Libro Concorso **Simone**

CONCORSO 91 ISTRUTTORI SERVIZI AMMINISTRATIVI

CATEGORIA C
COMUNE DI GENOVA

G.U. 5 aprile 2019, n. 27

MANUALE COMPLETO PER LA PROVA SCRITTA E ORALE

Copyright © Simone S.p.A.

EDIZIONI SIMONE® dal 1968
Gruppo Editoriale **Simone**

Copyright © 2019 Simone S.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione scritta dell'editore.

Aprile 2019
328/1G • Concorso 91 Istruttori servizi amministrativi - Comune di Genova

Hanno curato il presente volume i dottori:
Giovanna Basile, Anna Cacace, Claudia De Rosa, Elvira Giordano, Umberto Marone, Giuseppe Milano, Alessandra Pedaci, Rocco Pezzano, Ilaria Sangiuliano

Questo volume è stato stampato presso:
Rotobook Service s.r.l.
Via Capri, n. 67 - Casoria (NA)

Seguici su
Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo *www.facebook.com/SimoneConcorsi* per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su Mi piace e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione degli Autori e Curatori, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso o esame. Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizione Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni e osservazioni all'indirizzo *info@simone.it*.

PREMESSA

Il manuale è specificamente pensato per venire incontro alle esigenze dei partecipanti al Concorso bandito dal *Comune di Genova* per la copertura di n. 91 posti di *Istruttore Servizi Amministrativi, Cat. C, posizione economica C1* (G.U. 5 aprile 2019, n. 27).

Lo scopo è quello di racchiudere in un unico testo tutte le materie indicate nel suddetto bando per lo svolgimento sia delle *prove scritte*, sia delle successive *prove orali* (compresa la conoscenza della lingua inglese e delle principali applicazioni informatiche).

La trattazione, lineare e sistematica, è scrupolosamente aggiornata ai più recenti interventi normativi e giurisprudenziali e si giova di interessanti box di approfondimento che inducono ad uno studio critico in vista di una preparazione completa ed al passo con le novità.

In Appendice sono riportati lo *Statuto* ed il *Regolamento di contabilità* del Comune di Genova.

Il volume è, infine, arricchito da un'espansione on line, accessibile tramite QR Code, dove è possibile rinvenire *i principali Regolamenti* del Comune di Genova.

Copyright © Simone S.p.A.

Indice Generale

Libro I Diritto amministrativo

Capitolo 1 I soggetti del diritto amministrativo. Gli enti pubblici e gli enti pubblici economici

1 Lo Stato ... Pag. 7
2 Gli enti pubblici ... » 7
a) Nozione ... » 7
b) Caratteri ... » 8
c) Classificazioni ... » 8
3 La struttura degli enti pubblici: organi e uffici ... » 9
4 Le relazioni tra gli organi ... » 9
a) Gerarchia ... » 9
b) Direzione ... » 10
c) Coordinamento ... » 10
d) Controllo ... » 10
5 La competenza ... » 10
6 Trasferimento dell'esercizio della competenza ... » 11
7 L'esercizio privato di pubbliche funzioni e di pubblici servizi ... » 11
8 L'intervento dello Stato nell'economia e gli enti pubblici economici ... » 12
a) Lo Stato-imprenditore ... » 12
b) Il processo di privatizzazione ... » 12
c) Gli enti pubblici economici ... » 13
9 Gli enti pubblici in forma societaria ... » 13
10 I soggetti pubblici nell'ordinamento europeo ... » 15
a) L'organismo di diritto pubblico ... » 15
b) L'impresa pubblica ... » 16
c) Differenze ... » 16

Capitolo 2 Diritti soggettivi e interessi legittimi

1 Posizioni soggettive e *status* ... » 17
2 Il diritto soggettivo ... » 17
3 L'interesse legittimo ... » 18
a) Nozione ... » 18
b) Risarcibilità ... » 18
4 Gli interessi semplici e gli interessi di fatto ... » 18
5 Gli interessi superindividuali ... » 19
6 Le azioni collettive (*class action*) ... » 19
7 Le situazioni giuridiche soggettive passive ... » 20

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa statale

1 Principi costituzionali ... » 22
a) Il principio democratico e la separazione fra indirizzo politico e gestione ... » 22
b) Autonomia e decentramento ... » 22
c) Sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e leale collaborazione ... » 22
d) I principi sull'organizzazione dei pubblici uffici ... » 23
2 Organizzazione diretta e indiretta ... » 23
3 L'amministrazione statale centrale: organi attivi ... » 24

Copyright © GIUFFRÈ S.p.A.

4 Organi consultivi ..... Pag. 24
a) Il Consiglio di Stato ..... » 24
b) L'Avvocatura dello Stato ..... » 25
c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.) ..... » 25
5 Organi di controllo. La Corte dei conti ..... » 26
6 Le aziende autonome e le agenzie ..... » 28
7 Le Autorità amministrative indipendenti ..... » 29
a) I poteri ..... » 29
b) Segue: Il potere regolamentare ..... » 30
c) Elencazione ..... » 30
8 L'organizzazione periferica dello Stato ..... » 31
a) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - Uffici territoriali del Governo ..... » 31
b) Il Sindaco quale ufficiale di Governo ..... » 32

Capitolo 4 Le Regioni

1 La suddivisione territoriale della Repubblica ..... » 33
2 Le Regioni: natura e caratteri ..... » 33
3 I poteri delle Regioni ..... » 33
a) Statuti speciali e Statuti ordinari ..... » 34
b) La potestà legislativa ..... » 34
c) La potestà regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative ..... » 35
d) L'autonomia finanziaria e il federalismo fiscale ..... » 36
4 Gli organi delle Regioni ..... » 36
5 I controlli sulle Regioni ..... » 37
a) Il controllo sulle leggi e sugli atti amministrativi regionali ..... » 37
b) I controlli sugli organi delle Regioni ..... » 38

Capitolo 5 Gli atti amministrativi

1 Gli atti e i provvedimenti amministrativi ..... » 39
a) Concetto e classificazione ..... » 39
b) Le varie distinzioni degli atti amministrativi ..... » 39
2 Segue: I provvedimenti amministrativi ..... » 40
3 Gli elementi dell'atto amministrativo ..... » 41
4 Gli elementi essenziali ..... » 41
a) L'agente o soggetto ..... » 41
b) Il destinatario ..... » 41
c) La volontà ..... » 41
d) La finalità ..... » 42
e) L'oggetto ..... » 42
f) La forma ..... » 42
5 Gli elementi accidentali ..... » 42
6 La struttura dell'atto amministrativo ..... » 43
a) Profili generali ..... » 43
b) Segue: La motivazione ..... » 43
7 I requisiti dell'atto amministrativo ..... » 43
a) I requisiti di legittimità ..... » 44
b) I requisiti di efficacia ..... » 44
8 Il sistema dei controlli ..... » 44
a) Tipologie ..... » 44
b) I controlli amministrativi ..... » 45
9 Le autorizzazioni ..... » 45
10 Le concessioni ..... » 46
a) Le concessioni traslative ..... » 46
b) Le concessioni costitutive ..... » 47

Copyright © Simone S.p.A.

11 Altre tipologie di provvedimenti amministrativi ... Pag. 47
a) Ammissione ... » 47
b) Iscrizione ... » 47
c) Registrazione ... » 47
d) Ordini ... » 47
12 Gli atti ablativi ... » 48
13 I principali atti amministrativi che non sono provvedimenti ... » 48
a) Pareri ... » 48
b) Atti di controllo ... » 49
c) Atti propulsivi ... » 49
d) Atti ricognitivi e paritetici ... » 49

Capitolo 6 Patologia dell'atto amministrativo

1 L'invalidità dell'atto amministrativo ... » 50
2 La nullità ... » 50
3 L'illegittimità dell'atto amministrativo ... » 51
a) Nozione ... » 51
b) L'incompetenza ... » 52
c) L'eccesso di potere ... » 52
d) La violazione di legge ... » 53
e) Rapporti tra singoli vizi di legittimità ... » 53
f) Conseguenze dell'illegittimità ... » 54
4 I vizi derivati degli atti presupposti ... » 54
a) I vizi derivati ... » 54
b) I vizi degli atti presupposti ... » 54
5 L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito ... » 54
6 Il potere di riesame e gli atti di ritiro ... » 55
7 L'annullamento d'ufficio ... » 55
8 La revoca ... » 56
9 L'abrogazione ... » 56
10 Altri atti di caducazione ... » 56
a) La pronuncia di decadenza ... » 56
b) Il mero ritiro ... » 57
11 Convalescenza dell'atto amministrativo ... » 57
a) La convalida ... » 57
b) La ratifica ... » 57
c) La sanatoria ... » 57
12 Conservazione dell'atto amministrativo ... » 58
a) La consolidazione ... » 58
b) L'acquiescenza ... » 58
c) La conversione ... » 58
d) La conferma ... » 58

Capitolo 7 I beni pubblici

1 I beni pubblici: generalità ... » 59
2 I beni demaniali ... » 59
a) Demanio necessario ... » 59
b) Demanio accidentale o eventuale ... » 60
3 Regime dei beni demaniali ... » 60
4 I beni patrimoniali indisponibili ... » 60
5 I beni patrimoniali disponibili ... » 61
6 I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico » 61

Copyright © Simone S.p.A.

