

Indice Generale

PARTE I Diritto costituzionale e diritto regionale

SEZIONE PRIMA - Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norma giuridica

1	Introduzione.....	Pag.	7
2	La norma giuridica.....	»	7
	a) Definizione e caratteri.....	»	7
	b) Elementi e classificazione.....	»	8
3	L'ordinamento giuridico.....	»	8

Capitolo 2 Lo Stato

1	Concetto di Stato.....	»	10
	a) Definizione e accezione.....	»	10
	b) Elementi costitutivi.....	»	10
2	Il popolo e la cittadinanza.....	»	11
	a) Concetto.....	»	11
	b) Acquisto della cittadinanza italiana.....	»	11
	c) Perdita, riacquisto e revoca della cittadinanza italiana.....	»	13
	d) La cittadinanza europea.....	»	13
3	Il territorio.....	»	14
4	La sovranità.....	»	14

Capitolo 3 Forme di Stato e forme di governo

1	Concetto di Stato.....	»	15
	a) Definizione.....	»	15
	b) Lo Stato assoluto.....	»	15
	c) Lo Stato di polizia.....	»	15
	d) Lo Stato liberale e lo Stato di diritto.....	»	16
	e) Lo Stato totalitario.....	»	16
	f) Lo Stato socialista.....	»	17
	g) Stato democratico, Stato sociale e Stato costituzionale.....	»	18
	h) Stato unitario, Stato federale, Stato regionale.....	»	19
2	Forme di governo.....	»	19
	a) Definizione.....	»	19
	b) La forma di governo parlamentare.....	»	19
	c) La forma di governo presidenziale.....	»	20
	d) La forma di governo semi-presidenziale.....	»	20
	e) La forma di governo direttoriale.....	»	20
	f) La forma di governo italiana.....	»	20

Capitolo 4 Comunità internazionale e Unione europea

1	Il diritto della comunità internazionale	Pag.	22
2	I soggetti dell'ordinamento internazionale	»	22
	a) Gli Stati	»	22
	b) Le organizzazioni internazionali	»	23
3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	»	23
	a) Introduzione	»	23
	b) Competenze	»	23
	c) Struttura	»	23
4	L'ordinamento dell'Unione europea	»	24
5	Storia dell'integrazione europea	»	24
	a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE	»	24
	b) Dal Trattato di Maastricht a Nizza	»	25
	c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit	»	25
6	Le istituzioni europee	»	26
	a) Il Parlamento europeo	»	26
	b) Il Consiglio europeo	»	26
	c) Il Consiglio	»	26
	d) La Commissione europea	»	27
	e) La Corte di giustizia dell'Unione europea	»	27
	f) La Banca centrale europea	»	28
	g) La Corte dei conti	»	28
7	Costituzione italiana e Unione europea	»	29

Capitolo 5 Le fonti del diritto

1	Concetto e classificazioni	»	30
2	Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione	»	30
	a) Generalità	»	30
	b) Il criterio cronologico	»	30
	c) Il criterio di specialità	»	31
	d) Il criterio gerarchico	»	31
	e) Il criterio di competenza	»	31
3	L'interpretazione delle fonti	»	31
4	L'analogia	»	32
5	Classificazione delle fonti	»	32
6	Le fonti di rango costituzionale	»	33
	a) La Costituzione	»	33
	b) Caratteristiche della Costituzione	»	33
	c) Caratteri e struttura della Costituzione italiana	»	34
	d) Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale	»	35
7	Le fonti dell'Unione europea	»	35
	a) Gli atti giuridici dell'Unione	»	35
	b) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea	»	35
8	Le fonti internazionali	»	36
9	Le leggi ordinarie	»	36
	a) Concetto	»	36
	b) Il principio di legalità	»	37
	c) La riserva di legge	»	38
10	Gli atti aventi forza di legge	»	38
11	I decreti legislativi (o delegati)	»	38
12	I decreti-legge	»	39
	a) Nozione	»	39
	b) Il controllo sui presupposti per la decretazione d'urgenza	»	39
	c) La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione	»	40
	d) I limiti della decretazione d'urgenza	»	40
13	Il referendum abrogativo	»	41
	a) Lo strumento referendario	»	41
	b) La disciplina costituzionale	»	41
	c) Il procedimento per il referendum abrogativo	»	41
	d) L'interruzione del procedimento referendario	»	42

14	I regolamenti parlamentari.....	Pag.	43
15	I regolamenti dell'esecutivo	»	43
	a) Concetto e fondamento della potestà regolamentare.....	»	43
	b) Classificazione dei regolamenti dell'esecutivo	»	43
16	Le fonti regionali	»	44
	a) Gli Statuti regionali	»	44
	b) Le leggi regionali	»	45
	c) I regolamenti regionali.....	»	45
17	Le fonti degli enti locali.....	»	45
	a) Gli Statuti.....	»	45
	b) I regolamenti.....	»	46
18	La consuetudine.....	»	46

Capitolo 6 I diritti e i doveri dei cittadini

1	I principi fondamentali	»	47
	a) Il principio democratico.....	»	47
	b) Il principio personalista	»	47
	c) Il principio di uguaglianza	»	48
	d) Il principio lavorista	»	48
	e) Il principio autonomista	»	49
	f) La tutela delle minoranze linguistiche.....	»	49
	g) Il principio pattizio	»	49
	h) Il principio culturale e ambientalista.....	»	50
	i) Il principio internazionalista	»	50
	l) Il principio pacifista.....	»	50
2	I rapporti civili.....	»	51
	a) La libertà personale	»	51
	b) La libertà di domicilio	»	52
	c) La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	»	52
	d) La libertà di circolazione e di soggiorno	»	52
	e) La libertà di riunione.....	»	53
	f) La libertà di associazione	»	53
	g) La libertà religiosa.....	»	53
	h) La libertà di manifestazione del pensiero.....	»	54
3	I rapporti etico-sociali	»	54
	a) La tutela della famiglia	»	54
	b) I nuovi modelli familiari: convivenze di fatto e unioni omosessuali	»	54
	c) La cultura e la scuola	»	55
	d) La tutela della salute.....	»	55
	e) Le disposizioni anticipate di trattamento.....	»	55
	f) La tutela dell'ambiente.....	»	56
4	I rapporti economici.....	»	56
	a) I diritti sociali dei lavoratori.....	»	56
	b) La libertà sindacale.....	»	57
	c) Il diritto di sciopero.....	»	57
	d) La libertà di iniziativa economica	»	57
	e) La proprietà	»	58
5	I rapporti politici.....	»	58
	a) Il diritto di voto: elettorato attivo e passivo	»	58
	b) La legge elettorale: il cd. <i>Rosatellum</i>	»	60
	c) I partiti politici.....	»	60
	d) Il diritto di petizione popolare.....	»	61
	e) La parità di accesso alle cariche elettive.....	»	61
	f) I doveri inderogabili.....	»	62

Capitolo 7 Il Presidente della Repubblica

1	Nozione.....	»	64
2	Vicende della carica	»	64
3	Responsabilità del Presidente della Repubblica	»	65

4	Prerogative del Presidente della Repubblica	Pag.	66
5	Le funzioni del Presidente della Repubblica	»	66
6	La controfirma ministeriale	»	69
	a) Nozione ed evoluzione storica	»	69
	b) Valore della controfirma	»	69

Capitolo 8 Il Governo

1	Nozione	»	71
2	La formazione del Governo	»	71
3	Vicende del Governo	»	72
	a) Introduzione	»	72
	b) Crisi di Governo e dimissioni	»	72
	c) La sfiducia individuale e il rimpasto	»	73
	d) La questione di fiducia	»	74
4	Il Presidente del Consiglio	»	74
	a) Nomina	»	74
	b) Posizione giuridica, attività e poteri	»	74
	c) Responsabilità	»	74
	d) Il vice Presidente del Consiglio	»	75
5	La Presidenza del Consiglio dei Ministri	»	75
	a) Il Segretario generale	»	75
	b) I dipartimenti e gli uffici	»	75
	c) Il Sottosegretario alla Presidenza	»	76
6	I Ministri	»	76
	a) Attività e poteri dei Ministri	»	76
	b) Responsabilità	»	76
	c) Procedura per i reati cd. ministeriali: il Tribunale dei Ministri	»	77
	d) Ministri senza portafoglio	»	77
	e) I Sottosegretari di Stato	»	78
7	Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	»	78
8	Il Commissario straordinario	»	79
9	Il Consiglio dei Ministri	»	79
	a) Nozione	»	79
	b) Attribuzioni	»	80
	c) Funzionamento	»	80
10	Le funzioni del Governo	»	80
11	La funzione di indirizzo politico	»	81
12	La funzione di alta amministrazione	»	82
13	L'attività legislativa eccezionale	»	82
14	Gli atti legislativi per fronteggiare lo stato di guerra	»	83

Capitolo 9 La Pubblica Amministrazione

1	Indirizzo politico e gestione della pubblica amministrazione	»	84
2	Principi costituzionali sull'organizzazione e l'attività amministrativa	»	84
	a) Principio di legalità	»	84
	b) Principio di imparzialità	»	85
	c) Principio di buon andamento	»	85
	d) Principio di ragionevolezza	»	86
	e) Principio di trasparenza	»	86
	f) Principio del pareggio di bilancio	»	86
	g) Principio di sussidiarietà	»	86
3	Organizzazione amministrativa diretta e indiretta	»	87
4	L'organizzazione del potere centrale: i Ministeri	»	87
5	L'organizzazione periferica dello Stato	»	89
	a) Il Prefetto	»	89
	b) Il Sindaco	»	89

Capitolo 10 La Magistratura

1	Concetto di giurisdizione	Pag.	91
2	Tipi di giurisdizione	»	91
3	Principi costituzionali in materia di giurisdizione	»	91
	a) Il principio di eguaglianza	»	91
	b) Il diritto alla tutela giurisdizionale	»	92
	c) Il diritto al giudice naturale	»	92
	d) La soggezione dei giudici soltanto alla legge	»	92
	e) L'indipendenza della magistratura	»	92
	f) L'obbligo della motivazione per tutti i provvedimenti giurisdizionali	»	92
	g) Il principio dell'inamovibilità del giudice	»	92
	h) La ricorribilità in Cassazione contro i provvedimenti giurisdizionali in materia di libertà personale	»	93
	i) Il giusto processo	»	93
4	Il pubblico ministero	»	94
5	La responsabilità dei magistrati	»	94
6	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	»	95
	a) L'autonomia funzionale e organizzativa	»	95
	b) Composizione	»	95
	c) Attribuzioni	»	95
	d) Rapporti tra CSM e Ministro della giustizia	»	96

Capitolo 11 La Corte costituzionale

1	Nozione	»	97
2	Composizione	»	97
3	Le attribuzioni della Corte costituzionale	»	97
4	Il sindacato di legittimità delle leggi	»	98
	a) Generalità	»	98
	b) Atti soggetti al sindacato di costituzionalità	»	98
	c) Vizi formali e materiali delle leggi	»	98
5	Il procedimento per i giudizi di costituzionalità delle leggi	»	99
6	Il giudizio in via incidentale	»	99
	a) Presso il giudice <i>a quo</i>	»	99
	b) Presso il giudice <i>ad quem</i>	»	100
7	Il giudizio in via principale (o in via d'azione)	»	101
8	La tipologia delle decisioni della Corte	»	101
	a) Le sentenze	»	102
	b) Le ordinanze	»	102
9	Effetti della dichiarazione di incostituzionalità	»	103
10	I conflitti di attribuzione fra Stato e Regioni	»	103
11	I conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato	»	103
12	I giudizi sulle accuse contro il Presidente della Repubblica	»	104
13	Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	»	104

Capitolo 12 Gli organi ausiliari

1	Introduzione	»	106
2	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	»	106
	a) Composizione	»	106
	b) Funzioni	»	106
3	La Corte dei conti	»	107
4	Il Consiglio di Stato	»	108

SEZIONE SECONDA - Diritto regionale

Capitolo 1 Gli elementi costitutivi e il sistema di governo delle Regioni

1	Le vicende del regionalismo italiano	»	109
	a) Regioni e Costituzione: le scelte dei Costituenti	»	109
	b) L'attuazione dell'ordinamento regionale	»	109

