminare.....	»	1140
e) Contratto preliminare proprio e improprio.....	»	1141
f) Il preliminare ad effetti anticipati.....	»	1141

Capitolo 10 Il contenuto del contratto

1 Il contenuto del contratto.....	»	1143
a) Contenuto ed oggetto.....	»	1143
b) Integrazione del contenuto del contratto.....	»	1143
2 L'oggetto del contratto (artt. 1325 e 1346).....	»	1143
3 I contratti normativi.....	»	1144
4 I contratti per adesione (artt. 1341 e 1342).....	»	1144
a) I nuovi modelli contrattuali: i contratti standard.....	»	1144
b) Le condizioni generali di contratto.....	»	1145
c) I contratti conclusi mediante moduli o formulari.....	»	1145
5 I contratti del consumatore (art. 1469bis; D.Lgs. 206/2005).....	»	1146
<i>I contratti del consumatore.....</i>	»	<i>online</i>
6 L'interpretazione del contratto.....	»	1146
a) Criteri di interpretazione soggettiva (artt. 1362-1365).....	»	1147
b) Criteri di interpretazione oggettiva (artt. 1366-1370).....	»	1147
c) Regole finali (art. 1371).....	»	1148

Capitolo 11 Gli effetti del contratto

1	Effetti verso le parti: creazione del vincolo (art. 1372).....	Pag. 1149
2	Contratti ad effetti obbligatori e contratti ad effetti reali.....	» 1149
3	Effetti del contratto nei confronti dei terzi (artt. 1379 e 1381).....	» 1150
	a) Nozione.....	» 1150
	b) Il terzo e il contratto.....	» 1150
4	Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413).....	» 1151
	a) Nozione.....	» 1151
	b) Disciplina.....	» 1151
5	Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405).....	» 1152
	a) Nozione.....	» 1152
	b) La dichiarazione di nomina.....	» 1152
6	Conflitti fra aventi diritto sullo stesso oggetto.....	» 1152

Capitolo 12 L'estinzione del contratto

1	Premessa.....	» 1154
2	La rescissione (artt. 1447-1448).....	» 1154
	a) Rescissione del contratto concluso in stato di pericolo.....	» 1154
	b) L'azione generale di rescissione per lesione.....	» 1155
	c) Disciplina.....	» 1156
3	La risoluzione del contratto.....	» 1156
4	La risoluzione per inadempimento (artt. 1453-1462).....	» 1157
	a) Risoluzione giudiziale.....	» 1157
	b) Risoluzione di diritto.....	» 1157
	c) Effetti della risoluzione.....	» 1159
	d) Eccezione di inadempimento (art. 1460).....	» 1159
	e) Sospensione della prestazione per le mutate condizioni patrimoniali dei contraenti (art. 1461).....	» 1160
	f) La clausola del « <i>solve et repete</i> » (art. 1462).....	» 1160
5	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta (artt. 1463-1466).....	» 1161
6	La risoluzione per eccessiva onerosità (art. 1467).....	» 1162
	a) Nozione.....	» 1162
	b) Presupposti e disciplina.....	» 1162
7	Il recesso (art. 1373).....	» 1163
	a) Nozione e disciplina.....	» 1163
	b) Differenza tra revoca e recesso.....	» 1164
8	Il mutuo dissenso (art. 1372).....	» 1164