Capitolo 8 Responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1 Gli obblighi della P.A. ..... Pag. 63
2 La responsabilità: concetto e tipologie ..... » 63
3 La responsabilità civile della P.A. ..... » 64
4 La responsabilità extracontrattuale della P.A. ..... » 64
5 I rapporti tra la responsabilità della P.A. e quella dei suoi impiegati ..... » 65
6 La responsabilità contrattuale della P.A. ..... » 65
7 La responsabilità precontrattuale ..... » 65
8 La responsabilità nei confronti della P.A. ..... » 66
9 La responsabilità amministrativo-contabile o per danno erariale ..... » 66
10 Segue: Il danno erariale ..... » 67
11 La responsabilità civile verso i terzi ..... » 68
12 L'illecito amministrativo ..... » 68

Capitolo 9 La giustizia amministrativa

Sezione Prima
Il sistema di giustizia amministrativa

1 La giustizia amministrativa: definizione ..... » 70
2 Il sistema della tutela giurisdizionale ..... » 70
3 I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento ..... » 71

Sezione Seconda
La tutela in sede amministrativa

1 Principi generali ..... » 71
2 Il ricorso amministrativo ..... » 72
a) Definizione e tipologie ..... » 72
b) Elementi essenziali ..... » 72
3 Il ricorso gerarchico ..... » 73
a) Nozione ..... » 73
b) Tipologie ..... » 74
4 Il ricorso in opposizione ..... » 74
5 Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ..... » 74
a) Rapporti con il ricorso al T.A.R. ..... » 74
b) Il procedimento per il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ..... » 75

Sezione Terza
La tutela giurisdizionale ordinaria

1 L'ambito della giurisdizione del G.O. ..... » 76
a) Profili generali ..... » 76
b) Limiti della potestà del G.O. nei confronti della P.A. ..... » 76
2 Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. ..... » 77
a) Azioni dichiarative ..... » 77
b) Azioni costitutive ..... » 77
c) Azioni di condanna ..... » 77
d) Azioni possessorie ..... » 77
3 Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O. ..... » 78
a) Sentenze dichiarative ..... » 78
b) Sentenze di condanna ..... » 78

Copyright © Simone S.p.A.

Sezione Quarta
La tutela giurisdizionale amministrativa

1 La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo ..... Pag. 78
a) Profili generali ..... » 78
b) Gli organi della giustizia amministrativa ..... » 79
2 La giurisdizione amministrativa: articolazioni e tipologie di giudizio ..... » 80
a) La giurisdizione del giudice amministrativo ..... » 80
b) Tipologie di giudizio ..... » 80
3 La giurisdizione generale di legittimità ..... » 81
a) Caratteri ..... » 81
b) L'oggetto del ricorso al T.A.R. ..... » 81
4 La giurisdizione esclusiva ..... » 81
a) Generalità ..... » 81
b) Oggetto del ricorso e materie ..... » 82
5 La giurisdizione di merito ..... » 82
6 Il sistema delle azioni esperibili dinanzi al G.A. ..... » 83
a) L'azione di annullamento ..... » 83
b) L'azione di condanna ..... » 83
c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità ..... » 84
d) L'azione di esatto adempimento ..... » 84

Sezione Quinta
Le giurisdizioni amministrative speciali

1 La giurisdizione della Corte dei conti ..... » 84
2 Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016) ..... » 85
3 Tipologia dei giudizi ..... » 86
4 Le altre giurisdizioni amministrative speciali ..... » 87
a) I Tribunali delle acque pubbliche ..... » 87
b) Il contenzioso tributario ..... » 87
c) Commissari per gli usi civici ..... » 87

Capitolo 10 Il processo amministrativo

Sezione Prima
Il giudizio di primo grado dinanzi al G.A.

1 Il processo amministrativo ..... » 88
a) Principi generali ..... » 88
b) Il processo amministrativo telematico ..... » 88
c) Le parti nel giudizio ..... » 89
2 Lo svolgimento del giudizio ..... » 89
a) La fase introduttiva: il ricorso ..... » 89
b) La costituzione delle parti in giudizio ..... » 89
c) La fase cautelare del giudizio ..... » 90
d) La fase istruttoria ..... » 90
e) La discussione e la decisione del ricorso ..... » 91
f) Le pronunce giurisdizionali ..... » 91
3 Il giudizio di ottemperanza ..... » 92
a) Profili generali ..... » 92
b) Le domande esperibili in sede di ottemperanza ..... » 93
c) Il commissario *ad acta* ..... » 93
d) Profili procedurali ..... » 94
e) Tutela delle parti e dei terzi ..... » 94

Copyright © Simone S.p.A.

Sezione Seconda
Le impugnazioni e i riti speciali

1 L'impugnativa delle sentenze del G.A. ..... Pag. 95
a) L'appello ..... » 95
b) La revocazione ..... » 95
c) L'opposizione di terzo ..... » 96
d) Il ricorso per Cassazione ..... » 96
2 I riti speciali ..... » 97

Libro II Attività amministrativa: principi, procedimento, accesso e tutela della privacy

Capitolo 1 Attività amministrativa: nozione, forme e principi regolatori

1 La funzione amministrativa e la modernizzazione della P.A. ..... » 101
2 Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione ..... » 102
3 Attività vincolata e attività discrezionale della P.A. ..... » 102
4 I principi costituzionali dell'attività amministrativa ..... » 104
a) Buon andamento ed imparzialità ..... » 104
b) Legalità ..... » 104
c) Buona amministrazione ..... » 104
d) Pareggio di bilancio ..... » 105
e) Pubblicità e trasparenza ..... » 105
f) Ragionevolezza ..... » 105
g) Decentramento amministrativo ..... » 105
h) Tutela giurisdizionale nei confronti degli atti amministrativi ..... » 105
i) Finalizzazione dell'attività amministrativa e principio «democratico» ..... » 105
5 Il principio di trasparenza e il tema dell'anticorruzione ..... » 106

Capitolo 2 Il procedimento amministrativo

1 Definizione e caratteri ..... » 108
2 La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo ..... » 108
3 I principi dell'azione amministrativa nell'ordinamento nazionale e in quello europeo ..... » 109
a) I principi di cui alla L. 241/1990 ..... » 109
b) I principi di matrice europeistica ..... » 110
4 L'ambito di applicazione della L. 241/1990 ..... » 111
5 Tempistica procedimentale e profili di responsabilità ..... » 111
a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia .. » 111
b) Il mancato rispetto dei termini procedimentali (art. 2bis) ..... » 113
c) Segue: L'indennizzo per mero ritardo ..... » 113
d) La tutela giurisdizionale del cittadino in caso di silenzio della P.A. ..... » 114
6 Le fasi del procedimento amministrativo ..... » 114
a) La fase d'iniziativa ..... » 115
b) La fase istruttoria ..... » 115
c) La fase decisoria ..... » 116
d) La fase integrativa dell'efficacia ..... » 116
7 Il responsabile del procedimento ..... » 117
8 La partecipazione al procedimento ..... » 118
a) Gli istituti di partecipazione nella L. 241/1990 ..... » 118
b) La partecipazione ai procedimenti degli enti locali ..... » 120
9 La semplificazione dell'azione amministrativa ..... » 120
a) La conferenza di servizi ..... » 120

Copyright © Simone S.p.A.

b) Gli accordi ... Pag. 121
c) Il silenzio devolutivo ... » 121
d) Il sistema delle autocertificazioni ... » 122
e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni ... » 122
f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA ... » 122
g) La concentrazione dei regimi amministrativi ... » 123
h) Il silenzio assenso ... » 123
10 Gli accordi ... » 124
a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa ... » 124
b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento ... » 124
c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma ... » 124

Capitolo 3 La documentazione amministrativa

1 Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000) ... » 125
2 L'attività di certificazione ... » 125
a) Nozione di certificato ... » 125
b) L'attività di certazione ... » 126
c) Le certificazioni proprie e improprie ... » 126
d) La forma del certificato ... » 126
e) Validità dei certificati ... » 127
3 La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini: l'attuale ruolo dei certificati ... » 127
4 Le autocertificazioni: nozione e tipologie ... » 128
5 Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni ... » 129
6 Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà ... » 130
7 Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive ... » 130

Capitolo 4 L'informatizzazione della pubblica amministrazione

1 E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale» ... » 132
2 Il Codice dell'amministrazione digitale ... » 132
a) La Carta della cittadinanza digitale ... » 133
b) I documenti informatici ... » 134
c) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti. » 134
d) La posta elettronica certificata (PEC) ... » 134

Capitolo 5 Il diritto di accesso ai documenti amministrativi

1 L'evoluzione della P.A. «casa di vetro» ... » 135
2 Il diritto di accesso (artt. 22 e seguenti L. 241/1990) ... » 136
a) Finalità ... » 136
b) Soggetti titolari ... » 136
c) Oggetto ... » 136
d) Natura giuridica ... » 137
3 I soggetti passivi ... » 137
4 I limiti all'esercizio del diritto di accesso ... » 138
a) I limiti tassativi ... » 138
b) I limiti facoltativi ... » 138
5 Modalità di esercizio ... » 139
a) Accesso informale ... » 139
b) Accesso formale ... » 139
6 La tutela del diritto di accesso ... » 140
a) Il ricorso giurisdizionale avverso il diniego di ostensione ... » 140
b) Il ricorso al difensore civico ... » 141
7 L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013) ... » 141
8 Il diritto di accesso e di informazione negli enti locali (art. 10 TUEL) ... » 143

Copyright Simone S.p.A.

