

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XIII
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVI
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XVII

PARTE I Profili storici e principi

CAPITOLO I

Il diritto amministrativo dal XVIII al XXI secolo

1. Le origini. Le varie ipotesi. L'importanza della Rivoluzione francese	3
2. I caratteri iniziali del diritto amministrativo	14
2.1. Il legame con lo Stato-nazione	14
2.2. Le profonde differenze fra i diritti amministrativi di Stati diversi	15
2.3. La lontananza dal diritto privato	16
2.4. Gli alterni rapporti con la regolazione dell'economia	17
3. Gli sviluppi del diritto amministrativo	19
3.1. Il diritto amministrativo sovrastatale e subnazionale	19

	<i>pag.</i>
3.2. Le convergenze progressive tra diritti amministrativi nazionali	21
3.3. L'avvicinamento al diritto privato	22
3.4. La centralità della regolazione dei mercati	25
4. Brevi conclusioni	26

CAPITOLO II

I principi del diritto amministrativo

1. La crescente importanza dei principi	33
2. Le fonti. Chi pone i principi	35
3. Tipi di principi	36
3.1. Principi tipici e propri dell'amministrazione pubblica	36
3.1.1. Il principio di legalità	37
3.1.2. Il principio di imparzialità	38
3.1.3. Il principio di buon andamento	40
3.1.4. Il principio di ragionevolezza	40
3.1.5. Il principio di proporzionalità	41
3.1.6. Il principio di partecipazione	43
3.1.7. L'obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo	45
3.1.8. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	46
3.2. Principi comuni a soggetti pubblici e privati	48
3.2.1. Il principio di buona fede	48
3.2.2. Il principio di correttezza	49
3.2.3. Il principio di libera concorrenza	50
3.2.4. La trasparenza come principio generale	52
4. La diversa portata dei principi in diritto amministrativo	55
5. Le funzioni dei principi	57

PARTE II

**L'organizzazione, il personale e i beni
delle pubbliche amministrazioni**

CAPITOLO III

L'organizzazione amministrativa

1. La problematica dell'organizzazione amministrativa	67
2. Pubblica amministrazione. Concetto e ambito	68
3. I rapporti fra politica e amministrazione	76
4. Tipologia delle figure soggettive	78
4.1. I ministeri	79
4.2. Le agenzie amministrative	82
4.3. Gli enti pubblici	85
4.4. Le società in partecipazione pubblica	90
4.5. Le autorità indipendenti	99
5. Organi e uffici	108
6. Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, controllo, coordinamento	110

CAPITOLO IV

Il personale delle pubbliche amministrazioni

1. Gli impiegati: le trasformazioni del rapporto di lavoro	121
2. La normativa attuale sugli impiegati	123
3. I dirigenti. L'evoluzione delle formule normative	128
4. La disciplina attuale della dirigenza pubblica	130

CAPITOLO V
I beni pubblici

1. Introduzione. Beni pubblici e proprietà	139
2. Il quadro normativo	144
3. La disciplina del codice civile	145
4. Regimi speciali rispetto al codice civile. I beni culturali e ambientali	148
5. <i>Segue.</i> Le reti dei servizi pubblici	156
6. <i>Segue.</i> Le alienazioni di beni pubblici	159
7. Nuove problematiche e necessità di una riforma	161

PARTE III
L'attività amministrativa

CAPITOLO VI
Tipologia delle attività e situazioni soggettive

1. Tipologia delle attività amministrative	171
2. Funzioni pubbliche e servizi pubblici	173
3. Attività di impresa pubblica	183
4. Regolazione pubblica dei mercati	185
5. Situazioni giuridiche soggettive	189
5.1. Il potere discrezionale della pubblica amministrazione e la discrezionalità tecnica	189
5.2. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione	193
5.3. L'interesse legittimo e il diritto soggettivo	195

CAPITOLO VII

Il procedimento amministrativo

1. Introduzione	209
2. Definizione e principi generali del procedimento	212
3. Il termine di conclusione del procedimento e il silenzio	215
4. Obbligo di motivazione del provvedimento	220
5. Gli altri istituti del procedimento amministrativo: metodo d'analisi	222
6. Il responsabile del procedimento	223
7. Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "voce"	226
7.1. La comunicazione di avvio del procedimento	226
7.2. La facoltà di presentare memorie e l'obbligo dell'amministrazione di valutarle	227
7.3. I limiti delle garanzie di partecipazione e gli atti amministrativi generali	229
8. <i>Segue.</i> Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "visione"	231
8.1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi nella legge sul procedimento	231
8.2. Le ipotesi di esclusione dall'accesso nella legge n. 241	234
8.3. L'esercizio e la tutela del diritto di accesso nella legge n. 241	236
8.4. Gli altri due tipi di accesso	239
8.5. Le differenze e i rapporti tra i diversi tipi di accesso	243
9. La semplificazione del procedimento	247
9.1. Pareri	247
9.2. Valutazioni tecniche	249
9.3. Autocertificazioni	251
9.4. La conferenza di servizi	254
9.5. Accordi fra pubbliche amministrazioni	264
9.6. Segnalazione certificata di inizio attività	264
9.7. Silenzio assenso	274
9.8. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche	277

	<i>pag.</i>
9.9. Altre semplificazioni procedurali	280
10. Ambito di applicazione della legge n. 241/1990	282

CAPITOLO VIII

Provvedimenti amministrativi

1. Nozione, caratteri e vicissitudini del provvedimento amministrativo	291
2. Tipi di provvedimenti amministrativi	294
3. Efficacia ed esecuzione del provvedimento	299
4. L'invalidità del provvedimento: i casi di annullabilità. Le ipotesi di illegittimità non invalidante	301
5. <i>Segue.</i> L'invalidità del provvedimento: i casi di nullità	310
6. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	315

CAPITOLO IX

Moduli consensuali: contratti, convenzioni, accordi

1. Lo sviluppo progressivo dell'amministrazione consensuale	325
2. I contratti delle pubbliche amministrazioni	326
3. Le procedure ad evidenza pubblica	329
4. Gli accordi integrativi e sostitutivi di provvedimento. Altri accordi	343
5. Brevi conclusioni	346

CAPITOLO X

La responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti: storia e tipi

1. Profili storico-comparativi: limiti della responsabilità	353
2. La disciplina attuale nell'ordinamento italiano: responsabilità civile della pubblica amministrazione	356

<i>Indice</i>	XI
---------------	----

pag.

3. Responsabilità per lesione di interessi legittimi	358
4. La cosiddetta responsabilità amministrativa	363

PARTE IV Conclusioni

CAPITOLO XI Le disfunzioni

1. Introduzione	373
2. Diritto amministrativo e diritto comune: tendenze e controtendenze	374
3. Il difficile equilibrio tra efficienza e garanzie	375
4. La turbativa politica	377
5. Incompiutezze della partecipazione e della semplificazione	379
6. Le controtendenze nei confronti della concorrenza e del mercato	382
7. La corruzione amministrativa	384
8. I confini delle giurisdizioni	385
9. L'incidenza dei poteri privati e il ruolo del diritto amministrativo	387
10. Osservazioni finali	389

<i>Opere generali di diritto amministrativo</i>	395
---	-----

<i>Indice analitico</i>	399
-------------------------	-----