Capitolo 13 I singoli contratti

Sezione Prima - I contratti per la circolazione dei beni

1	La compravendita.....	» 1166
	a) Nozione e natura giuridica (art. 1470).....	» 1166
	b) Obbligazioni del venditore (art. 1476).....	» 1166
	c) Obbligazioni del compratore (art. 1498).....	» 1167
2	Figure principali di vendita.....	» 1167
	a) Vendita di beni immobili.....	» 1167
	b) Vendita di beni mobili (art. 1510).....	» 1168
	c) Clausole particolari (artt. 1520-1522).....	» 1168
3	Segue: Vendite sottoposte a «condizione».....	» 1169
	a) Vendita con patto di riscatto (art. 1500).....	» 1169
	b) Vendita rateale con riserva di proprietà (art. 1523).....	» 1169
4	La vendita dei beni di consumo.....	» 1169
5	Le singole ipotesi di vendita obbligatoria.....	» 1170
6	Contratti negoziati fuori dalle sedi commerciali e vendite a distanza.....	» 1171
7	La permuta (art. 1552).....	» 1171
	a) Nozione.....	» 1171
	b) Disciplina giuridica.....	» 1172
8	Il riporto (art. 1548).....	» 1172
9	Il contratto estimatorio (art. 1556).....	» 1172
	a) Nozione.....	» 1172
	b) Disciplina.....	» 1173
10	Il contratto di somministrazione (art. 1559).....	» 1173
	a) Nozione e tipologie.....	» 1173
	b) Disciplina.....	» 1173

11	Il <i>franchising</i>	Pag.	1174
12	Il <i>factoring</i>	»	1175
<i>Sezione Seconda - I contratti per il godimento dei beni</i>			
13	La locazione.....	»	1176
	a) Nozione e caratteri (art. 1571)	»	1176
	b) I soggetti della locazione	»	1176
	c) La durata della locazione.....	»	1177
	d) La forma della locazione.....	»	1177
14	L'affitto.....	»	1178
15	Il <i>leasing</i>	»	1178
	a) Definizione	»	1178
	b) Oggetto e obblighi delle parti	»	1179
	c) Tipi. In particolare, il <i>sale and lease back</i>	»	1179
<i>Sezione Terza - I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi</i>			
16	L'appalto (artt. 1655-1702)	»	1180
	a) Nozione.....	»	1180
	b) Obbligazioni dell'appaltatore	»	1181
	c) Obbligazioni del committente	»	1181
	d) Il diritto alla revisione del prezzo	»	1181
	e) Responsabilità dell'appaltatore	»	1182
	f) Danni a terzi.....	»	1183
	g) Estinzione dell'appalto	»	1183
17	La subfornitura.....	»	1183
18	Il contratto di <i>engineering</i>	»	1184
19	Il contratto d'opera	»	1185
	a) Esecuzione dell'opera	»	1185
	b) Corrispettivo	»	1186
	c) Difformità e vizi dell'opera	»	1186
	d) Prestazione d'opera intellettuale	»	1187
20	Il contratto di trasporto	»	1187
	a) Nozione e tipi.....	»	1187
	b) Pubblici servizi di linea	»	1187
	c) Trasporto di persone.....	»	1188
	d) Trasporto di cose	»	1188
21	Il deposito (artt. 1766-1782)	»	1189
	a) Definizione.....	»	1189
	b) Obblighi delle parti.....	»	1190
	c) Deposito alberghiero e deposito nei magazzini generali	»	1190
	d) Deposito irregolare.....	»	1191
	e) Il contratto di parcheggio.....	»	1191
<i>Sezione Quarta - I contratti per il compimento o per la promozione di affari</i>			
22	Il mandato (1703-1730).....	»	1191
	a) Nozione e tipi.....	»	1191
	b) Specie di mandato	»	1192
	c) Obblighi del mandatario e del mandante (artt. 1710-1718)	»	1193
	d) Estinzione del mandato	»	1193
23	La spedizione (artt. 1737-1741)	»	1193
	a) Nozione	»	1193
	b) Disciplina	»	1194
	c) Responsabilità dello spedizioniere	»	1194
24	La commissione (artt. 1731-1736)	»	1194
25	Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753).....	»	1195
	a) Nozione.....	»	1195
	b) Obblighi dell'agente e del preponente.....	»	1195
	c) La provvigione	»	1196
26	La mediazione (artt. 1754-1765)	»	1196
	a) Nozione.....	»	1196
	b) La provvigione	»	1197
<i>Sezione Quinta - I contratti di prestito</i>			
27	Il comodato (o prestito d'uso)	»	1197
	a) Concetto e natura giuridica	»	1197
	b) Disciplina	»	1198