9 Il diritto di accesso dei consiglieri comunali e provinciali ..... Pag. 144
10 Gli uffici per le relazioni con il pubblico ..... » 145

Capitolo 6 La disciplina della privacy. Normativa di riferimento e principi

1 La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa» ..... » 146
2 La riforma europea e l'adeguamento nazionale ..... » 146
3 Il Regolamento (UE) 2016/679 ..... » 147
4 Il Garante per la protezione dei dati personali ..... » 147
5 Il «dato personale» ..... » 148
6 Il trattamento dei dati personali ..... » 149
a) Principi generali ..... » 149
b) Il titolare del trattamento e l'informativa ..... » 150
c) Il trattamento di categorie particolari di dati personali ..... » 151
d) Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati ..... » 152
7 Il profilo soggettivo della privacy: l'interessato ..... » 153
a) I diritti dell'interessato ..... » 153
b) Limitazioni ai diritti dell'interessato ..... » 154
8 Il modello organizzativo *data protection* ..... » *155*
a) Data Protection Officer (DPO) ..... » 155
b) I registri delle attività di trattamento ..... » 156
9 Il bilanciamento tra accesso e *privacy* ..... » 156

Libro III Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1 Caratteri fondamentali ..... » 161
2 Elementi costitutivi ..... » 161
3 Il territorio ..... » 162
4 Istituzione di nuovi Comuni ..... » 162
5 Fusione di Comuni ..... » 163
a) Generalità ..... » 163
b) Incorporazione di uno o più Comuni in un altro ..... » 164
c) Incentivi economici ..... » 164
6 Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento ..... » 165
a) Circoscrizioni comunali: generalità ..... » 165
b) Organi della Circoscrizione ..... » 165
c) Altre forme di decentramento ..... » 166
7 La popolazione ..... » 166
8 Demanio e patrimonio comunale ..... » 166
9 Funzioni del Comune ..... » 167
a) I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione ..... » 167
b) La sussidiarietà orizzontale ..... » 167
c) Funzioni proprie e funzioni conferite ..... » 168
d) Le funzioni fondamentali ..... » 169

Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1 Definizione ed evoluzione normativa ..... » 171
2 Elementi costitutivi ..... » 172
3 Revisione delle Circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province ..... » 172
4 Le funzioni della Provincia ..... » 173
a) Generalità ..... » 173

Copyright © Simone S.p.A.

b) Funzioni proprie delle Province nel T.U.E.L. ... Pag. 173
c) Compiti di programmazione ... » 174
d) Funzioni conferite alle Province ... » 174
5 Le funzioni provinciali in base alla L. 56/2014 ... » 175
a) Funzioni fondamentali ... » 175
b) Funzioni da esercitarsi d'intesa con i Comuni ... » 175
c) Riordino delle funzioni provinciali diverse da quelle fondamentali ... » 176

Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale

1 Origine storico-normativa delle Città metropolitane ... » 178
a) Breve *excursus* normativo fino al T.U.E.L. ... » 178
b) La «costituzionalizzazione delle Città metropolitane e la normativa successiva ... » 178
2 Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014 ... » 179
a) Nozione e funzioni ... » 179
b) Delimitazione territoriale ... » 180
3 Organi della Città metropolitana ... » 181
a) Il Sindaco metropolitano ... » 181
b) Il Consiglio metropolitano ... » 181
c) La Conferenza metropolitana ... » 182
4 Lo *status* di «Roma capitale» ... » 182
a) Nozione e funzioni di Roma capitale ... » 182
b) Organi di Roma capitale ... » 183
c) La Città metropolitana di Roma capitale ... » 183

Capitolo 4 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente

1 Premessa ... » 184
2 Istituti di partecipazione previsti dal TUEL ... » 184
a) Libere forme associative e organismi di partecipazione ... » 184
b) Consultazione popolare e istanze, petizioni e proposte ... » 184
c) I referendum locali ... » 185
3 L'azione popolare ... » 185
4 Il difensore civico ... » 185

Capitolo 5 Autonomia statutaria e regolamentare

1 L'autonomia statutaria: fondamento e limiti ... » 187
2 Il contenuto dello Statuto ... » 187
a) Contenuto obbligatorio ... » 187
b) Contenuto facoltativo ... » 188
3 Lo Statuto della Città metropolitana ... » 188
4 Il procedimento di formazione degli Statuti ... » 189
a) Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali ... » 189
b) La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014 ... » 189
c) La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014 ... » 189
5 La pubblicazione e l'entrata in vigore ... » 190
6 La potestà regolamentare degli enti locali ... » 190
7 La violazione delle disposizioni regolamentari ... » 191
8 Tipologie di regolamenti: art. 7 del T.U. ... » 191
9 Profili procedurali ... » 192

Copyright © Simone S.p.A.

Capitolo 6 Organi del Comune: struttura e competenze

1 Gli organi del Comune ..... Pag. 193
2 Il Consiglio comunale ..... » 193
a) Ruolo ..... » 193
b) Composizione e durata del mandato ..... » 194
3 I consiglieri ..... » 194
a) Diritti ..... » 194
b) Cause di cessazione dalla carica di consigliere ..... » 195
4 Funzionamento del Consiglio ..... » 195
a) Il regolamento consiliare ..... » 195
b) Pubblicità delle sedute e adempimenti relativi alla prima seduta ..... » 196
5 Organismi interni al Consiglio ..... » 196
a) Le commissioni consiliari ..... » 196
b) I gruppi consiliari ..... » 196
6 Il Presidente del Consiglio comunale ..... » 197
7 La Giunta ..... » 197
a) Natura e ruolo ..... » 197
b) Composizione ..... » 197
c) Durata in carica della Giunta ..... » 198
8 Gli assessori ..... » 198
a) Nomina ..... » 198
b) Durata della carica di assessore ..... » 199
9 Competenze della Giunta ..... » 199
10 Il Sindaco ..... » 200
a) Generalità ..... » 200
b) Durata del mandato e divieto del terzo mandato consecutivo ..... » 200
c) La cessazione dalla carica ..... » 201
11 Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale ..... » 201
12 Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo ..... » 202
a) Funzioni attinenti la sicurezza pubblica ..... » 202
b) Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo ..... » 204
13 Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana ..... » 204
a) Le «ronde» e la videosorveglianza ..... » 204
b) I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico ..... » 205
c) L'ordine di allontanamento ..... » 205
14 Il Vicesindaco ..... » 206

Capitolo 7 Organi della Provincia: struttura e competenze

1 Gli organi della Provincia: la disciplina del TUEL ..... » 207
2 Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 56/2014 ..... » 208
a) Il Presidente della Provincia ..... » 208
b) Il Consiglio provinciale ..... » 208
c) L'Assemblea dei Sindaci ..... » 209

Capitolo 8 Sistema elettorale locale

Introduzione ..... » 210

Sezione Prima
Elezione degli organi comunali

1 Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti ... » 210
2 Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti ..... » 211
3 Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti ..... » 212

Copyright © Simone S.p.A.

Sezione Seconda
Elezione degli organi provinciali e della Città metropolitana

1 Elezione degli organi provinciali nel T.U.E.L. ... Pag. 213
2 Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali *ex* L. 56/2014 ... » 214
a) Elezione del Presidente della Provincia ... » 214
b) Elezione del Consiglio provinciale ... » 214
3 L'elezione degli organi della Città metropolitana ... » 215
a) Elezione indiretta da parte degli amministratori comunali ... » 215
b) Possibilità di elezione del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale ... » 216

Capitolo 9 Cause di incandidabilità, di ineleggibilità e di incompatibilità alla carica di amministratore locale

1 L'accesso alle cariche nell'ente locale ... » 217
2 Cumulo delle cariche e obbligo di opzione ... » 217
3 Incandidabilità alle cariche elettive negli enti locali ... » 218
4 Sospensione e decadenza di diritto degli amministratori locali ... » 219
a) La sospensione dalla carica ... » 219
b) Le conseguenze della sospensione ... » 220
c) Decadenza di diritto ... » 220
5 Ineleggibilità ... » 220
6 Incompatibilità ... » 222
7 Particolari cause di ineleggibilità e di incompatibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia ... » 223
8 Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 39/2013 » 224
a) Incompatibilità con incarichi amministrativi di vertice e di amministratore di ente pubblico » 224
b) Incompatibilità con incarichi dirigenziali ... » 224
c) Incompatibilità con incarichi di amministratore di ente privato in controllo pubblico ... » 225
d) Incompatibilità con incarichi di direzione nelle ASL ... » 225
9 Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per incompatibilità .. » 226
10 Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 56/2014 ... » 226
11 Inconferibilità degli incarichi ... » 227
a) Inconferibilità di incarichi ai componenti degli organi politici locali oltre che regionale ... » 227
b) Inconferibilità di incarichi di direzione nelle ASL ... » 227