2	Il successivo sviluppo del regionalismo italiano: la riforma costituzionale del 2001	Pag.	110
3	L'attuazione della riforma costituzionale del 2001	»	111
4	L'assetto territoriale della Repubblica	»	112
5	Elementi costitutivi delle Regioni	»	112
6	L'autonomia delle Regioni	»	113
7	Il sistema di governo regionale	»	113
8	Il Consiglio regionale	»	114
	a) Funzioni	»	114
	b) Elezione e sistema delle ineleggibilità/incompatibilità	»	114
	c) Composizione, durata e funzionamento	»	116
9	La Giunta regionale	»	117
10	Il Presidente della Regione	»	117
	a) Ruolo e funzioni	»	117
	b) Le ipotesi di cessazione dalla carica di Presidente	»	118
11	Il Difensore civico regionale	»	119
12	Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi	»	119

Capitolo 2 La potestà statutaria

1	Gli Statuti regionali nella Costituzione	»	120
	a) Gli Statuti delle Regioni speciali	»	120
	b) Gli Statuti delle Regioni ordinarie	»	120
2	Il contenuto degli Statuti	»	121

Capitolo 3 La potestà legislativa

1	La ripartizione delle competenze tra Stato e Regione	»	122
2	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato	»	123
3	La potestà legislativa concorrente delle Regioni	»	123
4	La potestà legislativa residuale delle Regioni	»	123
5	La potestà legislativa delle Regioni a Statuto speciale	»	124
6	Il regionalismo differenziato	»	125
7	I limiti all'attività legislativa regionale	»	125
8	Il procedimento di formazione delle leggi regionali	»	126
9	L'abolizione dei controlli nei confronti di leggi e atti regionali	»	126

Capitolo 4 Il potere regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative

1	L'autonomia regolamentare delle Regioni	»	128
2	La sussidiarietà verticale e l'inversione della regola del parallelismo	»	128
3	La sussidiarietà orizzontale	»	129
4	Il controllo statale sugli atti amministrativi regionali	»	130

Capitolo 5 La potestà finanziaria

1	L'autonomia finanziaria	»	131
2	La finanza ordinaria	»	131
3	Il fondo perequativo	»	132
4	La finanza straordinaria	»	132
5	Il patrimonio	»	132
6	Segue: Il federalismo fiscale	»	133
7	L'autonomia finanziaria delle Regioni a Statuto speciale	»	133

Capitolo 6 Le Regioni a Statuto speciale

1	Introduzione	»	135
2	Il corpo elettorale	»	135
3	Sardegna	»	135
4	Trentino-Alto Adige	»	136
5	Valle d'Aosta	»	136
6	Friuli-Venezia Giulia	»	137

Capitolo 7 La Sicilia: Statuto e organizzazione

1	Lo Statuto della Regione siciliana	Pag.	138
2	Il sistema di governo regionale.....	»	138
3	L'Assemblea regionale.....	»	138
	a) Composizione.....	»	138
	b) Funzioni	»	139
	c) Lo scioglimento dell'Assemblea	»	140
4	Il Presidente della Regione e la Giunta regionale.....	»	140
	a) Ruolo e funzioni	»	140
	b) La mozione di sfiducia nei confronti del Presidente della Regione e i casi di rimozione.....	»	141
5	Patrimonio e finanze.....	»	142
	a) I beni della Regione	»	142
	b) Entrate, finanza e regime doganale	»	142
6	Gli organi giurisdizionali	»	142

Capitolo 8 Le Regioni sulla scena internazionale ed europea

1	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	»	144
2	Le Regioni e il diritto internazionale	»	144
	a) L'esecuzione degli obblighi internazionali	»	144
	b) Attività promozionali e di mero rilievo internazionale	»	145
3	La costituzionalizzazione del potere estero delle Regioni con la L. cost. 3/2001	»	145
4	I rapporti tra le Regioni e l'Unione europea.....	»	146
	a) La fase ascendente.....	»	146
	b) La fase discendente	»	147
5	I poteri sostitutivi dello Stato e il cd. diritto di rivalsa.....	»	147

PARTE II Diritto parlamentare

Capitolo 1 Il ruolo del Parlamento nell'ordinamento costituzionale italiano

1	Premessa	»	151
2	Caratteristiche del Parlamento	»	151
3	La struttura del Parlamento	»	152
4	Le prerogative delle Camere.....	»	152
	a) Autonomia regolamentare	»	152
	b) Autonomia finanziaria	»	153
	c) Autonomia amministrativa.....	»	153
	d) Inviolabilità degli edifici.....	»	153
	e) La verifica dei poteri.....	»	153
	f) Tutela penale.....	»	153
5	Le attribuzioni delle Camere	»	153

Capitolo 2 Le fonti del diritto parlamentare

1	Concetti introduttivi.....	»	155
2	La Costituzione.....	»	155
3	Le leggi ordinarie.....	»	157
4	I regolamenti parlamentari.....	»	157
	a) Generalità	»	157
	b) Natura giuridica.....	»	157
	c) Genesi dei regolamenti parlamentari	»	158
5	Le convenzioni e le consuetudini in ambito parlamentare.....	»	159
	a) Le convenzioni costituzionali	»	159
	b) Il galateo parlamentare e le consuetudini parlamentari	»	159
	c) Le consuetudini costituzionali.....	»	160

Capitolo 3 Lo status di parlamentare

1	L'ufficio di parlamentare.....	Pag.	161
2	I rapporti fra parlamentari ed elettori. Il divieto di mandato imperativo	»	161
3	I rapporti fra parlamentari e partito.....	»	162
4	Le prerogative dei parlamentari.....	»	162
5	La cause di cessazione dall'ufficio di parlamentare.....	»	165

Capitolo 4 La struttura del Parlamento

1	Gli organi interni delle Camere.....	»	166
2	Il Presidente.....	»	166
3	L'Ufficio di Presidenza/Consiglio di Presidenza.....	»	167
4	Gruppi parlamentari	»	168
5	La Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari.....	»	169
6	Le Commissioni parlamentari	»	170
	a) La disciplina costituzionale	»	170
	b) La disciplina regolamentare	»	170
7	Le Giunte parlamentari	»	171
8	Il comitato per la legislazione.....	»	173
9	La Commissione per la biblioteca	»	173

Capitolo 5 Il lavoro delle Camere

1	La durata del mandato parlamentare.....	»	174
2	La convocazione delle Camere	»	174
3	L'organizzazione del lavoro delle Camere.....	»	175
4	La programmazione dei lavori.....	»	176
5	Il programma dei lavori.....	»	176
	a) La disciplina regolamentare della Camera dei Deputati.....	»	176
	b) La disciplina regolamentare del Senato della Repubblica	»	177
6	Il calendario	»	177
	a) Il regolamento della Camera	»	177
	b) Il regolamento del Senato	»	178
7	Il contingentamento dei tempi.....	»	179
8	L'ordine del giorno di seduta	»	179
9	Pubblicità delle sedute	»	180
10	Votazioni	»	181
11	Deliberazioni e presunzione del numero legale	»	181
12	Le Camere riunite in seduta comune	»	182
13	Lo scioglimento delle Camere. Il semestre bianco.....	»	182

Capitolo 6 Il procedimento per l'approvazione delle leggi ordinarie e delle leggi costituzionali

1	Il procedimento di formazione di una legge ordinaria.....	»	184
2	L'iniziativa legislativa	»	184
	a) Titolarità	»	184
	b) Regole procedurali	»	185
3	L'istruttoria e l'attività delle Commissioni permanenti	»	186
4	L'approvazione.....	»	187
5	Procedimento ordinario	»	187
	a) Caratteri.....	»	187
	b) Fasi.....	»	188
6	Procedimento decentrato (o in Commissione).....	»	189
7	Procedimento misto	»	190
8	La legge come atto complesso	»	191
9	Fase di integrazione dell'efficacia	»	191
	a) La promulgazione	»	191
	b) Visto del Guardasigilli	»	192
	c) La pubblicazione.....	»	192
	d) Entrata in vigore e <i>vacatio legis</i>	»	192

10	Il procedimento legislativo per la revisione della Costituzione.....	Pag.	192
	a) Premessa	»	192
	b) La procedura di revisione	»	193
11	Il referendum costituzionale (sospensivo).....	»	193
	a) Generalità	»	193
	b) Procedimento.....	»	194
	c) I ricorsi a tale forma referendaria.....	»	194
12	I limiti alla revisione costituzionale.....	»	195

Capitolo 7 L'approvazione di altre tipologie di leggi e l'attività extralegislativa

1	1. Le leggi rinviate alle Camere dal Presidente della Repubblica per una nuova deliberazione	»	196
2	La legge delega.....	»	196
3	La conversione dei decreti-legge.....	»	197
4	La deliberazione dello stato di guerra.....	»	198
5	La concessione dell'amnistia e dell'indulto.....	»	198
6	Leggi di autorizzazione alla ratifica di trattati internazionali	»	199
	a) La disciplina costituzionale.....	»	199
	b) La disciplina regolamentare	»	200
7	La legge di approvazione del bilancio dello Stato.....	»	200
	a) Natura, contenuto e modalità attuative	»	200
	b) La modifica dell'art. 81 Cost.: l'introduzione del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale ..	»	201
	c) L'attuazione del principio del pareggio di bilancio: la L. 243/2012	»	202
	d) Il Documento di economia e finanza.....	»	202
	e) La legge di bilancio	»	202
	f) La «sessione di bilancio».....	»	203
8	La funzione di controllo	»	204
	a) Introduzione.....	»	204
	b) Interrogazioni e interpellanze	»	204
	c) Le inchieste parlamentari.....	»	205
	d) Mozione e risoluzione	»	205
9	Il procedimento di messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.....	»	205
10	La partecipazione del Parlamento al processo normativo europeo	»	206
	a) La normativa europea.....	»	206
	b) La previsione legislativa	»	206
	c) Il procedimento parlamentare	»	207
11	Interventi normativi successivi alle sentenze della Corte Costituzionale.....	»	208
12	Progetti di legge approvati o esaminati nella legislatura precedente	»	209

PARTE III Diritto amministrativo e Diritto degli enti locali

SEZIONE PRIMA - Diritto amministrativo

Capitolo 1 Il diritto amministrativo: nozione e fonti

1	Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione	»	213
2	Funzione politica e funzione amministrativa	»	213
3	Le fonti specifiche del diritto amministrativo.....	»	214
4	I regolamenti	»	214
	a) Nozione e limiti	»	214
	b) Classificazione.....	»	215
	c) Impugnabilità dei regolamenti.....	»	216
5	Le ordinanze	»	216
6	Gli Statuti degli enti pubblici	»	217
7	Testi unici e codici	»	218
8	Le norme interne della P.A.	»	219
9	La consuetudine e la prassi amministrativa	»	220

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo

1	Definizione.....	»	221
2	Il diritto soggettivo.....	»	221

3	L'interesse legittimo.....	Pag.	222
	a) Nozione.....	»	222
	b) Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi.....	»	223
	c) Tipologia.....	»	223
	d) La risarcibilità degli interessi legittimi.....	»	224
4	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	»	225
5	Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	»	225
	a) Gli interessi superindividuali: nozione.....	»	225
	b) Tutela degli interessi collettivi.....	»	225
6	Le azioni collettive (<i>class action</i>).....	»	226

Capitolo 3 I soggetti del diritto amministrativo: l'amministrazione statale

1	Le diverse formule organizzatorie: accentramento e decentramento.....	»	227
2	Organizzazione diretta e indiretta.....	»	227
3	L'amministrazione statale centrale.....	»	228
	a) Il Governo.....	»	228
	b) L'organizzazione «per Ministeri».....	»	228
4	Le Agenzie e le Aziende autonome.....	»	228
	a) Le Agenzie.....	»	228
	b) Le Aziende autonome.....	»	229
5	Organi consultivi.....	»	229
	a) Il Consiglio di Stato.....	»	229
	b) L'Avvocatura dello Stato.....	»	230
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.).....	»	230
6	Organi di controllo. La Corte dei conti.....	»	230
7	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	231
8	L'«amministrare» per Autorità indipendenti.....	»	231