28	Il mutuo	Pag.	1198
	a) Nozione.....	»	1198
	b) Natura giuridica.....	»	1199
	c) Disciplina	»	1199
	d) Disposizioni contro l'usura	»	1199
	e) La promessa di mutuo	»	1200
	f) Il mutuo di scopo.....	»	1200

Sezione Sesta - Principali contratti bancari

29	Le operazioni bancarie	»	1200
30	I contratti bancari.....	»	1200
31	Il deposito bancario	»	1200
32	L'apertura di credito bancario	»	1201
33	L'anticipazione bancaria.....	»	1201
34	Lo sconto bancario.....	»	1201
35	Il conto corrente bancario	»	1202

Sezione Settima - I contratti aleatori

36	Il contratto di assicurazione	»	1202
	a) Nozione (art. 1882)	»	1202
	b) Elementi del contratto di assicurazione.....	»	1203
37	L'assicurazione contro i danni	»	1204
	a) Nozione.....	»	1204
	b) L'assicurazione della responsabilità civile	»	1205
38	L'assicurazione sulla vita	»	1206
	a) Nozione	»	1206
	b) Forme di assicurazione sulla vita	»	1206
	c) Assicurazione sulla vita di un terzo	»	1207
39	La riassicurazione	»	1208
40	La rendita.....	»	1208

Sezione Ottava - I contratti diretti a dirimere controversie

41	La transazione.....	»	1209
	a) Nozione.....	»	1209
	b) Disciplina	»	1209
	c) Requisiti.....	»	1210

Capitolo 14 La responsabilità civile e le altre fonti di obbligazione

1	Obbligazioni nascenti da atti unilaterali.....	»	1212
	a) Le promesse unilaterali in generale (art. 1987)	»	1212
	b) Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988)	»	1212
	c) La promessa al pubblico (art. 1989)	»	1212
2	Obbligazioni nascenti dalla legge	»	1212
	a) La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032).....	»	1213
	b) Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040).....	»	1213
	c) L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042)	»	1213
3	Obbligazioni nascenti da atto illecito	»	1213
	a) L'illecito civile (art. 2043)	»	1213
	b) La capacità di intendere e di volere.....	»	1214
	c) Il fatto, la colpa e il dolo	»	1214
	d) Il danno ingiusto e il nesso di causalità.....	»	1214
	e) L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno	»	1215
	f) Ipotesi particolari di responsabilità	»	1216
	g) Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale a confronto	»	1216

PARTE IX Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la Pubblica amministrazione

Capitolo 1 Il reato in generale

1	Il diritto penale.....	»	1221
2	La norma penale	»	1221
3	Le fonti del diritto penale e il principio di legalità.....	»	1221
4	Il codice penale	»	1222

5	Il reato: definizione e soggetti	Pag. 1222
	a) Definizione	» 1222
	b) Soggetto attivo	» 1222
	c) Soggetto passivo	» 1223
6	Oggetto giuridico del reato e danno criminale	» 1223
7	Delitti e contravvenzioni	» 1223
8	Elementi del reato	» 1224
9	L'elemento oggettivo	» 1224
10	L'elemento soggettivo	» 1225
	a) Il dolo	» 1225
	b) La colpa	» 1225
	c) La responsabilità oggettiva	» 1226
11	Cause di esclusione del reato	» 1226
12	Cause oggettive di esclusione del reato	» 1226
	a) Il consenso dell'avente diritto (art. 50 c.p.)	» 1227
	b) L'esercizio di un diritto (art. 51 c.p.)	» 1227
	c) L'adempimento del dovere (art. 51 c.p.)	» 1227
	d) Legittima difesa (art. 52 c.p.)	» 1228
	e) Stato di necessità (art. 54 c.p.)	» 1228
13	Cause soggettive di esclusione del reato	» 1228
14	Reato consumato e reato tentato	» 1229
	a) Differenza tra le due figure	» 1229
	b) Caratteri del tentativo	» 1229
15	Circostanze del reato	» 1230
16	Concorso di persone nel reato	» 1230
	a) Nozione e tipi	» 1230
	b) Le aggravanti e le attenuanti	» 1231
17	Concorso di reati	» 1231
18	Il reato continuato	» 1232
19	Il reato permanente ed il reato abituale	» 1232
20	L'imputabilità	» 1233
	a) Generalità	» 1233
	b) Casi	» 1233
	c) Conclusioni	» 1234
21	La capacità a delinquere	» 1235
22	La pericolosità criminale	» 1235