Capitolo 10 Status degli amministratori locali

1 Definizione di amministratore locale ... » 228
2 Doveri e condizione giuridica ... » 228
3 Prerogative degli amministratori che sono lavoratori dipendenti ... » 229
a) Divieto di trasferimento ... » 229
b) Permessi ... » 229
c) Aspettativa non retribuita ... » 229
4 Indennità di funzione e gettoni di presenza ... » 230
5 La gratuità delle cariche presso Province, Città metropolitane e Unioni di Comuni ... » 231
6 Rimborsi e assicurazioni ... » 231

Capitolo 11 Unioni di Comuni e Comunità montane, isolane o d'arcipelago

1 Introduzione ... » 233
2 Le Unioni di Comuni: definizione ... » 233
3 Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni ... » 234
4 L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni ... » 234
5 Organi delle Unioni di Comuni ... » 235
6 Le Comunità montane ... » 235
a) Natura e istituzione ... » 235

Copyright Maggioli S.p.A.

b) Gli organi ..... Pag. 236
c) Le funzioni ..... » 237
7 Le Comunità isolane o di arcipelago ..... » 237

Capitolo 12 Altre forme associative tra enti locali

1 Generalità ..... » 238
2 Le convenzioni ..... » 238
a) Nozione ..... » 238
b) Convenzioni obbligatorie ..... » 238
c) Convenzioni finalizzate all'esercizio associato delle funzioni ..... » 239
3 I Consorzi ..... » 239
a) Generalità ..... » 239
b) Costituzione e organi ..... » 240
4 Il ruolo di programmazione delle Regioni in riferimento agli esercizi associati ..... » 240
5 Gli accordi di programma ..... » 241
a) Generalità ..... » 241
b) L'oggetto degli accordi ..... » 241
c) Il contenuto ..... » 242
d) Il procedimento ..... » 242

Capitolo 13 Atti di Comune e Provincia

1 Gli atti amministrativi degli enti locali ..... » 243
2 La proposta di deliberazione ..... » 243
3 I pareri ..... » 243
a) Generalità ..... » 243
b) I pareri dei responsabili dei servizi ..... » 244
c) I pareri dell'organo di revisione ..... » 244
4 Il visto di regolarità contabile ..... » 244
5 Deliberazioni consiliari: iter procedimentale ..... » 245
a) Ordine del giorno ..... » 245
b) Convocazione ..... » 245
c) Seduta ..... » 246
d) Discussione e votazione ..... » 246
e) Verbalizzazione ..... » 246
f) Pubblicazione ..... » 246
g) Esecutività ..... » 247
h) Impugnazione ..... » 247
6 Sedute di Giunta e di altri organi collegiali ..... » 247
7 Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia: generalità ..... » 248
8 Ordinanze del Sindaco ..... » 248
a) Generalità ..... » 248
b) Ordinanze ordinarie ..... » 248
c) Ordinanze contingibili e urgenti ..... » 249
9 Decreti del Sindaco e del Presidente della Provincia ..... » 250
10 Atti dei dirigenti ..... » 250
a) Le determinazioni: struttura e contenuto ..... » 250
b) Determinazioni aventi implicazioni contabili ..... » 251
c) Determinazioni non aventi implicazioni contabili ..... » 252
d) Ordinanze dei dirigenti, cd. ordinanze gestionali ..... » 252
e) Ordinanze-ingiunzioni ..... » 253

Copyright © Simone S.p.A.

Capitolo 14 Il controllo sugli atti

1 L'impatto della L. cost. 3/2001 sui controlli negli enti locali ... Pag. 254
2 Il controllo di legittimità: artt. 126 e 127 T.U. ... » 255
3 Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U. ... » 255
4 Il controllo sostitutivo ... » 256
a) Per mezzo di un commissario ad acta nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.) ... » 256
b) Da parte del Governo (art. 137 T.U.) ... » 256
5 L'annullamento straordinario: art. 138 T.U. ... » 257

Capitolo 15 Il controllo sugli organi

1 Premessa ... » 258
2 Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U. ... » 258
a) Generalità ... » 258
b) Esame delle diverse ipotesi di scioglimento ... » 258
3 La procedura di scioglimento ... » 260
a) Il decreto di scioglimento e il commissariamento dell'ente ... » 260
b) La misura cautelare della sospensione dell'organo consiliare ... » 260
4 Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso ... » 261
a) Presupposti e istruttoria prefettizia ... » 261
b) La Commissione straordinaria e il Comitato di sostegno e monitoraggio ... » 262
5 Ipotesi di scioglimento dell'organo consiliare collegate al dissesto finanziario ... » 263
6 Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U. ... » 264
a) Rimozione ... » 264
b) Sospensione ... » 264

Capitolo 16 La gestione dei servizi pubblici locali

1 Nozione di pubblico servizio locale ... » 265
2 La qualità dei servizi pubblici locali: carta dei servizi e tutela degli utenti ... » 266
3 Gestione dei servizi di interesse economico generale nell'ordinamento europeo ... » 267
4 Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ... » 267
a) Premessa ... » 267
b) Il concetto di rilevanza economica ... » 268
c) Evoluzione normativa della materia ... » 268
d) Il panorama normativo attuale ... » 270
e) La dimensione territoriale dell'organizzazione del servizio: art. 3bis, D.L. 138/2011 ... » 271
5 Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica ... » 272
a) Inquadramento della disciplina ... » 272
b) L'azienda speciale ... » 272
c) L'istituzione ... » 273
d) Disposizioni comuni ... » 273
e) La gestione in economia ... » 274
6 Società per la trasformazione urbanistica ... » 274
7 La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali ... » 274

Capitolo 17 I servizi comunali di interesse statale

Sezione Prima
Lo stato civile

1 Lineamenti fondamentali dello stato civile ... » 276
a) Generalità ... » 276
b) La disciplina legislativa della materia ... » 277
2 L'Ufficiale di stato civile ... » 278
a) Funzioni ... » 278
b) Deleghe ... » 279

Copyright © Simone S.p.A.

3 Gli atti di stato civile e l'archivio informatico ..... Pag. 279
a) Contenuto degli atti ..... » 279
b) Formazione ed archiviazione degli atti: l'archivio informatico ..... » 279
4 I Registri dello stato civile ..... » 280
5 Rettificazione e correzione degli atti di stato civile ..... » 281

Sezione Seconda
I servizi anagrafici e statistici

1 Generalità e fonti ..... » 281
2 L'Anagrafe della popolazione residente ..... » 281
a) Generalità e definizioni ..... » 281
b) Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche ..... » 282
c) Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche ..... » 283
3 L'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR) ..... » 283
4 L'Ufficiale dell'anagrafe ..... » 285
5 Certificazioni anagrafiche ..... » 285
6 Il rilascio della carta d'identità ..... » 286
a) Generalità ..... » 286
b) Dati riportati sulla carta d'identità ..... » 287
7 I servizi statistici ..... » 287

Sezione Terza
Il servizio militare di leva e professionale

1 Generalità ..... » 288
2 La riforma della leva militare ..... » 288
3 Le liste di leva: formazione, gestione e consultazione ..... » 288
4 Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva ..... » 289

Sezione Quarta
I servizi elettorali

1 Introduzione ..... » 290
2 Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale ..... » 290
3 La Commissione elettorale comunale (CEC) ..... » 290
4 Le liste elettorali, lo schedario elettorale e il fascicolo personale ..... » 291
5 La Commissione elettorale circondariale ..... » 292
6 I compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali ..... » 292
7 L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale ..... » 292

Capitolo 18 Il conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali

Sezione Prima
I settori organici di intervento locale

1 Il trasferimento delle funzioni *ex* D.P.R. 616/1977 ..... » 294
2 Il conferimento di funzioni alla luce del D.Lgs. 112/1998 ..... » 294
3 I settori organici delle materie conferite agli enti territoriali ..... » 295

Sezione Seconda
Sviluppo economico e attività produttive

1 Nozione ..... » 295
2 Artigianato ..... » 295
3 Industria ..... » 295
4 Energia ..... » 296
5 Miniere e risorse geotermiche ..... » 297
6 Fiere e mercati ..... » 297
7 Commercio ..... » 297
8 Turismo ..... » 299

Copyright Simone S.p.A.

Sezione Terza
Territorio, ambiente e infrastrutture

1 Premessa ... Pag. 299
2 Territorio e urbanistica ... » 300
a) Linee fondamentali dell'assetto del territorio nazionale ... » 300
b) Urbanistica e pianificazione territoriale ... » 300
3 Edilizia ... » 301
a) Definizione e normativa di riferimento ... » 301
b) Lo sportello unico per l'edilizia ... » 301
c) Compiti dei Comuni ... » 301
4 Edilizia pubblica residenziale ... » 302
5 Catasto ... » 303
6 Opere pubbliche ... » 303
7 Viabilità ... » 304
8 Trasporti ... » 304
9 Protezione civile ... » 305
10 Protezione della natura e dell'ambiente ... » 306
11 La tutela dall'inquinamento ... » 307
a) Inquinamento delle acque, risorse idriche e difesa del suolo ... » 307
b) Inquinamento atmosferico ... » 308
c) Inquinamento acustico ... » 309
d) Inquinamento elettromagnetico ... » 309
12 La gestione dei rifiuti ... » 310

Sezione Quarta
Servizi alla persona e alla comunità

1 Nozione ... » 311
2 Tutela della salute ... » 311
3 Servizi sociali ... » 312
4 Istruzione scolastica ... » 313
5 Formazione professionale ... » 313
6 I beni culturali ... » 314
a) Definizione ... » 314
b) La tutela del patrimonio culturale ... » 314
c) La valorizzazione del patrimonio culturale ... » 314
d) Vincoli sui beni culturali ... » 315
7 Lo spettacolo e lo sport ... » 315

Sezione Quinta
Polizia regionale e locale

1 Polizia amministrativa: generalità ... » 315
2 La polizia amministrativa locale ... » 316
3 I compiti di polizia spettanti agli enti territoriali ... » 316
4 Il servizio di polizia municipale ... » 317

Copyright © Simone S.p.A.