Capitolo 4 Gli enti pubblici

1	Il pluralismo della P.A.....	»	233
2	Lo Stato quale ente pubblico.....	»	233
3	Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri.....	»	233
4	Distinzioni tra enti pubblici.....	»	234
5	Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina.....	»	235
	a) L'autarchia e l'autotutela.....	»	235
	b) L'autonomia e l'autogoverno.....	»	235
6	La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.....	»	236
	a) Concetto di organo.....	»	236
	b) Concetto di ufficio.....	»	236
7	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	»	236
8	La <i>prorogatio</i> degli organi.....	»	237
9	Rapporti interorganici.....	»	237
	a) Gerarchia.....	»	237
	b) Direzione.....	»	238
	c) Coordinamento.....	»	238
	d) Controllo.....	»	238
10	La competenza.....	»	238
	a) Nozione e tipologie.....	»	238
	b) Trasferimento dell'esercizio della competenza.....	»	239
	c) Il funzionario di fatto.....	»	240
11	Gli enti pubblici economici (E.P.E.).....	»	240
12	Le società in mano pubblica dopo i decreti legislativi nn. 175/2016 e 100/2017.....	»	241
13	I soggetti pubblici derivanti dal diritto europeo.....	»	242
	a) L'organismo di diritto pubblico.....	»	242
	b) L'impresa pubblica.....	»	243
14	L'esercizio privato di pubbliche funzioni.....	»	243

Capitolo 5 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1	Il pubblico impiego: caratteri e natura giuridica	Pag.	244
2	La disciplina del pubblico impiego: dal Testo Unico del 2001 alla riforma Madia	»	245
	a) Il D.Lgs. 165/2001	»	245
	b) L'ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001	»	245
	c) La riforma Brunetta	»	246
	d) Le successive manovre e la riforma Madia (decreti legislativi nn. 74 e 75 del 2017)	»	246
3	Il sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva	»	247
	a) Atti di micro e di macro organizzazione	»	247
	b) Legge e contratto collettivo	»	247
	c) La contrattazione collettiva	»	248
	d) I soggetti della contrattazione	»	248
4	L'accesso ai pubblici uffici	»	249
	a) Il concorso pubblico	»	249
	b) Le tipologie contrattuali flessibili e gli incarichi esterni	»	251
5	L'organizzazione del personale e le mansioni	»	251
	a) Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale»	»	251
	b) Le mansioni	»	252
	c) Le progressioni	»	252
6	La dirigenza pubblica	»	253
	a) La distinzione tra politica e amministrazione	»	253
	b) Disciplina	»	253
	c) L'accesso alla dirigenza e il conferimento degli incarichi dirigenziali	»	254
7	Doveri e diritti del pubblico dipendente	»	255
	a) Il codice di comportamento	»	255
	b) Il <i>whistleblowing</i>	»	255
	c) I diritti del lavoratore pubblico	»	256
8	La responsabilità dell'impiegato. In particolare, la responsabilità disciplinare	»	256
	a) Tipologie	»	256
	b) Segue: La responsabilità disciplinare e il relativo procedimento	»	257
	c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare (art. 55quater D.Lgs. 165/2001)	»	257
	d) Segue: La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend	»	258
9	La valutazione della <i>performance</i> e la valorizzazione del merito	»	259
10	Lo svolgimento del rapporto di impiego	»	259
11	L'estinzione del rapporto di impiego	»	261
12	Controversie di lavoro nel pubblico impiego	»	261

Capitolo 6 La moderna attività amministrativa tra trasparenza e anticorruzione

1	L'attività amministrativa	»	263
2	Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione	»	264
3	Attività vincolata e attività discrezionale	»	264
	a) Differenze	»	264
	b) Discrezionalità e merito amministrativo	»	265
4	I principi dell'azione amministrativa	»	266
	a) I principi europei	»	266
	b) I principi costituzionali	»	266
	c) I principi di cui alla legge sul procedimento	»	267
5	Trasparenza e anticorruzione	»	268

Capitolo 7 Atti e provvedimenti amministrativi. Elementi e vizi

1	Gli atti amministrativi	»	271
	a) Le teorie sull'atto amministrativo	»	271
	b) Classificazione degli atti amministrativi	»	272
2	I provvedimenti amministrativi	»	274
3	Gli elementi dell'atto amministrativo	»	276
	a) Gli elementi essenziali	»	276
	b) Gli elementi accidentali	»	277

4	Struttura dell'atto amministrativo.....	Pag.	277
5	Segue: La motivazione del provvedimento amministrativo.....	»	277
6	I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia.....	»	278
	a) I requisiti di legittimità e di efficacia.....	»	278
	b) L'efficacia dell'atto amministrativo.....	»	279
7	Il silenzio amministrativo.....	»	280
8	Le autorizzazioni.....	»	281
	a) Tipi di autorizzazioni.....	»	281
	b) Figure analoghe all'autorizzazione.....	»	281
9	Le concessioni.....	»	282
	a) Definizione.....	»	282
	b) La disciplina del rapporto di concessione.....	»	283
10	Il potere ablatorio (rinvio).....	»	283
11	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti.....	»	283
	a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà.....	»	284
	b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà.....	»	284
12	I pareri.....	»	284
	a) Caratteri e funzioni.....	»	284
	b) Vizi dei pareri.....	»	285
	c) Pareri e proposte.....	»	285
13	Patologia e vizi dell'atto amministrativo.....	»	286
	a) Profili generali.....	»	286
	b) Stati patologici dell'atto amministrativo.....	»	286
14	L'invalidità dell'atto amministrativo.....	»	287
15	La nullità.....	»	287
16	L'illegittimità dell'atto amministrativo.....	»	288
	a) L'incompetenza relativa.....	»	289
	b) L'eccesso di potere.....	»	289
	c) La violazione di legge.....	»	290
	d) Conseguenze dell'illegittimità.....	»	291
17	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.....	»	291
18	Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro.....	»	291
	a) I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni.....	»	291
	b) Gli atti di ritiro.....	»	292
	c) L'annullamento d'ufficio.....	»	292
	d) La revoca.....	»	293
	e) L'abrogazione.....	»	294
	f) La pronuncia di decadenza (VIRGA).....	»	294
	g) Il mero ritiro (VIRGA).....	»	294
19	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalescenza e la conservazione.....	»	295
	a) La convalescenza.....	»	295
	b) La conservazione.....	»	295

Capitolo 8 Il procedimento amministrativo

1	Definizione.....	»	297
2	La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo.....	»	297
3	Le fasi del procedimento.....	»	298
4	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	»	299
	a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia.....	»	299
	b) Il mancato rispetto dei termini procedimentali (art. 2bis).....	»	300
5	Il responsabile del procedimento.....	»	301
6	La partecipazione al procedimento.....	»	302
	a) La comunicazione di avvio del procedimento.....	»	302
	b) Altre modalità di partecipazione.....	»	303
	c) Il preavviso di rigetto.....	»	303
7	L'ambito di applicazione della L. 241/1990.....	»	304
8	La semplificazione dell'azione amministrativa.....	»	304
	a) La conferenza di servizi.....	»	304
	b) Gli accordi.....	»	306
	c) Il silenzio devolutivo.....	»	306
	d) Il sistema delle autocertificazioni.....	»	306
	e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni.....	»	306
	f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA.....	»	306

g)	La concentrazione dei regimi amministrativi	Pag.	307
h)	Il silenzio assenso.....	»	307
9	Gli accordi	»	308
a)	L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa	»	308
b)	Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento	»	308
c)	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma	»	309
10	La digitalizzazione dell'azione amministrativa	»	310
a)	Il Codice dell'amministrazione digitale.....	»	310
b)	La Carta della cittadinanza digitale	»	310
c)	I documenti informatici	»	311
d)	I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti	»	312
e)	La posta elettronica certificata (PEC).....	»	312

Capitolo 9 La documentazione amministrativa

1	Il T.U. sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000)	»	313
2	L'attività di certificazione	»	313
a)	Nozione di certificato	»	313
b)	L'attività di certificazione.....	»	314
c)	Le certificazioni proprie e improprie.....	»	314
d)	La forma del certificato.....	»	314
e)	Validità dei certificati	»	315
3	La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini	»	315
4	Le autocertificazioni: introduzione	»	316
5	Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni	»	317
6	Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	»	318
7	Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive.....	»	318

Capitolo 10 Il sistema dei controlli

1	I controlli.....	»	320
2	I controlli amministrativi	»	320
3	I controlli sugli atti	»	321
4	I controlli sugli organi e sugli enti.....	»	322
5	I controlli sull'attività: nozione	»	322
6	I controlli interni e sulla <i>performance</i>	»	323
a)	Nozione di «controllo» e di « <i>performance</i> ».....	»	323
b)	I controlli sull'attività nel lavoro pubblico. In particolare, i controlli interni	»	323
7	I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti.....	»	324

Capitolo 11 Le «discipline» sull'accesso e la tutela della privacy

1	La P.A. come «casa di vetro»	»	327
2	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi (artt. 22 e seguenti L. 241/1990)	»	327
a)	Nozione ed oggetto	»	327
b)	I soggetti passivi.....	»	328
c)	I limiti all'esercizio del diritto di accesso	»	329
d)	La tutela.....	»	330
3	L'esercizio dell'accesso	»	331
a)	Accesso informale	»	331
b)	Accesso formale	»	331
c)	I termini e il potere di differimento	»	331
4	L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013)	»	332
5	La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa».....	»	333
6	La tutela della privacy. Normativa di riferimento e principi	»	333
a)	La riforma europea e l'adeguamento nazionale	»	333
b)	Il Regolamento (UE) 2016/679	»	334
c)	Il Garante per la protezione dei dati personali	»	335
7	«Dato personale» e «trattamento»	»	336
a)	Principi generali	»	336
b)	Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	»	337
c)	Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati.....	»	339
8	Il bilanciamento tra accesso e <i>privacy</i>	»	340

Capitolo 12 I contratti pubblici

1	L'azione amministrativa «privatizzata»	Pag.	341
2	Classificazione dei contratti della P.A.	»	341
3	Il Codice dei contratti pubblici	»	342
4	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici	»	343
5	L'ambito di applicazione del Codice	»	344
	a) Ambito soggettivo	»	344
	b) Ambito oggettivo	»	345
6	Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia	»	347
7	I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni	»	348
8	Il principio di trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari	»	349
9	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni	»	350
10	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	»	351
	a) Pianificazione e programmazione	»	351
	b) Progettazione	»	352
11	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	»	352
	a) La qualificazione	»	352
	b) L'aggregazione	»	353
12	La procedura di evidenza pubblica (art. 32)	»	354
13	L'esecuzione del contratto	»	360
14	Gli «acquisti» centralizzati	»	361
15	Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici	»	362

Capitolo 13 I beni della Pubblica Amministrazione

1	I beni pubblici	»	363
2	I beni demaniali	»	363
	a) Demanio necessario	»	363
	b) Demanio accidentale (o eventuale)	»	364
	c) Demanio naturale e artificiale	»	364
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale	»	364
	e) Regime giuridico	»	364
	f) Utilizzazione e tutela dei beni pubblici	»	365
3	I beni patrimoniali	»	366
	a) I beni patrimoniali indisponibili	»	366
	b) I beni patrimoniali disponibili	»	367
4	I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico	»	367

Capitolo 14 La proprietà privata e le espropriazioni per pubblica utilità

1	Il diritto di proprietà ed i suoi limiti di natura pubblicistica	»	369
2	Gli atti di attribuzione coattiva di diritti d'uso	»	369
3	I provvedimenti che privano parzialmente del godimento dei beni	»	369
4	Gli atti necessitati che sacrificano diritti su beni	»	370
5	Gli atti ablatori	»	371
6	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità	»	371
7	Il principio di simmetria	»	372
8	La procedura di espropriazione e i profili giurisdizionali	»	373

Capitolo 15 La responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1	Gli obblighi della P.A.: generalità	»	375
2	La responsabilità: concetto e tipi	»	375
3	La responsabilità civile della P.A.	»	376
	a) La responsabilità extracontrattuale	»	376
	b) La responsabilità contrattuale	»	377
	c) La responsabilità precontrattuale	»	377
4	La responsabilità nei confronti della P.A.	»	377
	a) La responsabilità amministrativa e contabile	»	378
	b) Segue: Le regole sulla responsabilità per danno erariale	»	378
5	L'illecito amministrativo	»	379