Capitolo 2 La pena

1	Concetto di pena	» 1237
	a) Generalità	» 1237
	b) Pene principali	» 1237
	c) Pene sostitutive	» 1238
	d) Pene accessorie	» 1238
2	Determinazione della pena	» 1239
3	La punibilità. Cause di estinzione	» 1240
4	Le misure di sicurezza	» 1242
	a) Definizione e caratteri	» 1242
	b) Tipi	» 1243
5	Le conseguenze civili del reato	» 1244
	a) Generalità	» 1244
	b) L'obbligo alle restituzioni	» 1244
	c) L'obbligo del risarcimento del danno	» 1244
	d) L'obbligo al rimborso delle spese di mantenimento del condannato	» 1244
	e) L'obbligazione civile per le multe e le ammende inflitte a persona dipendente (artt. 196 e 197, modificati dalla legge 689/1981)	» 1245
	f) Garanzie per le obbligazioni civili	» 1245

Capitolo 3 Delitti dei privati contro la P.A.

1	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	» 1247
2	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	» 1247
3	La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale ad opera del cd. «pacchetto sicurezza» (L. 94/2009) ..	» 1248
4	La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393bis c.p.)	» 1248

Capitolo 4 I reati contro la Pubblica amministrazione

1	Oggetto giuridico dei reati contro la P.A.	Pag. 1250
2	Soggetto attivo e soggetto passivo	» 1250
	a) Il pubblico ufficiale (art. 357)	» 1250
	b) L'incaricato di un pubblico servizio (art. 358)	» 1251
	c) L'esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359)	» 1251
	d) Cessazione della qualità di pubblico ufficiale (art. 360).....	» 1251
3	La confisca dei beni che costituiscono il profitto o il prezzo dei reati previsti dagli artt. 314-320 (art. 322ter).....	» 1251
4	Riparazione pecuniaria (art. 322quater).....	» 1252
5	Peculato (art. 314 c.p.).....	» 1252
6	Peculato d'uso (art. 314 comma 2, c.p.).....	» 1253
7	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	» 1253
8	Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.)	» 1253
9	Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.).....	» 1254
10	Concussione (art. 317 c.p.)	» 1254
	a) L'abuso della qualità o dei poteri da parte del pubblico ufficiale.....	» 1255
	b) Il costringimento della vittima all'indebita prestazione	» 1255
	c) La indebita consegna ovvero la indebita promessa da parte della vittima, di consegnare al pubblico ufficiale danaro o altra utilità, come effetto del costringimento.....	» 1255
11	Corruzione (artt. 318-321 c.p.).....	» 1255
	a) Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria, art. 318 c.p.)	» 1256
	b) Corruzione propria antecedente e susseguente (art. 319 c.p.)	» 1256
	c) Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.)	» 1257
12	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.).....	» 1257
13	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.)	» 1258
14	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.).....	» 1258
15	Rifiuto di atti di ufficio. Omissione (art. 328 c.p.)	» 1259
	a) Rifiuto.....	» 1259
	b) Omissione.....	» 1259
16	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).....	» 1260
	 <i>Indice Analitico</i>	» <i>online</i>

**TABELLA DI CORRISPONDENZA
FRA I PROGRAMMI DEL BANDO DSGA (ALLEGATO B D.M. 863/2018)
E IL VOLUME COD. 530 EDIZIONI SIMONE**