Libro IV Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Sezione I
La finanza

Capitolo 1 L'autonomia finanziaria, il federalismo fiscale e i vincoli di finanza pubblica

1 L'autonomia finanziaria degli enti locali: la L. cost. 3/2001 ... Pag. 321
2 L'attuazione del federalismo fiscale: la L. 42/2009 ... » 322
3 Il D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) ... » 325
4 La potestà regolamentare ... » 325
5 I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: il patto di stabilità interno ... » 326
a) Il coordinamento tra l'attività finanziaria degli enti locali e quella dell'intero comparto pubblico. » 326
b) Il patto di stabilità interno ... » 326
c) Segue: Le modifiche agli obiettivi programmatici: i cd. patti di solidarietà ... » 327
d) Segue: Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti ... » 327
e) Le sanzioni a carico degli enti inadempienti ... » 328
6 Segue: La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio ... » 328
a) Il vincolo del pareggio di bilancio ... » 328
b) Il superamento del patto di stabilità interno e il nuovo obiettivo per gli enti locali ... » 329
c) Segue: Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti ... » 329
d) Segue: Le sanzioni a carico degli enti inadempienti ... » 329
7 Segue: la nuova definizione di equilibrio contenuta nella L. 145/2018 ... » 330

Capitolo 2 Le entrate tributarie

1 Il D.Lgs. 23/2011 sul cd. federalismo fiscale municipale ... » 331
2 Le principali entrate tributarie dei Comuni ... » 331
a) L'imposta unica comunale (IUC) ... » 331
b) L'imposta municipale propria (IMU) ... » 332
c) Il tributo per i servizi indivisibili (TASI) ... » 332
d) La tassa sui rifiuti (TARI) ... » 333
e) L'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni ... » 333
f) L'imposta di scopo per opere pubbliche ... » 334
g) L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco ... » 334
h) L'addizionale IRPEF ... » 335
i) L'addizionale comunale sui diritti di imbarco ... » 335
l) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) ... » 335
m) La tassa per concorsi a posti di ruolo ... » 335
n) Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (quota) ... » 335
3 Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane ... » 336
a) Il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente ... » 336
b) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche ... » 336
c) L'imposta provinciale di trascrizione (IPT) ... » 336
d) L'addizionale provinciale all'IRPEF ... » 337
e) L'imposta sulle assicurazioni RCA ... » 337

Capitolo 3 Le entrate extratributarie e le entrate da trasferimenti

1 Classificazione delle entrate extratributarie ... » 338
2 Le entrate derivanti dalla gestione dei servizi pubblici ... » 338
3 Le altre entrate extratributarie ... » 339
4 Le entrate da trasferimenti ... » 339
5 I trasferimenti dallo Stato ... » 340
6 I trasferimenti dalle Regioni ... » 341

Copyright Simone S.p.A.

Capitolo 4 I fondi europei

1 Introduzione ... Pag 342
2 La politica di coesione dell'Unione europea ... » 342
a) Gli obiettivi ... » 342
b) Gli strumenti ... » 343
3 La Strategia Europa 2020 ... » 343
4 I Fondi strutturali e d'investimento europei (Fondi SIE) ... » 343
a) Le funzioni ... » 343
b) Gli obiettivi tematici (OT) ... » 344
c) Il quadro strategico comune ... » 345
d) Gli accordi di partenariato ... » 345
e) La programmazione nazionale ... » 345
5 Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) ... » 346
a) I compiti ... » 346
b) Le priorità d'investimento ... » 346
c) Le attività sostenute ... » 349
d) La concentrazione delle risorse su alcuni obiettivi ... » 349
6 Il Fondo sociale europeo (FSE) ... » 349
a) I compiti ... » 349
b) Le priorità d'investimento ... » 350
c) La concentrazione delle risorse su alcuni obiettivi ... » 351
7 Il Fondo di coesione (FC) ... » 352
a) I compiti ... » 352
b) Le priorità d'investimento ... » 352
c) Le attività sostenute ... » 353
8 Il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) ... » 353
a) I compiti ... » 353
b) Le priorità dell'UE in materia di sviluppo rurale ... » 353
c) I programmi di sviluppo rurale ... » 354
9 Il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) ... » 355
a) I compiti ... » 355
b) Le priorità d'investimento ... » 355

Sezione II
La contabilità

Capitolo 1 L'ordinamento contabile degli enti locali

1 Le fonti normative ... » 356
2 I principi dell'ordinamento contabile ... » 357
a) Il D.Lgs. 77/1995 ... » 357
b) Il D.Lgs. 267/2000 ... » 357
3 L'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti locali ... » 358
a) Il D.Lgs. 170/2006 ... » 358
b) La L. 42/2009 ... » 358
c) Il D.Lgs. 118/2011 e il D.Lgs. 126/2014: il nuovo ordinamento contabile ... » 359
4 Il nuovo ordinamento contabile ... » 360
5 La contabilità economico-patrimoniale: il metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali ... » 361
a) Finanziamenti regionali finalizzati di parte corrente ... » 361
b) Concessione o contrazione di mutui ... » 362
c) Trasferimenti in conto capitale ... » 363
d) Utilizzo di entrate vincolate ... » 365
e) Assegnazione delle risorse ai responsabili e relativo impiego ... » 368
6 Le regole contabili uniformi: i principi contabili generali ... » 369

Copyright © Simone S.p.A.

7 Le regole contabili uniformi: i principi contabili applicati ... Pag. 374
a) Il principio della programmazione di bilancio ... » 374
b) Il principio della contabilità finanziaria ... » 375
c) Il principio della contabilità economico-patrimoniale ... » 375
d) Il principio del bilancio consolidato ... » 376
8 Il piano dei conti integrato ... » 377
9 Gli schemi di bilancio comuni ... » 377
10 La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali ... » 378

Capitolo 2 La programmazione

1 Il documento unico di programmazione (DUP) ... » 379
a) Termini di presentazione e struttura ... » 379
b) La Sezione Strategica (SeS) ... » 379
c) La Sezione Operativa (SeO) ... » 380
d) La versione semplificata ... » 381
2 La programmazione delle spese per il personale ... » 382
a) La razionalizzazione e il contenimento delle spese: la programmazione triennale delle spese per il personale ... » 382
b) Il controllo dell'organo di revisione ... » 383
c) Le sanzioni ... » 383
d) La limitazione del turn over ... » 383
3 Il bilancio di previsione finanziario ... » 383
a) Definizione e funzioni ... » 383
b) La struttura ... » 384
c) La procedura di approvazione e l'esercizio provvisorio ... » 387
d) I documenti da allegare ... » 388
4 Il piano esecutivo di gestione (PEG) ... » 389
a) Definizione e funzioni ... » 389
b) La struttura ... » 390
c) La procedura di approvazione ... » 390
5 Il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio ... » 390

Capitolo 3 La gestione del bilancio

1 La gestione del bilancio ... » 391
2 I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE ... » 391
a) Transazione elementare e piano dei conti ... » 391
b) Dal SIOPE al SIOPE+ ... » 392
3 La gestione delle entrate ... » 393
a) L'accertamento ... » 393
b) La riscossione ... » 393
c) Il versamento ... » 395
4 La gestione delle spese: l'impegno ... » 395
a) L'impegno ... » 395
b) La costituzione dell'impegno su impulso d'ufficio ... » 396
c) La prenotazione dell'impegno ... » 396
d) Segue: L'imputazione contabile degli impegni di spesa relativi agli investimenti e il fondo pluriennale vincolato ... » 397
5 Segue: La liquidazione ... » 398
6 Segue: L'ordinazione e il pagamento ... » 398
7 Le variazioni di bilancio ... » 399
a) Variazioni al solo PEG ... » 400
b) Variazioni congiunte del PEG e del bilancio ... » 401
c) Prelievo dal fondo di riserva ... » 401
d) Le delibere di variazione di bilancio ... » 401

Copyright © Simone S.p.A.