Capitolo 16 La giustizia amministrativa

1	Nozioni generali	Pag.	380
2	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia	»	380
3	I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento	»	380
4	La tutela in sede amministrativa	»	381
5	Il ricorso gerarchico	»	382
6	Il ricorso in opposizione	»	382
7	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	»	383
8	La tutela giurisdizionale ordinaria	»	384
	a) Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria	»	384
	b) I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A.	»	385
	c) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A.	»	385
	d) Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.	»	386
9	La tutela giurisdizionale amministrativa	»	386
	a) Il G.A. e la giurisdizione amministrativa	»	386
	b) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.	»	388
	<i>Il giudizio dinanzi al G.A.: dall'instaurazione del giudizio all'esecuzione della decisione. I riti speciali</i>		(Online)
10	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa	»	389
	a) L'azione di annullamento	»	389
	b) L'azione di condanna	»	389
	c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità	»	390
	d) L'azione di esatto adempimento	»	390
11	La giurisdizione della Corte dei conti	»	391
	a) Profili introduttivi	»	391
	b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016)	»	392
	c) Tipologia dei giudizi	»	392
12	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative	»	393
	a) Il contenzioso tributario	»	393
	b) Tribunali delle acque pubbliche	»	393
	c) I Commissari per gli usi civici	»	393

SEZIONE SECONDA - Diritto degli enti locali

Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1	Caratteri fondamentali	»	394
2	Elementi costitutivi	»	394
3	Il territorio	»	395
4	Istituzione di nuovi Comuni	»	395
5	Fusione di Comuni	»	396
	a) Generalità	»	396
	b) Incorporazione di uno o più Comuni in un altro	»	397
6	La popolazione	»	397
7	Demanio e patrimonio comunale	»	397
8	Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento	»	397
	a) Le Circoscrizioni comunali	»	397
	b) Altre forme di decentramento comunale	»	398
9	Funzioni del Comune	»	398
	a) I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione	»	398
	b) La sussidiarietà orizzontale	»	399
	c) Funzioni proprie e funzioni conferite	»	399
	d) Le funzioni fondamentali	»	400

Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1	Natura e caratteri	»	402
2	Elementi costitutivi	»	402
3	Revisione delle Circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province	»	403
4	Le funzioni della Provincia	»	403

a) Generalità	Pag.	403
b) Funzioni proprie e funzioni conferite	»	403
c) Compiti di programmazione	»	404
5 Nuovo quadro delle funzioni provinciali in base alla L. 56/2014	»	405
a) Funzioni fondamentali	»	405
b) Riordino delle funzioni già esercitate dalle Province, ora non indicate come fondamentali	»	405

Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale

1 Origine storico-normativa delle Città metropolitane	»	407
2 Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014	»	408
a) Nozione e funzioni	»	408
b) Delimitazione territoriale	»	409
3 Organi della Città metropolitana	»	409
a) Il Sindaco metropolitano	»	409
b) Il Consiglio metropolitano	»	410
c) La Conferenza metropolitana	»	410
4 Lo status di «Roma capitale»	»	411
a) Nozione e funzioni di Roma capitale	»	411
b) Organi di Roma capitale	»	411

Capitolo 4 Unioni di Comuni e Comunità montane

1 Introduzione	»	413
2 Le Unioni di Comuni: definizione	»	413
3 Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni	»	414
4 L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni	»	414
5 Organi delle Unioni di Comuni	»	415
6 Le Comunità montane	»	415
a) Natura e istituzione	»	415
b) Gli organi	»	416
c) Le funzioni	»	416
7 Le Comunità isolate o di arcipelago	»	416

Capitolo 5 Altre forme associative tra enti locali

1 Generalità	»	417
2 Le convenzioni	»	417
a) Nozione	»	417
b) Convenzioni finalizzate all'esercizio associato delle funzioni	»	417
3 I Consorzi	»	418
4 Il ruolo di programmazione delle Regioni in riferimento all'esercizio associato di funzioni e servizi ...	»	418
5 Gli accordi di programma	»	419

Capitolo 6 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente

1 Il concetto di partecipazione	»	420
2 Istituti di partecipazione previsti dal TUEL	»	420
a) Libere forme associative e organismi di partecipazione	»	420
b) Consultazioni e referendum	»	420
3 L'azione popolare	»	421
4 Il difensore civico	»	421

Capitolo 7 Autonomia statutaria e regolamentare degli enti locali

1 L'autonomia statutaria: fondamento e limiti	»	423
2 Il contenuto dello Statuto	»	423
a) Contenuto obbligatorio	»	423
b) Contenuto obbligatorio degli Statuti delle Città metropolitane individuato specificamente dalla L. 56/2014	»	424
c) Contenuto facoltativo	»	424

3	Il procedimento di formazione degli Statuti.....	Pag.	425
a)	Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali	»	425
b)	La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014	»	425
c)	La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014	»	425
4	La pubblicazione dello Statuto	»	425
5	La potestà regolamentare degli enti locali	»	426
6	La violazione delle disposizioni regolamentari	»	427
7	Tipologie di regolamenti.....	»	427
8	Profili procedurali.....	»	427

Capitolo 8 Organi di governo del Comune: struttura e competenze

1	Gli organi di governo del Comune	»	429
2	Il Consiglio comunale.....	»	429
a)	Ruolo.....	»	429
b)	Composizione e durata del mandato.....	»	430
3	I consiglieri.....	»	430
a)	Diritti.....	»	430
b)	Cause di cessazione dalla carica di consigliere	»	431
4	Funzionamento del Consiglio.....	»	431
a)	Il regolamento consiliare	»	431
b)	Le sedute	»	431
5	Organismi interni al Consiglio	»	432
a)	Le commissioni consiliari	»	432
b)	I gruppi consiliari.....	»	432
6	Il Presidente del Consiglio comunale.....	»	432
7	La Giunta.....	»	433
a)	Natura e competenze.....	»	433
b)	Composizione.....	»	434
c)	Durata in carica della Giunta	»	434
d)	Nomina degli assessori	»	434
e)	Durata della carica di assessore	»	435
8	Il Sindaco	»	435
a)	Generalità	»	435
b)	Durata del mandato e cessazione dalla carica	»	435
c)	Il potere di ordinanza	»	436
9	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	»	437
10	Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo	»	438
a)	Funzioni attinenti la sicurezza pubblica	»	438
b)	Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo	»	439
11	Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana	»	440
a)	Le «ronde» e la videosorveglianza.....	»	440
b)	I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico.....	»	440
c)	L'ordine di allontanamento e il divieto di accesso	»	440
d)	La cd. sicurezza integrata e i Patti per la sicurezza urbana.....	»	441
12	Il Vicesindaco.....	»	442

Capitolo 9 Organi di governo della Provincia: struttura e competenze

1	Organi della Provincia previsti dal TUEL.....	»	443
2	Organi della Provincia previsti dalla L. 56/2014	»	443
a)	Il Presidente della Provincia	»	443
b)	Il Consiglio provinciale.....	»	444
c)	L'Assemblea dei Sindaci.....	»	444

Capitolo 10 Sistema elettorale

Premessa: il sistema elettorale locale.....	»	445
---	---	-----

SEZIONE PRIMA - Elezione degli organi comunali

1	Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti.....	»	445
2	Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	»	446
3	Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	»	447

SEZIONE SECONDA - Elezione degli organi provinciali e della Città metropolitana

1	Elezione degli organi provinciali nel T.U.E.L.	Pag.	448
2	Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali ex L. 56/2014	»	448
	a) Elezione del Presidente della Provincia	»	448
	b) Elezione del Consiglio provinciale	»	449
3	L'elezione degli organi della Città metropolitana	»	450
	a) Elezione indiretta da parte degli amministratori comunali	»	450
	b) Possibilità di elezione diretta del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale	»	451

Capitolo 11 Dirigenza e figure di vertice negli enti locali

1	La dirigenza locale	»	452
	a) La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione	»	452
	b) Le competenze dei dirigenti locali	»	452
	c) La delega delle funzioni dirigenziali	»	453
2	I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale	»	453
	a) L'attribuzione di funzioni dirigenziali ai responsabili degli uffici o dei servizi	»	453
	b) Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti	»	453
3	Il Segretario comunale e provinciale	»	453
	a) <i>Excursus</i> storico e inquadramento giuridico	»	453
	b) Il reclutamento e la formazione dei Segretari	»	454
	c) Le funzioni nella disciplina del Testo Unico	»	455
	d) Il ruolo del Segretario nella prevenzione della corruzione	»	455
4	Il Direttore generale	»	456

Capitolo 12 Il sistema dei controlli negli enti locali

SEZIONE PRIMA - Il controllo sugli atti

1	Evoluzione normativa del sistema	»	458
2	Il controllo di legittimità: artt. 126 e 127 T.U.	»	459
3	Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U.	»	459
4	Il controllo sostitutivo	»	460
	a) Per mezzo di un commissario <i>ad acta</i> nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.)	»	460
	b) Da parte del Governo (art. 137 T.U.)	»	460
5	L'annullamento straordinario: art. 138 T.U.	»	460

SEZIONE SECONDA - Il controllo sugli organi

6	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali	»	461
7	I ipotesi di scioglimento del Consiglio collegate al dissesto finanziario	»	462
8	La procedura di scioglimento	»	462
9	Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso	»	463
10	La sospensione dei Consigli comunali e provinciali	»	464
11	Rimozione e sospensione degli amministratori locali	»	464
	a) Rimozione	»	464
	b) Sospensione	»	465

Capitolo 13 La gestione dei servizi pubblici locali

1	Nozione di pubblico servizio locale	»	466
2	Gestione dei servizi di interesse economico generale nell'ordinamento europeo	»	466
3	Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	»	467
	a) Premessa	»	467
	b) Il concetto di rilevanza economica	»	467
	c) Evoluzione normativa della materia	»	467
	d) Il panorama normativo attuale	»	469
	e) La dimensione territoriale dell'organizzazione del servizio: art. 3bis D.L. 138/2011	»	470

4	Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica	Pag.	470
	a) Inquadramento della disciplina	»	470
	b) L'azienda speciale	»	471
	c) L'istituzione	»	471
	d) Disposizioni comuni	»	472
5	Società per la trasformazione urbanistica	»	472

Capitolo 14 I rapporti tra i vari livelli di governo

1	Lo Stato e le autonomie territoriali	»	473
2	La Conferenza Stato-Regioni	»	473
3	La Conferenza Stato-città ed autonomie locali	»	474
4	La Conferenza unificata	»	474
5	I poteri sostitutivi dello Stato	»	475
6	La Commissione parlamentare per le questioni regionali	»	476
7	Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	»	476
8	Il ruolo di programmazione delle Regioni nei confronti degli enti locali	»	477
9	Il Consiglio delle autonomie locali	»	477

PARTE IV Diritto comunitario (Diritto dell'Unione europea)

Capitolo 1 Gli sviluppi dell'integrazione europea

1	La dichiarazione Schuman e la nascita della CECA	»	481
2	La creazione della CEE e dell'Euratom	»	481
3	L'unione doganale	»	481
4	Le adesioni di altri Stati (1972-1995)	»	482
5	Un'Europa senza frontiere interne	»	483
6	L'Unione europea di Maastricht	»	483
7	L'unione monetaria e l'introduzione dell'euro	»	484
8	L'Europa a 28	»	485
9	Il Trattato di Lisbona e l'Unione europea	»	485
10	Dal Trattato di Lisbona al referendum del Regno Unito	»	487
11	La personalità giuridica unica dell'Unione	»	487
12	I valori, gli obiettivi e i principi democratici	»	488
13	La cittadinanza europea	»	488
14	Il procedimento di adesione	»	490
	a) Introduzione	»	490
	b) Il procedimento di adesione	»	490
	c) Le condizioni dell'adesione	»	491
15	Il diritto di recesso	»	491
16	La struttura interna dell'Unione europea	»	492

Capitolo 2 Il Parlamento europeo

1	Composizione	»	493
	a) Il sistema previsto dai trattati	»	493
	b) L'elezione a suffragio universale	»	493
2	Funzionamento	»	494
3	Competenze	»	495
	a) Generalità	»	495
	b) La funzione legislativa e di bilancio	»	495
	c) Funzione di controllo	»	496
4	Parlamento europeo e Parlamenti nazionali	»	496

Capitolo 3 Il Consiglio europeo

1	Composizione.....	Pag.	498
2	Competenze e funzionamento	»	498
3	Il Presidente del Consiglio europeo	»	498
4	Gli atti.....	»	499

Capitolo 4 Il Consiglio (dei Ministri UE)

1	Composizione e competenze	»	500
2	Organizzazione interna del Consiglio.....	»	501
3	Il Comitato dei rappresentanti permanenti degli Stati (COREPER)	»	501
4	Sistemi di votazione del Consiglio	»	502