PROGRAMMA D'ESAME PER L'ACCESSO AL PROFILO PROFESSIONALE DI DSGA

MATERIE DI ESAME

COSA STUDIARE (ALLEGATO B - D.M. 863/2018)	DOVE STUDIARE MANUALE
Diritto Costituzionale e Diritto Amministrativo con riferimento al diritto dell'Unione europea	Parte I – Diritto costituzionale e diritto amministrativo con riferimento al diritto dell'UE
Il sistema delle fonti del diritto pubblico e amministrativo.	Parte I Cap. 1, 6
La Costituzione.	Parte I, Cap. 7
Le fonti, principi e istituti del diritto dell'Unione Europea. Rapporti tra il diritto dell'Unione Europea e il diritto nazionale	Parte I, Cap. 5 Parte I, Cap. 5 parr. 7 e 8
Lo Stato e gli enti pubblici. Tipologie delle organizzazioni amministrative: ministeri, agenzie, enti, società con partecipazione pubblica, autorità indipendenti	Parte I, Cap. 2, 3, 10, 12, 13
Gli enti territoriali. Ordinamento, funzioni e poteri delle Regioni e degli enti locali.	Parte I, Cap. 11
Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, autonomia, indipendenza, coordinamento	Parte I, Cap. 13
Il rapporto di lavoro alle dipendenze di soggetti pubblici: dirigenti e dipendenti	Parte IV, e in particolare Cap. 5, 6
Le situazioni giuridiche soggettive. Diritti soggettivi e interessi legittimi	Parte I, Cap. 9
L'attività dell'amministrazione pubblica: funzione attiva, consultiva e di controllo.	Parte I, Cap. 8, Cap. 14 par. 1
La disciplina dei controlli (D.Lgs. 286/99). Il controllo di gestione, il controllo strategico. Il controllo interno	Parte I, Cap. 19
Discrezionalità amministrativa e tecnica	Parte I, Cap. 15
Gli atti e i provvedimenti amministrativi. La patologia degli atti amministrativi	Parte I, Cap. 16
Il procedimento amministrativo, la formazione degli atti con particolare riferimento al DPR. 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e relative regole tecniche.	Parte I, Cap. 17 Parte V, Cap. 4 par. 2
Trasparenza (L. 190/2012 e ss.mm.ii.), Protezione dei dati personali (reg. UE 679/2016, D.Lgs. 196/2003 e ss..mm.ii.) e accesso agli atti (legge n. 241 del 1990 ss..mm.ii.)	Parte I, Cap. 17
Gli accordi e i contratti della Pubblica Amministrazione	Parte I, Cap. 18
La responsabilità della pubblica amministrazione e dei suoi agenti	Parte I, Cap. 21
La giustizia amministrativa. Il sistema di tutela giurisdizionale.	Parte I, Cap. 22

COSA STUDIARE (ALLEGATO B - D.M. 863/2018)	DOVE STUDIARE MANUALE
Diritto civile	Parte VIII – Diritto civile (Obbligazioni e contratti)
Le obbligazioni in generale. Le fonti delle obbligazioni. Le obbligazioni pecuniarie.	Parte VIII, Cap. 1, 2 Parte VIII, Cap. 2, parr. 12 ss.
L'adempimento. I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.	Parte VIII, Cap. 4
L'inadempimento e la responsabilità.	Parte VIII, Cap. 5, 6
Obbligazioni con pluralità di soggetti.	Parte VIII, Cap. 2, Sez. I
Le modifiche soggettive del rapporto obbligatorio	Parte VIII, Cap. 3
Il contratto in generale. Il contratto e gli atti unilaterali.	Parte VIII, Cap. 7
Validità e invalidità del contratto. Rappresentanza.	Parte VIII, Cap. 7 par. 4 Parte VIII, Cap. 7 par. 3
Effetti del contratto.	Parte VIII, Cap. 11
Risoluzione e rescissione del contratto.	Parte VIII, Cap. 12
Interpretazione del contratto.	Parte VIII, Cap. 10, par. 6
Responsabilità contrattuale	Parte VIII, Cap. 14, par. 3; Parte VII, Cap. 1, par. 2
Libro IV, Titolo III - Dei singoli contratti	Parte VIII, Cap. 13
La responsabilità patrimoniale. Le cause di prelazione. La conservazione della garanzia patrimoniale	Parte VIII, Cap. 6
La responsabilità civile	Parte VIII, Cap. 14
Contabilità pubblica con particolare riferimento alla gestione amministrativo contabile delle istituzioni scolastiche	Parte VI – Contabilità Pubblica. La gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche
La finanza e la contabilità pubblica (finanza pubblica), le fonti ed i principi della finanza, il bilancio, la formazione del bilancio e la manovra finanziaria (Legge 196/2009)	Parte VI, Cap. 1, 2, 4, 5 - 10
La contabilità delle Istituzioni Scolastiche: — Le fonti normative, leggi e regolamento di contabilità; — La gestione finanziaria e contabile, i principi della gestione finanziaria, le risorse finanziarie (procedure e titoli giuridicamente validi di previsione e accertamento delle entrate); — Le scritture contabili obbligatorie; — Il Programma annuale, la gestione dell'esercizio finanziario, verifiche e modifiche al Programma annuale; — Il Conto Consuntivo; — Il servizio di tesoreria	Parte VI, Cap. 15, 16
La gestione patrimoniale delle istituzioni scolastiche: gli inventari, ruolo compiti e responsabilità del DSGA.	Parte VI, Cap. 16