8 Gli equilibri di bilancio ..... Pag. 402
9 Gli strumenti di intervento per ripristinare gli equilibri ..... » 402
a) Le segnalazioni obbligatorie ..... » 402
b) La verifica ordinaria degli equilibri e le misure di riequilibrio ..... » 403

Capitolo 4 La tesoreria

1 Il servizio di tesoreria ..... » 405
a) Affidamento del servizio ..... » 405
b) Oggetto del servizio ..... » 406
2 Il conto del tesoriere ..... » 407
3 Le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa ..... » 407

Capitolo 5 Il finanziamento degli investimenti

1 Introduzione ..... » 408
2 L'assunzione di mutui ..... » 409
3 I prestiti obbligazionari ..... » 410
4 I prodotti derivati ..... » 412
5 Le aperture di credito ..... » 412
6 La locazione finanziaria ..... » 413
7 Le anticipazioni di tesoreria ..... » 413
8 Il piano economico-finanziario ..... » 414

Capitolo 6 Risultati di gestione e rendiconto

1 Le funzioni e la struttura ..... » 415
2 Il conto del bilancio ..... » 415
a) Le funzioni e la struttura ..... » 415
b) Il riaccertamento dei residui e il fondo pluriennale vincolato ..... » 416
c) Il risultato di amministrazione ..... » 418
d) Il disavanzo di amministrazione ..... » 420
3 Il conto economico ..... » 420
a) Le funzioni e la struttura ..... » 420
b) I componenti economici positivi e negativi ..... » 422
c) I proventi e gli oneri finanziari ..... » 425
d) Le rettifiche di valore delle attività finanziarie ..... » 426
e) I proventi e gli oneri straordinari ..... » 426
f) Le imposte ..... » 427
g) Il risultato economico dell'esercizio ..... » 428
h) Le scritture di assestamento ..... » 428
4 Lo stato patrimoniale ..... » 434
a) Le funzioni e la struttura ..... » 434
b) Gli elementi patrimoniali attivi ..... » 435
c) Gli elementi patrimoniali passivi ..... » 436
d) Il patrimonio netto ..... » 436
e) I conti d'ordine ..... » 436
f) I criteri di valutazione dei beni patrimoniali ..... » 437
g) I nuovi coefficienti di ammortamento ..... » 437
h) I primi adempimenti per l'adozione del principio della contabilità economico-patrimoniale ..... » 437
i) Segue: La valutazione dei beni patrimoniali: il primo stato patrimoniale ..... » 438
l) Segue: Le scritture contabili ..... » 439
m) Segue: La relazione sulla gestione allegata al primo rendiconto ..... » 440
5 Il procedimento di formazione e di approvazione ..... » 440
a) La formazione: i conti del tesoriere e degli altri agenti contabili interni ..... » 440

Copyright © Simone S.p.A.

b) La predisposizione ... Pag. 441
c) La deliberazione ... » 441
d) Gli allegati ... » 442
6 Il bilancio consolidato ... » 443

Capitolo 7 La revisione economico-finanziaria

1 Il Collegio dei revisori: composizione e durata ... » 447
2 Le funzioni ... » 448
3 Le responsabilità ... » 449

Capitolo 8 Il controllo della gestione

1 I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni ... » 451
a) Il D.Lgs. 286/1999 ... » 451
b) I controlli interni nel T.U. ... » 451
2 Il controllo di gestione ... » 453
a) Generalità ... » 453
b) La contabilità analitica ... » 454
c) Il sistema degli indicatori ... » 454
3 I controlli esterni: la Corte dei conti ... » 455

Capitolo 9 Il risanamento finanziario

1 Gli enti in deficit strutturale ... » 457
a) Definizione ... » 457
b) Le conseguenze ... » 457
c) Le sanzioni ... » 458
2 Segue: La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ... » 458
a) Le condizioni per l'attivazione ... » 458
b) Le conseguenze ... » 458
c) Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: contenuto e implicazioni ... » 459
d) Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: modalità di presentazione e di approvazione .. » 460
3 Il dissesto finanziario ... » 460
a) Definizione ... » 460
b) La dichiarazione di dissesto ... » 461
c) Le conseguenze ... » 461
d) Il ruolo della Corte dei conti ... » 462
e) Le restrizioni alla gestione del bilancio ... » 462
4 Segue: La procedura di risanamento ... » 463
a) L'organo straordinario di liquidazione ... » 463
b) Il piano di rilevazione della massa passiva ... » 463
c) L'accertamento della massa attiva ... » 464
d) Il piano di estinzione delle passività ... » 464
e) Debiti non ammessi alla liquidazione ... » 465
f) La procedura di liquidazione semplificata ... » 465
g) La procedura straordinaria di cui all'art. 268bis ... » 465
5 Segue: Il bilancio stabilmente riequilibrato ... » 466

Capitolo 10 I beni degli enti locali

1 Demanio e patrimonio di Regioni ed enti locali ... » 468
a) Demanio provinciale e comunale ... » 468
b) Patrimonio provinciale e comunale ... » 469
2 I principali beni demaniali e patrimoniali di Regioni ed enti locali ... » 469
a) Demanio ... » 469
b) Patrimonio indisponibile ... » 470

Copyright © Simone S.p.A.

3 Il trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato: il cd. federalismo demaniale .. Pag. 471
4 Gli inventari ..... » 472
5 Segue: Gli inventari degli enti locali ..... » 473
a) Le fonti normative ..... » 473
b) Le varie tipologie di inventari ..... » 474
c) Le implicazioni del nuovo ordinamento contabile sulla procedura d'inventariazione .... » 475
6 La gestione del patrimonio degli enti locali ..... » 475

Libro V Il lavoro nell'ente locale: CCNL Regioni - enti locali e Codice di comportamento

Capitolo 1 L'evoluzione normativa della disciplina del pubblico impiego

1 Il rapporto di pubblico impiego ..... » 479
a) Concetto ..... » 479
b) Caratteri ..... » 479
c) I principi costituzionali in merito al lavoro pubblico ..... » 480
2 Il quadro normativo antecedente il processo di privatizzazione ..... » 480
a) Legislazione anteriore al testo unico del 1957 ..... » 480
b) Arco temporale tra il 1957 e il 1972 ..... » 480
c) Legge 11 luglio 1980, n. 312 ..... » 481
d) Legge quadro 29 marzo 1983, n. 93 ..... » 481
3 La riforma del pubblico impiego (D.Lgs. 29/1993) ..... » 481
a) Il processo di privatizzazione: D.Lgs. 29/1993 ..... » 481
b) La contrattualizzazione del pubblico impiego ..... » 482
c) L'Agenzia per la rappresentanza negoziale della pubblica amministrazione (ARAN) ..... » 483
d) I sindacati maggiormente rappresentativi ..... » 483
4 La seconda privatizzazione del pubblico impiego ..... » 483
5 Il Testo Unico del pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) ..... » 484
a) Il riassetto della disciplina del pubblico impiego ..... » 484
b) Ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001 ..... » 484
6 La riforma Brunetta: L. 15/2009 e D.Lgs. 150/2009 ..... » 485
a) La L. 15/2009 sulla produttività nel pubblico impiego ..... » 485
b) Il D.Lgs. 150/2009: contenuti e struttura ..... » 485
7 Gli interventi legislativi successivi alla terza riforma del pubblico impiego ..... » 486
a) La spending review e il recupero della legalità ..... » 486
b) La riforma Madia e i decreti attuativi ..... » 487
8 La revisione del Testo Unico sul pubblico impiego: il D.Lgs. 75/2017 ..... » 488
9 L'applicazione del decreto Brunetta negli enti locali alla luce della riforma del 2017 ..... » 489
a) L'articolo 74 del D.Lgs. 150/2009 ..... » 489
b) Modalità e termini per l'adeguamento alla nuova disciplina ..... » 489

Capitolo 2 Il lavoro alle dipendenze degli enti locali

Sezione Prima
Il sistema delle fonti

1 Quadro sintetico delle fonti del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali ..... » 491
2 Il personale degli enti locali nella contrattazione collettiva ..... » 491
a) Il primo contratto collettivo: il CCNL 6 luglio 1995 ..... » 491
b) La revisione del sistema di classificazione del personale: il CCNL 31 marzo 1999 ..... » 492
c) La seconda tornata contrattuale: il CCNL 1° aprile 1999 ..... » 492
d) Le code contrattuali: il CCNL 14 settembre 2000 ..... » 493
e) Il CCNL 22 gennaio 2004 ..... » 493
f) La definizione dei Comparti di contrattazione: il CCNQ del 2007 ..... » 493
g) Il CCNL 11 aprile 2008 ..... » 494

Copyright Simone S.p.A.