Capitolo 5 La Commissione europea

1	Generalità	»	504
2	Nomina, composizione e <i>status</i> dei membri della Commissione	»	504
	a) Nomina	»	504
	b) Composizione.....	»	505
	c) Il Presidente.....	»	505
	d) L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	»	505
	e) Status dei membri della Commissione.....	»	505
3	Funzionamento	»	506
4	Attribuzioni e poteri	»	506

Capitolo 6 La Corte di giustizia dell'Unione europea

1	Introduzione	»	509
2	La Corte di giustizia	»	510
	a) Composizione e funzionamento	»	510
	b) Procedura	»	511
	c) Competenze	»	512
3	Il Tribunale.....	»	513
	a) Generalità	»	513
	b) Composizione e funzionamento	»	513
	c) Le competenze	»	513
	d) Procedura	»	514
4	I Tribunali specializzati	»	514

Capitolo 7 La Banca centrale europea (BCE)

1	Introduzione	»	516
2	Organi decisionali	»	516
3	Funzioni	»	517

Capitolo 8 La Corte dei Conti e il bilancio dell'Unione europea

1	La Corte dei Conti.....	»	519
	a) Composizione.....	»	519
	b) Competenze	»	519
2	Il bilancio dell'Unione	»	520
	a) Il principio di autonomia finanziaria.....	»	520
	b) Le risorse proprie	»	520
	c) Principi fondamentali	»	521
3	La lotta alle frodi	»	521
	a) La base giuridica	»	521
	b) Convenzioni.....	»	522
	c) Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF)	»	522

Capitolo 9 Gli altri organi previsti dai Trattati europei

1	Il Comitato economico e sociale europeo (CESE).....	Pag.	523
2	Il Comitato europeo delle Regioni (C.d.R.).....	»	523
3	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	»	523
4	Gli altri comitati consultivi e le agenzie.....	»	524
5	Gli organi di vigilanza finanziaria.....	»	524

Capitolo 10 Le fonti primarie dell'ordinamento dell'Unione europea

1	Le fonti del diritto dell'Unione.....	»	525
2	L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'UE.....	»	526
3	I trattati istitutivi e i trattati di modifica.....	»	527
4	I principi generali del diritto dell'Unione.....	»	528
5	I diritti umani nel Trattato vigente.....	»	531
6	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea.....	»	531
7	Il procedimento di revisione dei trattati.....	»	532

Capitolo 11 Il diritto derivato dall'Unione europea

1	Introduzione.....	»	534
2	Gli atti legislativi (e non) dell'Unione.....	»	534
3	Forma ed entrata in vigore degli atti: principi comuni.....	»	534
4	I regolamenti.....	»	535
5	Le direttive.....	»	536
6	Entrata in vigore e attuazione delle direttive.....	»	537
7	Le decisioni.....	»	537
8	Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	»	538
9	Gli atti atipici.....	»	539

Capitolo 12 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

1	Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti.....	»	540
2	L'iniziativa.....	»	540
	a) Generalità.....	»	540
	b) La proposta della Commissione.....	»	541
3	La procedura legislativa ordinaria.....	»	542
4	Le procedure legislative speciali.....	»	543
	a) Nozioni generali.....	»	543
	b) Approvazione del bilancio dell'Unione.....	»	543

Capitolo 13 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

1	Ripartizione di competenze.....	»	545
2	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità.....	»	547
	a) Generalità.....	»	547
	b) Il Protocollo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità.....	»	548
3	La clausola di flessibilità.....	»	549
4	La cooperazione rafforzata.....	»	549

Capitolo 14 Rapporti tra ordinamento dell'Unione e ordinamento degli Stati membri

1	Introduzione.....	»	552
2	La diretta efficacia del diritto dell'Unione.....	»	553
	a) Introduzione.....	»	553
	b) La diretta efficacia dei trattati.....	»	553
	c) La diretta efficacia delle direttive.....	»	554
	d) La diretta efficacia delle decisioni.....	»	555
3	Il primato del diritto dell'Unione europea.....	»	556

Capitolo 15 Ordinamento dell'Unione europea e ordinamento italiano

1	L'adattamento al diritto dell'Unione europea	Pag.	558
	a) Costituzione italiana e ordinamento dell'Unione	»	558
	b) Le limitazioni di sovranità previste dall'articolo 11 della Costituzione.....	»	558
2	Normativa europea e norme statali di pari rango: orientamenti giurisprudenziali	»	559
	a) Le prime sentenze della Corte costituzionale	»	559
	b) L'evoluzione della giurisprudenza costituzionale	»	559
	c) Il superamento del contrasto	»	560
3	Il giudizio di legittimità nel ricorso in via principale	»	561
4	La L. cost. 3/2001 ed il rispetto dei vincoli europei.....	»	562
5	I controllimiti	»	562

Capitolo 16 L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto derivato dell'Unione

1	L'attuazione degli atti di diritto derivato	»	564
	a) L'obbligo di leale collaborazione.....	»	564
	b) L'adattamento al diritto dell'Unione europea nell'esperienza italiana	»	564
2	Il CIAE (Comitato interministeriale per gli affari europei)	»	565
3	La fase ascendente del diritto dell'Unione europea	»	567
	a) La partecipazione del Parlamento italiano alla definizione della politica europea e al processo di formazione degli atti.....	»	567
	b) La riserva di esame parlamentare e regionale	»	567
	c) Le relazioni annuali e la relazione trimestrale.....	»	567
	d) La partecipazione delle parti sociali e delle categorie produttive	»	568
4	La fase discendente del diritto UE: adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea.....	»	569
	a) Introduzione.....	»	569
	b) Procedure per l'esercizio di delega	»	570
5	Adattamento al diritto derivato.....	»	570
	a) I regolamenti	»	570
	b) Le decisioni.....	»	571
	c) Le direttive.....	»	571
	d) Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea.....	»	572

Capitolo 17 Le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione

1	L'attuazione in via legislativa degli atti dell'Unione: le Regioni come legislatore	»	573
	a) Evoluzione legislativa	»	573
	b) Le Regioni e l'attuazione del diritto europeo: i principi della L. cost. 3/2001	»	573
2	La fase ascendente: le Regioni e la formazione degli atti dell'Unione	»	574
	a) La partecipazione negli organismi di rappresentanza	»	574
	b) La L. 234/2012.....	»	575
	c) L'intesa con il Governo e la riserva di esame.....	»	576
3	La fase discendente: le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione	»	576
4	Il potere sostitutivo dello Stato e il diritto di rivalsa	»	577
	a) Il potere sostitutivo	»	577
	b) Il diritto di rivalsa	»	577
5	L'attuazione in via regolamentare degli atti dell'Unione: le Regioni come amministrazione.....	»	578
6	Il ricorso alla Corte di giustizia su richiesta delle Regioni	»	578

Capitolo 18 Il sistema giurisdizionale UE

1	Introduzione	»	580
2	La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento degli Stati: il ricorso per inadempimento o infrazione.....	»	580
	a) Introduzione	»	580
	b) La procedura promossa dalla Commissione	»	580
	c) La procedura promossa da uno Stato membro	»	581

d)	La sentenza dichiarativa della Corte	Pag.	582
e)	La prosecuzione del giudizio	»	582
3	La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento delle istituzioni: il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza.....	»	583
a)	Introduzione.....	»	583
b)	Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento	»	583
c)	Il ricorso per carenza.....	»	587
4	Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale	»	587
5	Le residue competenze della Corte in materia contenziosa	»	588
6	L'interpretazione in via pregiudiziale.....	»	590
a)	Nozione.....	»	590
b)	Deroghe all'obbligo di rinvio pregiudiziale.....	»	591
c)	Gli effetti delle sentenze	»	594
7	La funzione consultiva della Corte	»	594

Capitolo 19 Il mercato interno e le quattro libertà

1	Il mercato interno.....	»	595
2	La libera circolazione delle merci.....	»	596
a)	Introduzione.....	»	596
b)	La realizzazione dell'unione doganale.....	»	596
c)	La tariffa doganale comune.....	»	597
d)	La cooperazione doganale	»	597
e)	Restrizioni quantitative e misure di effetto equivalente.....	»	598
f)	Monopoli pubblici a carattere commerciale.....	»	600
g)	Il divieto di ostacoli di natura fiscale.....	»	600
3	La libera circolazione delle persone.....	»	600
a)	Introduzione.....	»	600
b)	La libera circolazione dei lavoratori subordinati.....	»	601
c)	La libera circolazione dei lavoratori autonomi: la libertà di stabilimento	»	602
d)	La disciplina relativa al diritto di libera circolazione e soggiorno	»	604
4	La libera circolazione dei servizi.....	»	606
5	Il riconoscimento dei diplomi.....	»	608
6	La libera circolazione dei capitali	»	609

Capitolo 20 La politica di coesione economica, sociale e territoriale dell'Unione

1	La coesione economica e sociale europea	»	611
2	Evoluzione della politica regionale	»	612
3	Gli strumenti per l'attuazione della coesione economica, sociale e territoriale	»	612
4	La disciplina UE sulla politica di coesione	»	613
5	I fondi strutturali	»	614
a)	Nozione.....	»	614
b)	Evoluzione della disciplina	»	614
c)	Principi generali e di funzionamento	»	615
d)	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	»	615
e)	Il Fondo sociale europeo (FSE)	»	616
6	Altri fondi europei	»	616
a)	Il Fondo di coesione	»	616
b)	Il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG)	»	617
c)	I finanziamenti della BEI	»	617
d)	Il Fondo europeo per gli investimenti	»	617
e)	I fondi di solidarietà e di aiuti agli indigenti	»	617
f)	La sovvenzione globale.....	»	618
7	La programmazione degli interventi.....	»	618
8	I sistemi di valutazione, gestione e controllo degli interventi	»	619
a)	Valutazione.....	»	619
b)	Organi di gestione e controllo	»	620
c)	Il sistema di sorveglianza.....	»	621
9	La cooperazione territoriale europea	»	621

PARTE V Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti

1	Definizione e natura della contabilità pubblica	Pag.	625
2	Le fonti	»	626
3	La Costituzione e in particolare l'articolo 81	»	626
	a) La L. cost. 20 aprile 2102, n. 1 e l'introduzione nell'articolo 81 del vincolo del pareggio del bilancio ..	»	626
	b) La modifica degli articoli 97, 117 e 119	»	628
4	Le fonti positive	»	629
	a) Le grandi riforme della contabilità pubblica dal 1978 al 1999.....	»	629
5	La legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e finanza pubblica)	»	630
	a) L'adeguamento dei sistemi contabili (rinvio)	»	631
	b) La definizione di amministrazioni pubbliche nella L. 196/2009	»	631
	c) La banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP).....	»	633
6	La legge 24 dicembre 2012, n. 243, attuativa del principio del pareggio di bilancio	»	633

Capitolo 2 I soggetti

1	L'amministrazione finanziaria	»	636
2	Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	»	636
3	Le agenzie fiscali	»	638
4	Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica.....	»	639
5	La Cassa Depositi e Prestiti	»	639
6	Altri soggetti della contabilità pubblica.....	»	640
	a) Le amministrazioni e le aziende autonome.....	»	640
	b) Gli enti non territoriali	»	640
	c) Gli enti territoriali e le amministrazioni locali	»	641

Capitolo 3 L'azienda composta pubblica

1	La ragioneria pubblica e contabilità pubblica	»	642
2	La classificazione delle aziende	»	643
	a) Secondo la funzione economica prevalente.....	»	643
	b) Secondo la natura del soggetto aziendale	»	644
3	L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	»	644
4	L'acquisizione delle risorse	»	645
5	L'utilizzo delle risorse	»	646
6	Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	»	647
7	Le condizioni di equilibrio	»	648
8	La gestione nelle aziende pubbliche: l'aspetto finanziario, economico e patrimoniale.....	»	649
	a) L'aspetto finanziario.....	»	649
	b) L'aspetto economico	»	650
	c) L'aspetto patrimoniale.....	»	651
9	Il sistema delle rilevazioni contabili nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	»	652
	a) La contabilità finanziaria	»	652
	b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche	»	653
10	Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni	»	654
	a) Il principio di competenza economica e gli IPSAS.....	»	655
	b) L'introduzione della contabilità economica analitica.....	»	656
11	L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato	»	661
12	I principi contabili generali	»	662

Capitolo 4 La programmazione degli obiettivi di finanza pubblica e l'ordinamento del bilancio italiano