COSA STUDIARE (ALLEGATO B - D.M. 863/2018)	DOVE STUDIARE MANUALE
L'attività negoziale delle istituzioni scolastiche: — Le fonti normative (D.L.gs. 50/2016, regolamento di contabilità); — Le fasi del processo di definizione della spesa (determina, selezione dei fornitori - criteri di scelta e confronto delle offerte -, impegno di spesa e liquidazione); — Le diverse tipologie di contratto; — Il Mercato elettronico della PA e le centrali di committenza	Parte VI, Cap. 11, 16 Parte I, Cap. 18
Compiti dei revisori dei conti	Parte VI, Cap. 17
Il rendimento dei conti: conti amministrativi e conti giudiziari. Il rendiconto finanziario. Conto del bilancio e conto del patrimonio. Il funzionario delegato.	Parte VI, Cap. 9, 10
Il sistema dei controlli: il controllo nell'amministrazione dello Stato. I controlli di legittimità e regolarità amministrativa e contabile. il controllo di gestione. Il controllo successivo sulla gestione di pertinenza della Corte dei Conti: il procedimento di controllo e le modalità di svolgimento.	Parte VI, Cap. 13, 17, 18
La responsabilità: penale, disciplinare, amministrativa e civile, con particolare riferimento al personale scolastico.	Parte VII, Cap. 1, 2, 3
La responsabilità dirigenziale.	Parte IV, Cap. 5, par. 3
La giurisdizione della Corte dei Conti: i giudizi di conto e di responsabilità. I rimedi giurisdizionali. L'esecuzione delle decisioni	Parte VI, Cap. 14
La scuola e i fondi strutturali UE.	Parte VI, Cap. 19
Diritto del lavoro, con particolare riferimento al pubblico impiego contrattualizzato	Parte IV - Diritto del lavoro, pubblico impiego contrattualizzato e stato giuridico del personale scolastico
Principi generali del diritto sindacale La libertà sindacale nella Costituzione e nel C.d.Statuto dei lavoratori	Parte IV, Cap. 3
L'autonomia collettiva (la struttura della contrattazione collettiva, l'inderogabilità e l'efficacia del contratto collettivo)	Parte IV, Cap. 3
Il CCNL 19 apr 2018 Comparto Istruzione e Ricerca, Norme CCNL Comparto Scuola vigenti	Parte IV, Cap. 7
Lo sciopero e le altre forme di lotta sindacale (la regolamentazione dell'esercizio del diritto di sciopero nelle leggi nn. 146/1990 e 83/2000)	Parte IV, Cap. 3, par. 9
Il rapporto di lavoro subordinato: natura e caratteristiche. Differenze rispetto al contratto di lavoro autonomo La tipologia dei rapporti di lavoro (a tempo indeterminato, a termine, apprendistato e lavoro temporaneo)	Parte IV, Cap. 1
Il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche Il processo di privatizzazione Le riforme nel pubblico impiego (dal decreto Brunetta alla riforma Madia)	Parte IV, Cap. 2
L'accesso ai pubblici uffici e organizzazione degli uffici	Parte IV, Cap. 4
La dirigenza pubblica	Parte IV, Cap. 5
Il rapporto di pubblico impiego del personale ATA, con particolare riferimento al DSGA. I doveri del pubblico dipendente. Il codice di comportamento. La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il whistleblowing. Il dovere di esclusività. I diritti dell'impiegato. Il sistema dei controlli. Poteri e obblighi del datore di lavoro. La responsabilità dell'impiegato. Il luogo della prestazione di lavoro. La mobilità. Orario, ferie, permessi congedi. Estinzione del rapporto di impiego. Controversie di lavoro nel pubblico impiego.	Parte IV, Cap. 6, 8