3 La contrattazione collettiva dopo la riforma Brunetta ..... Pag. 494
a) La contrattazione collettiva nazionale: l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001 ..... » 494
b) L'accorpamento dei Comparti di contrattazione: CCNQ 13 luglio 2016 ..... » 494
c) La contrattazione collettiva integrativa ..... » 495
4 Il procedimento di contrattazione collettiva alla luce della riforma Brunetta ..... » 496
5 Il nuovo CCNL (2016-2018) del Comparto Funzioni locali ..... » 497
6 Il sistema di classificazione del personale degli enti locali ..... » 498

Sezione Seconda
Regime giuridico dei dipendenti degli enti locali

1 Le norme sull'accesso negli enti locali ..... » 500
a) I riferimenti costituzionali e l'accesso tramite concorso pubblico ..... » 500
b) L'art. 35 del D.Lgs. 165/2001: le procedure di reclutamento del personale ..... » 500
c) I principi fondamentali ..... » 501
d) L'accesso extraconcorsuale: le novità della riforma Madia ..... » 502
2 L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi ..... » 503
3 Gli uffici di staff ..... » 503
4 L'organizzazione degli uffici e il «fabbisogno di personale» ..... » 504
a) La disciplina generale: art. 6 del D.Lgs. 165/2001 ..... » 504
b) La disciplina del T.U. degli enti locali ..... » 505
5 Costituzione del rapporto di lavoro ..... » 505
6 I diritti patrimoniali e non patrimoniali ..... » 506
a) La retribuzione ..... » 506
b) Il diritto all'ufficio ..... » 507
c) Il diritto allo svolgimento delle mansioni ..... » 507
d) I diritti sindacali ..... » 508
e) Il diritto di sciopero ..... » 509
7 Orario di servizio e orario di lavoro ..... » 510
8 Ferie ..... » 511
9 Permessi ..... » 512
a) Permessi retribuiti ..... » 512
b) Permessi brevi ..... » 513
c) Permessi straordinari per studio ..... » 513
10 Assenze ..... » 513
a) Assenze per malattia ..... » 513
b) Assenze per infortuni sul lavoro o per malattia dovuta a causa di servizio ..... » 514
c) Assenze collegate alla maternità ed alla paternità ..... » 515
d) Servizio militare ..... » 518
e) Congedi per la formazione ..... » 518
f) Assenza per l'esercizio delle funzioni di giudice onorario o di viceprocuratore onorario. » 518
11 Aspettativa ..... » 519
12 La disciplina delle cause di estinzione del rapporto di lavoro ..... » 520
a) La disciplina pattizia ..... » 520
b) La disciplina pubblicistica ..... » 520
c) La disciplina privatistica ..... » 521
13 Le tipologie flessibili del rapporto di lavoro ..... » 522
a) Le previsioni dell' art. 92 del T.U. enti locali ..... » 522
b) La regolamentazione del lavoro flessibile nel CCNL 21 maggio 2018 ..... » 522

Capitolo 3 La dirigenza locale

1 La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione ..... » 525
2 Le competenze dei dirigenti locali ..... » 526
a) L'art. 107 del Testo Unico degli enti locali ..... » 526
b) Il contratto collettivo nazionale del personale dirigente (22 febbraio 2010) ..... » 527

Copyright © Simone S.p.A.

c) Le competenze dei dirigenti/responsabili della prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione ... Pag. 527
3 La riforma Brunetta e la disciplina della dirigenza ... » 527
a) La L. 15/2009 e i criteri delega per la riforma della dirigenza ... » 527
b) Il D.Lgs. 150/2009 e le novità in tema di dirigenza ... » 528
c) Applicazione della riforma negli enti locali: le linee guida dell'ANCI ... » 528
4 Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali ... » 529
a) La disciplina degli incarichi (art. 109 del T.U.) ... » 529
b) La disciplina degli incarichi nella riforma Brunetta (art. 19 D.Lgs. 165/2001) ... » 529
c) La delega prevista dalla L. 190/2012 (legge anticorruzione) ... » 530
5 I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale ... » 530
6 Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti ... » 531
7 Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome ... » 531
a) L'art. 110 del T.U.: gli incarichi a contratto ... » 531
b) Segue: I contratti di collaborazione autonoma ... » 532
8 Gli obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza » 533
9 L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 39/2013 ... » 534
a) Principi generali e definizioni ... » 534
b) Ambito di applicazione della nuova normativa ... » 535
c) Vigilanza e sanzioni ... » 535
d) Altre previsioni di tutela ... » 536
10 La delega delle funzioni dirigenziali ... » 536
11 Il ciclo di gestione della *performance* ... » 537
a) Profili generali ... » 537
b) Piano della *performance* e Relazione sulla *performance* ... » 538
c) I soggetti della valutazione ... » 539

Capitolo 4 Il Segretario comunale e provinciale e il Direttore generale

1 *Excursus* storico e inquadramento giuridico ... » 540
a) Dalla L. 142/1990 al D.Lgs. 267/2000 ... » 540
b) La soppressione dell'AGES ... » 540
2 Le funzioni nella disciplina del Testo Unico ... » 541
3 Il reclutamento e la formazione dei Segretari ... » 542
a) La selezione tramite concorso ... » 542
b) Il Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei Segretari comunali e provinciali ... » 542
4 Nomina e revoca ... » 543
5 La disciplina del rapporto di lavoro ... » 544
6 Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato ... » 544
7 Il Vicesegretario comunale e provinciale ... » 545
8 Il Direttore generale ... » 545

Capitolo 5 Obblighi e responsabilità dei dipendenti degli enti locali

1 Concetto e forme di responsabilità ... » 547
a) Generalità ... » 547
b) Responsabilità amministrativa e responsabilità contabile ... » 547
c) Responsabilità civile verso i terzi ... » 548
d) La responsabilità penale ... » 548
2 La responsabilità disciplinare: generalità ... » 549
3 Obblighi del dipendente ... » 549
4 Obblighi e responsabilità dei dirigenti ... » 551
a) Obblighi generali ... » 551
b) Obblighi connessi alla qualità del servizio ... » 551
c) La responsabilità dirigenziale ... » 551

Copyright © Simone S.p.A.

5 I Codici di comportamento ... Pag. 552
a) Generalità ... » 552
b) Il nuovo Codice di comportamento: D.P.R. 62/2013 ... » 553
c) Vigilanza e responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del codice ... » 554
6 Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 21 maggio 2018 ... » 554
7 Il Codice disciplinare ... » 555
a) I criteri generali nell'applicazione delle sanzioni ... » 555
b) La sanzione del rimprovero (verbale o scritto) e della multa ... » 556
c) La sanzione della sospensione dal servizio con privazione della retribuzione ... » 556
d) La sanzione del licenziamento con e senza preavviso ... » 557
e) La pubblicità del Codice disciplinare ... » 558
8 Il nuovo CCNL del 21 maggio 2018: la determinazione concordata della sanzione ... » 558
9 Il licenziamento disciplinare ... » 558
a) Le fattispecie del licenziamento disciplinare: le novità del D.Lgs. 75/2017 ... » 558
b) La falsa attestazione della presenza in servizio: il D.Lgs. 116/2016 ... » 559
10 Il procedimento disciplinare ... » 561
a) Profili generali ... » 561
b) Le fasi dell'*iter* disciplinare ... » 561

Libro VI I reati contro la pubblica amministrazione

Capitolo 1 I reati contro la pubblica amministrazione in generale

1 Nozioni introduttive ... » 565
2 I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico ... » 567
3 I pubblici ufficiali ... » 568
4 Gli incaricati di un pubblico servizio ... » 569
5 Le persone esercenti un servizio di pubblica necessità ... » 569
6 La causa di non punibilità dovuta alla L. 3/2019 (art. 323ter c.p.) ... » 570

Capitolo 2 I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione

1 Il peculato (art. 314 c.p.) ... » 571
2 Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) ... » 573
3 Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.) ... » 574
4 Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.) ... » 574
5 Concussione (art. 317 c.p.) ... » 576
6 I reati di corruzione dopo la L. 190/2012 ... » 578
7 Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.) ... » 579
8 Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.) ... » 580
9 Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.) ... » 581
10 Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.) ... » 581
11 Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.) ... » 582
12 Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) ... » 582
13 Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.) ... » 584
14 Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) ... » 584
15 Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.) ... » 585
16 Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) ... » 586
17 Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) ... » 587
18 Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.) ... » 588
19 Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.) ... » 588

Copyright © Simone S.p.A.

Capitolo 3 I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione

1 Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) ..... Pag. 590
2 Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.) ..... » 591
3 Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis c.p.) ..... » 591
4 Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.) ..... » 592
5 Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.) » 593
6 La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis c.p.) ..... » 594
7 Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.) ..... » 594
8 Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.) ..... » 595
9 L'abrogazione del millantato credito e la riformulazione del traffico di influenze illecite (artt. 346 e 346bis c.p.) ..... » 595
10 Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.) ..... » 596
11 Esercizio abusivo di una professione (art. 348 c.p.) ..... » 597
12 Violazione di sigilli (art. 349 c.p.) ..... » 599
13 Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.) ..... » 599
14 Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.) ..... » 600
15 Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353bis c.p.) ..... » 601
16 Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.) ..... » 601
17 Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.) ..... » 602
18 Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.) ..... » 602
19 La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393bis c.p.) ..... » 603

Capitolo 4 Le contravvenzioni concernenti l'attività sociale della pubblica amministrazione

1 La sistematica del codice e la disciplina ..... » 604
2 Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) ..... » 604
3 Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.) ..... » 605
4 Abrogazione dell'art. 732 c.p. ..... » 606
5 Danneggiamento al patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.) .. » 606
6 Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733bis c.p.) ..... » 607
7 Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.) ..... » 607

Libro VII Trasparenza e anticorruzione nella pubblica amministrazione

Capitolo 1 Etica e anticorruzione

1 La «buona amministrazione» e la deviazione dall'interesse pubblico ..... » 611
2 L'indice di percezione della corruzione e la posizione dell'Italia ..... » 612
3 Anticorruzione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni ..... » 614
4 Una materia «trasversale» ..... » 614
5 Attività amministrativa integra e trasparente ..... » 616
6 Anticorruzione e trasparenza nei contratti pubblici (Rinvio) ..... » 617

Capitolo 2 Il sistema anticorruzione e trasparenza

1 Quadro normativo anticorruzione e trasparenza: introduzione ..... » 618
2 Gli attori dell'anticorruzione e trasparenza ..... » 618
a) A livello centrale ..... » 618
b) A livello di singola P.A. ..... » 619
3 Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e Piani Triennali di prevenzione della corruzione (PTPC) .. » 621
a) Il PNA ..... » 621