1	Il bilancio dello Stato: definizione e classificazioni	»	666
2	Le funzioni del bilancio dello Stato	»	667

3	Principi del bilancio	Pag.	667
4	La legge 31 dicembre 2009, n. 196: il ciclo del bilancio e il principio della programmazione.....	»	668
5	Il Documento di economia e finanza.....	»	669
6	Segue: La Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza	»	671
7	Il bilancio di previsione e la «nuova» legge di bilancio	»	672
	a) La prima sezione della legge di bilancio.....	»	673
	b) La seconda sezione della legge di bilancio.....	»	674
	c) La relazione tecnica al disegno di legge del bilancio	»	677
	d) La nota tecnico-illustrativa.....	»	678
8	Il budget dello Stato.....	»	678
9	Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri.....	»	681
10	La formazione e l'approvazione del bilancio.....	»	681
	a) La formazione.....	»	681
	b) L'approvazione	»	683
11	I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica	»	684
12	La copertura finanziaria delle leggi.....	»	685
	a) I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi.....	»	685
	b) La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative	»	686
	c) Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche.....	»	686
	d) Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari.....	»	687
	e) I fondi speciali	»	687
	f) Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici.....	»	688
13	L'esercizio provvisorio.....	»	688
14	Assestamento e variazioni di bilancio.....	»	689
	a) Variazione delle entrate.....	»	689
	b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento	»	689
	<i>Variazioni di spesa attraverso atti amministrativi</i>		(Online)
15	L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche: il decreto legislativo 31-5-2011, n. 91.....	»	690

Capitolo 5 Le entrate e le spese dello Stato

1	L'articolazione delle entrate e delle spese	»	692
	a) La classificazione delle voci in entrata (stato previsionale dell'entrata)	»	693
	b) La classificazione delle voci di spesa	»	694
2	Fondi di bilancio.....	»	694
	a) I fondi di riserva.....	»	694
	b) Fondi speciali per la reiscrizione in bilancio dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale.....	»	695
3	Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente	»	696
4	Le gestioni fuori bilancio.....	»	696
5	I residui	»	697
	a) La gestione dei residui	»	698

Capitolo 6 L'esecuzione del bilancio

1	Le entrate e il loro regime giuridico.....	»	700
	a) L'accertamento.....	»	700
	b) La riscossione e il pagamento	»	701
2	Le spese e il loro regime giuridico	»	701
	a) L'impegno	»	702
	b) La liquidazione e l'ordinazione	»	704
	c) Il pagamento	»	705
	<i>Il pagamento dei debiti delle amministrazioni pubbliche e la fatturazione elettronica</i>		(Online)
d)	Contabilità ordinarie e contabilità speciali	»	706

Capitolo 7 La gestione di tesoreria

1	Il servizio di tesoreria.....	Pag.	707
2	La Tesoreria centrale.....	»	707
	a) Le operazioni di tesoreria.....	»	707
	b) Le operazioni finanziarie.....	»	709
3	Le Tesorerie provinciali.....	»	709
4	La Tesoreria unica.....	»	710
	a) La Tesoreria mista: il D.Lgs. 279/1997.....	»	710
	b) Il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 e la sospensione del regime di Tesoreria unica previsto dal D.Lgs. 279/1997.....	»	711

Capitolo 8 Il rendiconto generale dello Stato

1	Funzioni del rendiconto.....	»	712
2	Il contenuto e la struttura del rendiconto.....	»	712
	a) Il conto del bilancio.....	»	713
	b) Il conto generale del patrimonio.....	»	714
3	La formazione del rendiconto generale dello Stato.....	»	714
4	La parificazione.....	»	715
5	L'esame e l'approvazione del rendiconto.....	»	715

Capitolo 9 I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali

1	I conti amministrativi.....	»	717
2	I conti giudiziali.....	»	718
3	I conti degli agenti della riscossione.....	»	718
4	I conti degli agenti consegnatari di materiale.....	»	719
5	I conti dei tesorieri.....	»	720
6	La cauzione.....	»	721

Capitolo 10 La gestione dei beni della P.A.

1	L'amministrazione dei beni pubblici.....	»	722
2	Le scritture contabili relative ai beni pubblici. Gli inventari.....	»	723
3	La valutazione dei beni pubblici.....	»	726
4	La valorizzazione, la dismissione e l'alienazione dei beni pubblici.....	»	727

Capitolo 11 L'ordinamento contabile delle Regioni a Statuto ordinario

1	Le fonti normative.....	»	730
2	La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio.....	»	730
3	Il nuovo ordinamento contabile.....	»	731
4	Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati.....	»	731
	a) I principi contabili generali.....	»	731
	b) I principi contabili applicati.....	»	732
5	Il piano dei conti integrato.....	»	734
6	Gli schemi di bilancio comuni.....	»	734
7	Il Documento di economia e finanza regionale (DEFER).....	»	734
8	La legge di stabilità regionale.....	»	735
9	Il bilancio di previsione finanziario.....	»	735
	a) Funzioni e struttura.....	»	735
	b) Allegati.....	»	736
	c) Procedura di approvazione.....	»	736
10	La gestione del bilancio.....	»	737
	a) Le entrate.....	»	737
	b) Le spese.....	»	737
11	Il rendiconto della gestione.....	»	738
12	Il bilancio consolidato.....	»	738
	a) L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale.....	»	739

Capitolo 12 L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale, con particolare riferimento alla Regione Sicilia e all'Assemblea regionale siciliana

1	L'autonomia contabile delle Regioni a statuto speciale	Pag.	740
a)	Gli Statuti e le leggi regionali di attuazione	»	740
b)	L'applicabilità alle Regioni a statuto speciale del nuovo ordinamento contabile di cui al D.Lgs. 118/2011	»	740
2	L'ordinamento contabile della Regione Sicilia	»	741
a)	I principi fondamentali fissati dallo Statuto	»	741
b)	Le leggi regionali di attuazione	»	741
3	L'ordinamento contabile dell'Assemblea regionale siciliana: i principali documenti di bilancio.....	»	741
a)	L'adozione dei principi di cui al D.Lgs. 118/2011: il Regolamento di amministrazione e contabilità ...	»	741
b)	Il bilancio di previsione finanziario	»	742
c)	Il rendiconto della gestione.....	»	742

Capitolo 13 L'ordinamento contabile degli enti locali

1	Il nuovo ordinamento contabile.....	»	745
2	Il Documento unico di programmazione (DUP).....	»	745
3	Il bilancio di previsione finanziario	»	746
a)	Funzioni e struttura.....	»	746
b)	Procedura di approvazione	»	747
c)	Il piano esecutivo di gestione.....	»	748
d)	La gestione del bilancio	»	748
e)	Il rendiconto della gestione.....	»	750
f)	Il bilancio consolidato.....	»	751
g)	Il deficit strutturale	»	751
h)	Il dissesto finanziario	»	751

Capitolo 14 Gli enti pubblici istituzionali

1	Introduzione	»	753
2	Pianificazione, programmazione e budget.....	»	754
a)	La relazione programmatica	»	754
b)	Il bilancio pluriennale.....	»	755
3	I documenti previsionali	»	755
a)	Il bilancio di previsione.....	»	755
b)	Il preventivo finanziario.....	»	756
c)	Il preventivo economico	»	756
d)	La tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione.....	»	757
e)	I fondi di riserva.....	»	757
f)	Il budget del centro di responsabilità di primo livello	»	758
4	Classificazione delle entrate e delle spese	»	758
5	Assestamento, variazioni e storni del bilancio	»	759
6	Il rendiconto generale	»	759
7	I bilanci in forma abbreviata.....	»	760
8	La gestione di tesoreria e la gestione patrimoniale	»	760
a)	La gestione di tesoreria.....	»	760
b)	La gestione patrimoniale.....	»	761
9	Le scritture contabili	»	761

Capitolo 15 Il sistema dei controlli

1	I controlli in generale	»	762
a)	Caratteri generali	»	762
b)	Tipi di controllo	»	762
c)	I controlli nella Costituzione.....	»	763
2	I controlli del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato	»	763
3	Monitoraggio e controllo dei conti pubblici.....	»	764
4	L'analisi e la valutazione della spesa.....	»	765

5	I controlli interni di gestione.....	Pag.	767
6	Segue: La riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile: il D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123..	»	767
	a) I principi del controllo amministrativo-contabile	»	767
	b) Gli organi di controllo	»	767
7	Segue: Il controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti delle amministrazioni statali	»	768
	a) Il controllo preventivo.....	»	768
	b) Il controllo successivo.....	»	770
	c) La Relazione annuale sull'esito del controllo	»	772
8	Segue: I controlli dei collegi dei revisori dei conti e sindacali presso gli enti e organismi pubblici.....	»	772
9	Segue: Le verifiche sulla regolarità amministrativa e contabile	»	773
10	I controlli nelle Regioni e negli enti locali	»	773
	a) Disposizioni relative alle Regioni	»	773
	b) Disposizioni relative agli enti locali.....	»	774
11	Il controllo esterno: la Corte dei conti.....	»	774
12	Segue: Il controllo successivo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche	»	774
13	Segue: Il controllo sulle Regioni e sugli enti locali.....	»	775
	a) Il controllo della Corte dei conti sulle Regioni.....	»	775
	b) Il controllo della Corte dei conti sugli enti locali	»	776
14	Il sistema dei controlli negli enti pubblici istituzionali	»	777
	a) Il sistema di controllo interno	»	777
	b) Il controllo del collegio dei revisori dei conti.....	»	777
	c) Il controllo di gestione	»	777
15	L'attività di referto della Corte dei conti.....	»	778
16	I poteri della Corte costituzionale	»	778

PARTE **VI** **Diritto civile**

Capitolo **1** **La persona fisica**

1	I soggetti di diritto	»	781
2	La capacità giuridica: acquisto e limiti.....	»	781
3	Incertezza sull'esistenza della persona.....	»	782
	a) Scomparsa.....	»	782
	b) Assenza	»	782
	c) Dichiarazione di morte presunta.....	»	783
4	La capacità di agire: nozione, caratteri e vicende	»	783
5	Limiti alla capacità di agire	»	784
6	Gli istituti di protezione degli incapaci: responsabilità genitoriale - tutela - curatela - amministrazione di sostegno	»	785
	a) Responsabilità genitoriale.....	»	785
	b) Tutela.....	»	786
	c) Curatela	»	787
	d) L'amministrazione di sostegno.....	»	787
7	La sede giuridica della persona.....	»	788
8	I diritti della personalità	»	789

Capitolo **2** **Le persone giuridiche e gli enti non riconosciuti**

1	Le persone giuridiche: definizione, tipi e caratteri	»	791
2	La capacità delle persone giuridiche	»	792
	a) La capacità giuridica	»	792
	b) La capacità di agire	»	792
3	Le vicende delle persone giuridiche: la costituzione.....	»	792
4	La pubblicità delle vicende delle persone giuridiche.....	»	793
5	L'estinzione delle persone giuridiche.....	»	793
6	Le associazioni non riconosciute.....	»	793
7	I comitati.....	»	794
8	Gli Enti del Terzo Settore (ETS)	»	794
	a) Nozione e disciplina generale.....	»	794
	b) Particolari categorie di enti del Terzo settore	»	795

Capitolo 3 Il diritto di famiglia e le nuove formazioni sociali

1	Generalità	Pag.	796
2	Il matrimonio.....	»	797
	a) Promessa reciproca di matrimonio (sponsali) (artt. 79-81).....	»	797
	b) La celebrazione del matrimonio	»	797
	c) Invalidità del matrimonio	»	798
	d) Matrimonio putativo (artt. 128-129bis).....	»	799
	e) Effetti del matrimonio.....	»	800
	f) Separazione.....	»	800
	g) Scioglimento del matrimonio	»	801
3	Le unioni civili tra persone dello stesso sesso (L. 76/2016).....	»	802
4	La convivenza (L. 76/2016).....	»	803
5	Il regime patrimoniale della famiglia e delle nuove formazioni sociali	»	804
	a) Le convenzioni matrimoniali	»	804
	b) La comunione legale	»	804
	c) Comunione convenzionale (art. 210).....	»	805
	d) La separazione dei beni (art. 215)	»	805
	e) Fondo patrimoniale (artt. 167-171).....	»	805
	f) Il regime patrimoniale delle unioni civili	»	806
	g) Il contratto di convivenza	»	806
	h) L'impresa familiare.....	»	806
6	La filiazione.....	»	807
7	L'adozione.....	»	808
	a) L'adozione dei minori.....	»	809
	b) L'adozione di maggiorenni	»	809
	c) L'adozione internazionale	»	809
	d) L'adozione in casi particolari	»	810
8	Gli alimenti	»	810