COSA STUDIARE (ALLEGATO B - D.M. 863/2018)	DOVE STUDIARE MANUALE
Legislazione scolastica	Parte II – <i>Legislazione scolastica: organizzazione del sistema d’istruzione</i> e Parte III – <i>Legislazione scolastica: la scuola dell’autonomia</i>
La scuola e la formazione nella Costituzione italiana.	Parte III, Cap. 1 Parte II, Cap. 1
L’organizzazione amministrativa (centrale e periferica) del Ministero dell’Istruzione, Università e Ricerca	Parte III, Cap. 3
L’istituzione scolastica autonoma e la gestione dell’offerta formativa	Parte III, Cap. 2, 6
La governance della scuola	Parte III, Cap. 5
Le competenze delle autonomie territoriali in materia di istruzione	Parte III, Cap. 4
Il sistema educativo di istruzione e formazione	Parte II, Cap. 2
La scuola dell’infanzia e il primo ciclo di istruzione	Parte II, Cap. 3
Il secondo ciclo di istruzione	Parte II, Cap. 4
Norme comuni ai cicli scolastici	Parte II, Cap. 5
La scuola dell’inclusione	Parte II, Cap. 7, 8, 9
Scuola trasparente e digitale	Parte V, Cap. 5
Ordinamento e gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome e stato giuridico del personale scolastico	Parte V – <i>Gestione amministrativa delle istituzioni scolastiche autonome</i> e Parte IV – <i>Diritto del lavoro, pubblico impiego contrattualizzato e stato giuridico del personale scolastico</i>
Il personale della scuola. Dirigente scolastico e docenti. Inquadramento funzionale e giuridico. La gestione delle relazioni sindacali. La contrattazione integrativa di istituto. Il personale delle istituzioni educative. Il personale supplente	Parte IV, Cap. 7
DSGA e personale A.T.A. Inquadramento funzionale e giuridico. Il rapporto di lavoro del personale A.T.A. I diritti e doveri del personale A.T.A.	Parte IV, Cap. 8
La responsabilità disciplinare del personale A.T.A.	Parte IV, Cap. 8, par. 11 ss.
La gestione documentale della scuola. Documenti amministrativi e dematerializzazione nella scuola. I documenti informatici e il sistema delle firme. La posta elettronica certificata. Il sito istituzionale. L’archivio, il protocollo informatico. Le autocertificazioni. I fascicoli scolastici. Il Regolamento di istituto	Parte V, Cap. 4, 6
L’organizzazione della sicurezza nella scuola.	Parte V, Cap. 7
Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la Pubblica Amministrazione	Parte IX – <i>Diritto penale con particolare riguardo ai delitti contro la P.A.</i>
Il reato in generale.	Parte IX, Cap. 1, 2
Delitti contro la Pubblica Amministrazione: da articolo 314 ad articolo 335 bis, da articolo 357 ad articolo 360, codice penale	Parte IX, Cap. 3, 4 Parte VII, Cap. 2