Copyright Simone S.p.A.

b) Il PTPCT ..... Pag. 621
c) Le aree di rischio ..... » 622
4 Il sistema della vigilanza e le sanzioni ..... » 623
5 Trasparenza e obblighi di pubblicazione sui siti istituzionali ..... » 624
a) Amministrazione trasparente ..... » 624
b) Segue: Trasparenza dell'attività di pianificazione e governo del territorio e del Sistema sanitario nazionale ..... » 625
c) Vigilanza e sanzioni ..... » 626
6 Il ruolo del Segretario comunale o provinciale nella prevenzione della corruzione ..... » 626

Capitolo 3 **La gestione delle risorse umane e i doveri del pubblico dipendente**

1 La gestione delle risorse umane: un settore delicato ..... » 628
2 Le misure anticorruzione e trasparenza nel D.P.R. 62/2013 (Codice di comportamento) ..... » 628
3 La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il *whistleblowing* *629*
4 Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego ..... » 629
5 Il dovere di esclusività (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ..... » 630
a) L'art. 53 D.Lgs. 165/2001 ..... » 630
b) Il divieto di *pantouflage* (cd. *revolving doors*) ..... » 631
6 Il D.Lgs. 39/2013 su inconferibilità e incompatibilità ..... » 631
7 Trasparenza nel reclutamento e nella gestione del personale ..... » 632
a) Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici ..... » 632
b) Contratti di collaborazione ed incarichi di lavoro autonomo ..... » 633
c) Le progressioni ..... » 633

Libro VIII **Legislazione in materia di contratti pubblici**

Capitolo 1 **I contratti pubblici**

1 Introduzione ..... » 637
2 L'azione amministrativa «privatizzata» ..... » 637
3 Classificazione dei contratti della P.A. ..... » 637
4 Il Codice dei contratti pubblici ..... » 638
a) Profili generali ..... » 638
b) Le principali novità ..... » 639
c) L'entrata in vigore e il regime transitorio ..... » 639
5 Il sistema di governance sui contratti pubblici ..... » 640
a) La Cabina di regia ..... » 640
b) L'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.AC.) ..... » 640
c) Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ..... » 641
d) Il Consiglio superiore dei lavori pubblici ..... » 642
6 I contratti degli enti locali: riparto di competenza fra Consiglio, Giunta e dirigenti ..... » 643

Capitolo 2 **Il Codice dei contratti pubblici**

1 L'ambito di applicazione del Codice ..... » 644
a) Ambito soggettivo ..... » 644
b) Ambito oggettivo ..... » 645
2 Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia ..... » 647
a) La determinazione della soglia ..... » 647
b) La disciplina dei contratti sotto soglia ..... » 648
3 I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni ..... » 650
4 l *Green Public Procurement* nella contrattualistica pubblica ..... » 651
5 Il principio di trasparenza nella contrattualistica pubblica ..... » 652

Copyright © Simone S.p.A.

6 Trasparenza, conflitto di interesse e lotta alla corruzione ... Pag. 653
7 Segue: La tracciabilità dei flussi finanziari nelle commesse pubbliche ... » 653
8 La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione ... » 655
a) Pianificazione e programmazione ... » 655
b) La progettazione ... » 656
9 Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni ... » 660
10 La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti ... » 662
a) La qualificazione ... » 662
b) La centrale di committenza ... » 663
c) L'aggregazione delle stazioni appaltanti ... » 664
11 La digitalizzazione delle gare pubbliche ... » 664
12 Le convenzioni quadro e la centralizzazione degli acquisti ... » 665

Capitolo 3 La procedura di evidenza pubblica

1 Profili introduttivi ... » 669
2 Le fasi della procedura ... » 669
3 La deliberazione (o determinazione) a contrarre ... » 670
4 La scelta del contraente: indizione della procedura, modalità e criteri di aggiudicazione ... » 670
a) L'indizione della gara ... » 670
b) Gli atti di indizione della gara ... » 671
c) Le procedure di scelta del contraente ... » 672
d) Gli appalti elettronici e aggregati ... » 673
e) I criteri di aggiudicazione ... » 674
f) Segue: Le offerte anomale ... » 675
5 Segue: La scelta del contraente: soggetti partecipanti, criteri di selezione e soccorso istruttorio ... » 676
a) I soggetti che possono partecipare alla gara ... » 676
b) I criteri di selezione ... » 677
c) Il soccorso istruttorio ... » 679
6 Segue: Le cause di esclusione dalla gara e l'avvalimento ... » 679
a) Le cause di esclusione ... » 679
b) L'avvalimento ... » 681
7 Segue: Dalla presentazione dell'offerta all'aggiudicazione della gara ... » 682
8 La stipulazione del contratto e la sospensione del termine ... » 684
9 L'approvazione del contratto ... » 684

Capitolo 4 L'esecuzione del contratto

1 Aspetti generali. I soggetti coinvolti ... » 686
2 Segue: Il direttore dei lavori e i suoi collaboratori ... » 686
3 Segue: Il direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi e forniture e i suoi collaboratori ... » 689
4 Il subappalto ... » 691
5 Le garanzie per l'esecuzione del contratto ... » 692
6 Il collaudo ... » 693
7 Le modifiche e le varianti dei contratti in corso di validità ... » 694
8 Vicende particolari dell'esecuzione del contratto ... » 695

Capitolo 5 Profili patologici del rapporto contrattuale: la tutela del contraente

1 La tutela stragiudiziale e gli strumenti deflativi del contenzioso ... » 697
2 Regime giuridico dei contratti della P.A. tra diritto privato e diritto pubblico ... » 698
a) Rapporti fra norme di diritto privato e di diritto pubblico ... » 698
b) Natura giuridica dei contratti della P.A. ... » 699
c) Limiti all'attività negoziale della P.A. ... » 699

Copyright © Simone S.p.A.

3 La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo ... Pag. 700
4 Il rito speciale in materia di appalti pubblici ... » 700
a) Profili generali ... » 700
b) La procedura innanzi al giudice amministrativo ... » 701
5 Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto, *medio tempore*, stipulato ... » 702
a) Profili generali ... » 702
b) Inefficacia del contratto per gravi violazioni ... » 703
c) Altre ipotesi di inefficacia del contratto ... » 704
d) Le sanzioni alternative e la tutela in forma specifica e per equivalente ... » 704

Tabella **Sintesi dei provvedimenti attuativi del Codice dei contratti pubblici** ... » 705

LIBRO IX **Schede di informatica**

Capitolo 1 Struttura di un personal computer: componenti interni e periferiche » 719

Capitolo 2 **L'interfaccia di Windows** ... » 720

Capitolo 3 **L'interfaccia di Word** ... » 722

Capitolo 4 **L'interfaccia di Excel** ... » 724

Capitolo 5 **L'interfaccia di Access** ... » 726

Capitolo 6 **L'interfaccia di Power Point** ... » 728

Capitolo 7 **L'interfaccia di Microsft Edge** ... » 730

Capitolo 8 **L'interfaccia di Google Mail** ... » 732

Capitolo 9 **Il software** ... » 734

Capitolo 10 **Reti di computer** ... » 736

Capitolo 11 **File, icone ed estensioni** ... » 738

Capitolo 12 **Software e tipi di licenza** ... » 740

Capitolo 13 **Tipologie di computer** ... » 741

LIBRO X **Lingua inglese**

Capitolo 1 **Alfabeto, regole di pronuncia e segni d'interpunzione** ... » 745

Copyright © Simone S.p.A.

Capitolo 2 Plurale dei sostantivi, count and non-count nouns, gen. sassone

1 Come formare il plurale ... Pag. 748
2 Plurali irregolari ... » 748
3 Sostantivi numerabili e non numerabili ... » 748
4 Come numerare i *non-count nouns* ... » 749
5 Genitivo sassone ... » 750

Capitolo 3 Pronomi personali, aggettivi e pronomi possessivi ... » 751

Capitolo 4 Le espressioni di quantità ... » 752

Capitolo 5 I numerali

1 Tabella dei numerali cardinali e ordinali ... » 753
2 I numeri cardinali ... » 753
3 I numeri ordinali ... » 754

Capitolo 6 Le forme dei verbi to be, to have e to do

1 Il verbo *to be* ... » 755
2 Il verbo *to have* ... » 756
3 Il verbo *to do* ... » 757

Capitolo 7 Tempi, modi e forme dei verbi

1 Verbi regolari e irregolari ... » 758
2 Il *simple present* ... » 760
3 Il *present continuous* ... » 761
4 Il *simple past* ... » 762
5 Il *past continuous* ... » 764

Capitolo 8 La forma passiva

1 Quando si usa ... » 765
2 Formazione del passivo ... » 765
3 Il complemento d'agente ... » 765
4 Verbi che non possono essere passivi ... » 766
5 Errori comuni con il passivo ... » 766
6 Esempio di coniugazione ... » 767

Capitolo 9 Espressioni idiomatiche di uso comune ... » 767

Capitolo 10 Il colloquio della prova orale ... » 772

Appendice

Statuto del Comune di Genova ... » 779

Regolamento di contabilità ... » 813

Copyright © Simone S.p.A.