Capitolo 4 Le successioni

1	La successione a causa di morte	»	812
2	Vocazione e delazione.....	»	812
3	La capacità di succedere (artt. 462-473)	»	813
4	L'indegnità (artt. 463-466).....	»	813
5	L'acquisto dell'eredità: il diritto di accettazione (art. 459).....	»	814
6	L'accettazione	»	814
7	L'accettazione con beneficio d'inventario (artt. 484-511).....	»	814
8	Le azioni a tutela dell'erede.....	»	815
	a) L'azione di petizione (art. 533).....	»	815
	b) Tutela dei diritti del terzo aventi causa dell'erede apparente.....	»	815
	c) Altre azioni a tutela dell'erede.....	»	815
9	La rinuncia all'eredità (artt. 519-527)	»	815
10	L'eredità giacente (art. 528)	»	816
11	La successione legittima.....	»	816
12	Successione dello Stato	»	816
13	La successione dei legittimari	»	817
14	Singole categorie di legittimari	»	817
15	Il diritto alla quota legittima ed il suo contenuto.....	»	817
16	Lesione di legittima e riunione fittizia.....	»	818
	a) La lesione di legittima e le sue conseguenze.....	»	818
	b) La riunione fittizia	»	818
17	L'azione di riduzione (artt. 553-564).....	»	818
18	Azione di restituzione.....	»	818
19	Legato in sostituzione e legato in conto legittima.....	»	819
	a) Il legato in sostituzione di legittima (art. 551)	»	819
	b) Il legato in conto di legittima (art. 552).....	»	819
20	La successione testamentaria	»	819
21	Gli elementi accidentali nel testamento (artt. 633-648).....	»	819
	a) La condizione	»	819
	b) Il termine	»	820
	c) Il <i>modus</i>	»	820

22	Le forme del testamento.....	Pag.	820
	a) Il testamento olografo (art. 602)	»	820
	b) Il testamento pubblico (art. 603).....	»	820
	c) Il testamento segreto o misto (art. 604).....	»	821
	d) Il testamento internazionale	»	821
23	Capacità di testare e di ricevere per testamento.....	»	821
24	Invalidità del testamento.....	»	821
	a) Nullità	»	821
	b) Annullabilità	»	822
25	Esecuzione del testamento ed esecutore testamentario (artt. 700-712)	»	822
26	La successione a titolo particolare: il legato.....	»	822
27	L'acquisto del legato e la rinuncia	»	823
28	Figure particolari di legato.....	»	823
	a) Il legato di cosa altrui (art. 651).....	»	823
	b) Il legato di un credito (art. 658)	»	824
	c) Il legato di liberazione da un debito (art. 658).....	»	824
	d) Il legato a favore del creditore del testatore (art. 659).....	»	824
29	La comunione ereditaria e la divisione	»	824
30	La donazione	»	824

Capitolo 5 I diritti reali e il diritto di proprietà

1	Nozione e caratteri dei diritti reali.....	»	826
2	Il diritto di proprietà (artt. 832 e ss.).....	»	826
	a) Generalità	»	826
	b) Modi di acquisto.....	»	826
	c) Azioni a difesa della proprietà.....	»	828
	d) Limiti legali al diritto di proprietà	»	828
	e) Perdita della proprietà.....	»	829
3	La comunione (artt. 1100 e ss.).....	»	829
4	Il condominio negli edifici (artt. 1117 e ss.)	»	830

Capitolo 6 I diritti reali limitati e le servitù

1	Generalità	»	831
2	La superficie (artt. 952-956)	»	831
3	L'enfiteusi (artt. 957-977)	»	831
4	L'usufrutto (artt. 978-1020)	»	832
5	L'uso e l'abitazione (artt. 1021-1026)	»	832
6	Le servitù prediali (artt. 1027-1099)	»	833

Capitolo 7 Il possesso

1	Generalità	»	835
2	Le azioni possessorie (artt. 1168 e 1170)	»	836
3	Le azioni di nunciazione (artt. 1171-1172)	»	836
4	L'usucapione (artt. 1158-1167)	»	837

Capitolo 8 Fatti e atti giuridici, il negozio giuridico

1	Generalità	»	838
2	Il negozio giuridico	»	838
	a) Nozione e caratteri	»	838
	b) Elementi del negozio	»	838
	c) Classificazione dei negozi giuridici	»	839
	d) Gli elementi essenziali del negozio: la volontà.....	»	839
	e) La causa	»	841
	f) Segue: L'oggetto	»	842
	g) Segue: La forma	»	842
	h) Gli elementi accidentali del negozio giuridico. La condizione.....	»	842
	i) Il termine: concetto, tipi, effetti.....	»	843
	l) Il <i>modus</i>	»	843

3	La rappresentanza.....	Pag.	844
	a) Nozione e tipi.....	»	844
	b) La procura.....	»	844
	c) Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395).....	»	845
4	La patologia del negozio giuridico.....	»	845
	a) Generalità.....	»	845
	b) La nullità.....	»	845
	c) L'annullabilità.....	»	846
	d) La convalida (art. 1444).....	»	847

Capitolo 9 Le obbligazioni

1	Il rapporto obbligatorio.....	»	848
2	Gli elementi dell'obbligazione.....	»	848
3	Principali tipi di obbligazione.....	»	849
	a) Obbligazioni soggettivamente complesse.....	»	849
	b) Obbligazione con pluralità di oggetti.....	»	849
	c) Altre distinzioni rispetto alla prestazione.....	»	850
	d) Segue: In particolare le obbligazioni pecuniarie.....	»	850
4	Le modificazioni nel lato attivo del rapporto obbligatorio.....	»	851
	a) La successione nel credito in generale.....	»	851
	b) La cessione del credito (artt. 1260-1267).....	»	851
	c) La surrogazione del terzo nei diritti del creditore.....	»	851
	d) La delegazione attiva.....	»	852
5	Le modificazioni nel lato passivo del rapporto obbligatorio.....	»	852
	a) La delegazione (artt. 1268-1271).....	»	852
	b) L'espromissione (art. 1272).....	»	852
	c) L'accollo (art. 1273).....	»	853
6	La cessione del contratto (art. 1406).....	»	853
7	L'estinzione del rapporto obbligatorio.....	»	854
8	L'adempimento.....	»	854
	a) Imputazione dei pagamenti (artt. 1193 e ss.).....	»	854
	b) L'adempimento del terzo (art. 1180).....	»	854
	c) Prestazione in luogo dell'adempimento (<i>datio in solutum</i> , art. 1197).....	»	854
9	Modi di estinzione diversi dall'adempimento.....	»	855
	a) Compensazione (artt. 1241-1252).....	»	855
	b) Confusione (artt. 1253-1255).....	»	855
	c) Novazione (artt. 1230-1235).....	»	855
	d) La remissione del debito (artt. 1236-1240).....	»	856
10	L'inadempimento (art. 1218).....	»	856
11	La mora del debitore (art. 1219).....	»	857
12	La mora del creditore (art. 1206).....	»	857
13	Il risarcimento del danno.....	»	857

Capitolo 10 I contratti

1	Il contratto.....	»	858
2	Disciplina del contratto in generale.....	»	858
3	Classificazioni dei contratti.....	»	859
4	La formazione del contratto. Trattative e responsabilità precontrattuale.....	»	860
5	La proposta e l'accettazione.....	»	860
6	Il contratto per adesione.....	»	861
7	I contratti del consumatore (D.Lgs. 206/2005).....	»	861
8	Il contratto preliminare.....	»	863
9	L'interpretazione del contratto.....	»	863
10	Gli effetti del contratto verso le parti.....	»	864
	a) Principi generali.....	»	864
	b) Il recesso (cd. <i>ius poenitendi</i> - art. 1373).....	»	864
11	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	»	865
	a) Generalità.....	»	865
	b) Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413).....	»	865
	c) Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405).....	»	866

12	L'estinzione del contratto: generalità.....	Pag.	866
13	La risoluzione	»	866
	a) Risoluzione per inadempimento (1453-1462)	»	867
	b) Casi di autotutela (o autodifesa privata)	»	868
	c) Risoluzione per impossibilità sopravvenuta della prestazione (artt. 1463-1466)	»	868
	d) Risoluzione per eccessiva onerosità (artt. 1467-1469)	»	868
14	La rescissione (artt. 1447-1452).....	»	869

Capitolo 11 I principali contratti

1	I contratti per la circolazione dei beni.....	»	870
	a) La compravendita (art. 1470-1547)	»	870
	b) Il riporto (art. 1548-1551).....	»	871
	c) La permuta (art. 1552-1555)	»	872
	d) Il contratto estimatorio (art. 1556-1558).....	»	872
	e) Il contratto di somministrazione (art. 1559-1570)	»	872
	f) Il franchising (L. 129/2004).....	»	872
	g) Il factoring (L. 52/1991)	»	873
2	I contratti per il godimento dei beni.....	»	873
	a) La locazione (art. 1571 ss.)	»	873
	b) L'affitto (artt. 1615-1654)	»	874
	c) Il leasing.....	»	874
3	I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi.....	»	874
	a) L'appalto (artt. 1655-1677)	»	874
	b) Il contratto di trasporto (artt. 1678-1702)	»	875
	c) Il deposito (artt. 1766-1797)	»	875
4	I contratti per il compimento o per la promozione di affari.....	»	875
	a) Il mandato (artt. 1703-1730)	»	875
	b) La commissione (artt. 1731-1736)	»	876
	c) La spedizione (artt. 1737-1741)	»	876
	d) Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753).....	»	876
	e) La mediazione (artt. 1754-1765).....	»	877
5	I contratti di prestito	»	878
	a) Il comodato (o prestito d'uso) (1803-1812).....	»	878
	b) Il mutuo (artt. 1813-1822)	»	878
6	I principali contratti bancari	»	878
	a) Caratteristiche generali	»	878
	b) Depositi bancari (artt. 1834-1838).....	»	878
	c) Il servizio bancario delle cassette di sicurezza (artt. 1839-1841).....	»	879
	d) L'apertura di credito bancario (artt. 1842-1845).....	»	879
	e) L'anticipazione bancaria (artt. 1846-1851)	»	880
	f) Lo sconto bancario (artt. 1858-1860)	»	880
	g) Il conto corrente bancario. Il conto corrente ordinario (artt. 1823-1833)	»	880
7	I contratti aleatori	»	880
	a) Il contratto di assicurazione	»	880
	b) La riassicurazione (artt. 1928-1931)	»	881
	c) La rendita (artt. 1861-1881)	»	881
8	I contratti diretti a dirimere controversie: transazione (artt. 1965-1976).....	»	881
	a) La transazione.....	»	881

Capitolo 12 Altre fonti di obbligazione

1	Obbligazioni nascenti da atti unilaterali.....	»	883
	a) Le promesse unilaterali in generale (art. 1987)	»	883
	b) Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988)	»	883
	c) La promessa al pubblico (art. 1989)	»	883
2	Obbligazioni nascenti dalla legge	»	883
	a) La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032)	»	884
	b) Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040).....	»	884
	c) L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042)	»	884
3	Obbligazioni nascenti da atto illecito	»	884
	a) L'illecito civile (art. 2043)	»	884
	b) La capacità di intendere e di volere	»	885

c) Il fatto, la colpa e il dolo.....	Pag.	885
d) Il danno ingiusto e il nesso di causalità	»	885
e) L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno.....	»	886
f) Ipotesi particolari di responsabilità	»	887
g) Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale a confronto.....	»	887

Capitolo 13 La tutela dei diritti soggettivi

1 La pubblicità.....	»	889
2 La trascrizione (artt. 2643 e ss.)	»	889
3 La responsabilità patrimoniale	»	890
4 I privilegi (artt. 2741 e ss.)	»	891
5 I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	»	891
6 Segue: Il pegno	»	892
7 Segue: L'ipoteca	»	892
8 Le garanzie personali o semplici	»	893
a) La fideiussione (artt. 1936-1957).....	»	893
b) L'avallo (artt. 35-37 L. camb. e artt. 28-30 L. ass. banc.).....	»	893
c) Mandato di credito (art. 1958).....	»	894
9 Altre forme di garanzia.....	»	894
a) La clausola penale (artt. 1382-1384).....	»	894
b) La caparra (artt. 1385-1386)	»	894
c) Anticresi (artt. 1960-1964)	»	894
d) La cessione dei beni ai creditori (artt. 1977-1986).....	»	894
10 I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	»	895
a) L'azione surrogatoria (art. 2900)	»	895
b) L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904)	»	895
c) Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906)	»	895
d) Il diritto di ritenzione	»	896
11 Influenza del tempo sui fatti giuridici: in particolare prescrizione e decadenza (artt. 2934 e ss.).....	»	896
a) La prescrizione	»	896
b) La decadenza (artt. 2964 e ss.)	»	897

PARTE VII Storia d'Italia dal 1860 ad oggi (anche con riferimenti alla storia della Sicilia)

Capitolo 1 L'Italia nel Settecento

1 Il Settecento: il secolo dell'Illuminismo	»	901
2 Le riforme in Europa.....	»	902
3 Le riforme in Italia	»	902
4 L'Italia sotto il dominio napoleonico.....	»	905
a) La campagna d'Italia del generale Bonaparte.....	»	905
b) Nascita e crollo delle repubbliche giacobine in Italia	»	905
c) L'Italia napoleonica.....	»	906

Capitolo 2 L'Età della Restaurazione

1 Il ripristino dell' <i>ancien régime</i>	»	908
2 Il Congresso di Vienna.....	»	908
3 La Santa Alleanza	»	909
4 Il nuovo assetto dell'Europa e dell'Italia.....	»	909
5 Le sette segrete.....	»	910

Capitolo 3 Dai moti del 1820-1821 a quelli del 1848

1 L'Europa alla vigilia delle insurrezioni	»	911
2 I moti del 1820-21 in Italia.....	»	911

3	La repressione delle rivolte.....	Pag.	912
4	I moti del 1830-31 in Italia.....	»	913
5	Economia e società alla vigilia del '48.....	»	914
6	Giuseppe Mazzini	»	915
7	Liberalismo moderato e federalismo repubblicano.....	»	915
8	I moti del '48 in Italia.....	»	916
9	La prima guerra d'indipendenza	»	917
10	La reazione in Italia	»	918

Capitolo 4 L'unità italiana

1	L'Italia tra reazione e liberalismo	»	920
2	Cavour.....	»	920
3	La guerra di Crimea	»	921
4	La ripresa dei moti mazziniani e l'alleanza con Napoleone III.....	»	922
5	La seconda guerra d'indipendenza	»	923
6	La spedizione dei Mille e la nascita del regno d'Italia	»	924

Capitolo 5 Destra storica, Sinistra storica, età giolittiana

1	La Destra al potere e i problemi dell'unificazione	»	930
2	La terza guerra d'indipendenza e l'annessione del Veneto.....	»	934
3	La questione romana	»	934
4	La Sinistra al potere	»	935
5	La politica coloniale italiana nella seconda metà dell'Ottocento	»	938
6	Autoritarismo e liberalismo in Italia all'inizio del XX secolo	»	939
7	Aspetti e vicende del periodo giolittiano	»	939

Capitolo 6 Dalla prima guerra mondiale all'affermazione del fascismo

1	Lo scoppio del conflitto	»	944
2	La posizione italiana: dalla neutralità all'intervento	»	945
3	Le fasi della guerra	»	946
4	La conferenza di pace di Parigi	»	947
5	Economia e società all'indomani del primo conflitto mondiale	»	948
6	L'Italia nel primo dopoguerra	»	949
7	L'avvento del fascismo: dai Fasci di combattimento alla Marcia su Roma	»	950
8	La dittatura di Mussolini	»	951
9	L'Italia fascista	»	953
10	L'Italia antifascista	»	956

Capitolo 7 La seconda guerra mondiale

1	La Germania nazista all'assalto dell'Europa.....	»	957
2	Vicende e protagonisti del conflitto	»	957
3	La caduta del fascismo e la Resistenza in Italia	»	959
4	La disfatta hitleriana e gli attacchi atomici contro il Giappone.....	»	962
5	Lo sterminio degli ebrei	»	963

Capitolo 8 L'Italia dal secondo dopoguerra ad oggi

1	Crisi economica e contrasti sociali all'indomani della guerra	»	965
2	Proclamazione della repubblica ed entrata in vigore della Costituzione	»	965
3	Gli anni Cinquanta.....	»	967
4	La società dei consumi e il '68	»	969
5	Gli anni Settanta e Ottanta	»	969
a)	La crisi economica.....	»	969
b)	Gli «anni di piombo»	»	970
c)	Nascita del <i>pentapartito</i> e primi capi di governo non democristiani.....	»	970
d)	La mafia e le sue vittime	»	971

6	Dagli anni Novanta agli inizi del XXI secolo.....	Pag.	974
a)	Lo scenario dei primi anni Novanta	»	974
b)	Gli scandali di <i>Tangentopoli</i>	»	974
c)	La ripresa del terrorismo e la nascita di <i>Forza Italia</i>	»	975
d)	Il governo dell' <i>Ulivo</i> e il ritorno delle Brigate Rosse.....	»	976
e)	La vittoria della <i>Casa delle libertà</i>	»	976
f)	L' <i>Unione</i> al governo.....	»	977
g)	La nascita del Partito Democratico e l'affermazione elettorale del Popolo della Libertà.....	»	977
h)	Dal governo Monti al governo Conte.....	»	978
i)	L'emergenza migranti	»	982

PARTE VIII **Politica economica**

Capitolo 1 **Introduzione alla teoria generale della politica economica**

1	Il Teorema di Tinbergen	»	989
2	Il ruolo delle incertezze e delle aspettative	»	992
3	L'economia del benessere	»	995

Capitolo 2 **Il problema dell'aggregazione delle preferenze individuali e le scelte collettive**

1	Le preferenze individuali e l'ordinamento sociale indiretto	»	997
2	I limiti del criterio paretiano	»	1001
3	I tentativi compiuti in difesa del criterio paretiano: Kaldor e Arrow	»	1002
4	Il peso dei sistemi di votazione.....	»	1004

Capitolo 3 **La teoria della giustizia**

1	I criteri di giustizia	»	1011
a)	La scelta dell'ottimo.....	»	1015
2	Accenni alla teoria utilitaristica di Pigou	»	1016
3	Accenni alla teoria della giustizia di Rawls	»	1017
4	Altri criteri di giustizia	»	1018

Capitolo 4 **I teoremi fondamentali dell'economia del benessere**

1	I due teoremi fondamentali dell'economia del benessere	»	1020
2	La desiderabilità sociale dell'ottimo paretiano.....	»	1022
3	Sviluppi dei teoremi.....	»	1024
4	Il mercato di concorrenza perfetta e i limiti della sua concretezza	»	1025
5	Il secondo teorema fondamentale e il ruolo dello Stato.....	»	1026
6	Allocazione e redistribuzione	»	1027

Capitolo 5 **Impossibilità dell'ottimo paretiano: le motivazioni microeconomiche**

1	Le condizioni di mercato diverse dalla concorrenza perfetta	»	1028
2	Le esternalità	»	1032
3	Il teorema di Coase.....	»	1034
4	I beni pubblici.....	»	1035
5	L'asimmetria dell'informazione.....	»	1037
6	La teoria del <i>second best</i>	»	1038

Capitolo 6 L'impossibilità dell'ottimo paretiano: le motivazioni macroeconomiche

1	La disoccupazione.....	Pag. 1040
	<i>La curva di Phillips</i>	(Online)
2	L'inflazione	» 1043
3	La bilancia dei pagamenti	» 1047
4	Crescita e sviluppo	» 1048

Capitolo 7 Gli squilibri dei sistemi capitalistici secondo le teorie macroeconomiche

1	Keynes come iniziatore della macroeconomia.....	» 1051
2	L'effetto Pigou e la neutralità della moneta.....	» 1054
3	La neutralità della moneta nella Nuova Macroeconomia Classica: Milton Friedman	» 1055
4	La sfiducia nella politica monetaria della Nuova Macroeconomia Classica	» 1057
5	La disoccupazione involontaria	» 1058
6	Gli elementi della crescita economica	» 1064
7	I modelli della crescita economica.....	» 1065
	a) Il modello neoclassico	» 1065
	b) Il modello della crescita endogena	» 1069

Capitolo 8

La politica economica: teoria normativa e positiva

1	Gli obiettivi della politica economica.....	» 1070
2	Gli strumenti della politica economica	» 1073
3	I modelli	» 1074
4	L'approccio normativo: l'introduzione del gruppo sociale.....	» 1076
5	Qualche riflessione sulla classe politica e la burocrazia	» 1077
6	Conclusioni.....	» 1079

Capitolo 9 La politica economica: le misure microeconomiche

1	Le politiche pubbliche per correggere le esternalità.....	» 1082
2	Il prezzo dei beni pubblici.....	» 1083
3	Come contrastare il potere monopolistico	» 1084
4	Il controllo dei prezzi.....	» 1085
5	La legislazione antimonopolistica	» 1086
6	La produzione diretta dello Stato: l'impresa pubblica.....	» 1087
7	La politica industriale: una prospettiva dinamica.....	» 1089
8	La redistribuzione	» 1090

Capitolo 10

L'analisi benefici-costi: come effettuare un calcolo di convenienza sociale

1	Introduzione.....	» 1092
2	L'analisi benefici-costi ABC	» 1092
	a) Il metodo del valore attuale	» 1093
	b) Il metodo del valore attuale relativo.....	» 1093
	c) Il metodo del tasso di rendimento interno	» 1094
3	Gli effetti dei progetti pubblici.....	» 1094
4	I prezzi ombra.....	» 1097
5	Il tasso sociale di sconto	» 1097
6	Beni non scambiabili sui mercati	» 1098
7	Considerazioni conclusive	» 1099

11 La domanda e l'offerta di moneta

1	La moneta e la teoria quantitativa della moneta	Pag. 1101
	a) La teoria quantitativa della moneta	» 1102
	b) La rielaborazione della scuola di Cambridge	» 1103
2	La dicotomia neoclassica	» 1103
3	La teoria della preferenza per la liquidità	» 1103
4	La domanda di moneta per Keynes	» 1104
5	La base monetaria	» 1105
6	La riserva obbligatoria	» 1106
7	Il moltiplicatore dei depositi e il moltiplicatore monetario	» 1106
8	L'offerta di moneta	» 1107
9	L'equilibrio del mercato monetario	» 1108

Capitolo 12 La politica monetaria

1	Introduzione	» 1110
2	Le operazioni della Banca Centrale	» 1110
3	L'equilibrio del mercato monetario e il modello IS-LM	» 1111
	Espansione Web	
	<i>Il modello IS-LM</i>	» 1111
4	Il controllo della Banca Centrale sull'offerta di moneta	» 1112
5	Gli obiettivi della Banca Centrale	» 1113
6	Il meccanismo di trasmissione della politica monetaria	» 1116

Capitolo 13 La politica fiscale

1	Lo Stato e il suo bilancio	» 1119
2	La relazione tra reddito, occupazione e imposte	» 1120
3	Il deficit di bilancio	» 1124
4	Il finanziamento del debito pubblico	» 1125
5	Politiche di rientro del debito pubblico	» 1126
	a) Politiche di contenimento del disavanzo corrente di bilancio	» 1127
	b) Politiche di sviluppo del reddito	» 1127
	c) Politiche del saggio di interesse	» 1127
6	L'equazione della sostenibilità del debito pubblico	» 1128
7	La politica fiscale nel modello IS-LM	» 1130

Capitolo 14 La politica dei redditi e dei prezzi

1	Introduzione	» 1132
2	La relazione tra salari e profitti in uno schema semplificato	» 1132
3	Le politiche dei redditi	» 1133
	a) Politiche dirigistiche	» 1134
	b) Politiche istituzionali	» 1135
	c) Politiche di mercato	» 1135
4	La produttività del lavoro	» 1135

Capitolo 15 Le politiche per la bilancia dei pagamenti

1	L'equilibrio interno e l'equilibrio esterno	» 1137
2	Il pareggio della bilancia dei pagamenti	» 1137
3	L'influenza del mercato estero sul movimento di capitali	» 1139
4	Perturbazioni del mercato reale (dei beni e dei servizi)	» 1140
5	Perturbazioni del mercato monetario	» 1141
6	Il deprezzamento e la svalutazione	» 1142
	a) Il deprezzamento e la svalutazione in presenza di inflazione	» 1143
	b) Il meccanismo di <i>pass through</i> , ovvero il trasferimento delle variazioni del cambio sui prezzi	» 1143
	c) Altri aspetti della svalutazione	» 1144