

# Indice

*pag.*

## Capitolo 1

### Fonti, norme e ordinamenti

1.	La norma giuridica	1
2.	Le fonti del diritto	5
3.	La distinzione tra disposizione e norma	8
4.	I principi	10
	4.1. L'efficacia delle norme programmatiche	11
5.	La pluralità degli ordinamenti giuridici	12
6.	Lo Stato	16
	6.1. Altri significati del termine "Stato"	21
7.	L'ordinamento internazionale	24
8.	L'Unione europea	26
	8.1. I connotati strutturali del processo di integrazione europea	28
	8.2. La natura del diritto europeo e i rapporti tra gli ordinamenti italiano ed europeo	31
9.	L'ordinamento della Chiesa cattolica e i suoi rapporti con lo Stato	34

## Capitolo 2

### Le fonti nel diritto positivo

Sezione I – LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE		40
1.	I criteri di individuazione delle fonti nel diritto positivo	40
	1.1. La rilevanza pratica dell'individuazione delle fonti dell'ordinamento dello Stato	43
2.	I criteri di interpretazione	46
3.	Le lacune	48
4.	I criteri di risoluzione delle antinomie nel diritto positivo italiano: il criterio cronologico	49
	4.1. Il criterio gerarchico	53
	4.2. Il criterio della competenza	55
	4.3. Efficacia e validità	57

	<i>pag.</i>
5. La Costituzione in senso politico-ideologico	61
5.1. La Costituzione in senso sostanziale	62
5.2. La Costituzione in senso formale	66
5.3. I limiti alla revisione costituzionale	70
6. Le altre leggi costituzionali	72
7. La legge come atto “formale”	74
7.1. Le leggi personali e le leggi-provvedimento	76
7.2. La riserva di legge	78
7.3. Il procedimento legislativo	80
8. Il decreto legislativo e la legge di delega: natura e procedimento	87
8.1. Il decreto legislativo e la legge di delega: i limiti	89
9. Il decreto-legge	93
10. Il referendum abrogativo: la natura	100
10.1. I limiti all’ammissibilità del referendum	102
11. L’atto sostitutivo delle leggi regionali	104
12. I regolamenti parlamentari	106
13. I regolamenti governativi	108
13.1. Classificazione dei regolamenti governativi	109
14. I contratti collettivi	111
15. La consuetudine	112
16. Il rinvio a fonti di altri ordinamenti: le consuetudini internazionali	115
16.1. Le norme di adattamento ai trattati internazionali	116
<b>Sezione II – LE FONTI DELL’UNIONE EUROPEA</b>	<b>119</b>
17. Il problema dell’individuazione delle fonti	119
18. La rilevanza pratica dell’individuazione delle fonti dell’Unione europea: cenni sull’interpretazione europea	121
18.1. Le competenze dell’UE: i principi	123
18.2. Tipologie di competenza normativa dell’UE	125
19. Le singole fonti: i Trattati	126
19.1. Le fonti derivate. Atti legislativi ordinari e speciali	128
19.2. I regolamenti	130
19.3. Le direttive	131
19.4. Le decisioni	134
19.5. I trattati conclusi dagli organi dell’Unione	135
20. Gli altri atti	135
21. Il procedimento di formazione degli atti normativi dell’Unione europea	136
22. Il sistema europeo delle fonti tra gerarchia e competenza	141
23. Il fondamento giuridico della rilevanza interna degli atti dell’Unione	142
23.1. (Segue): la natura delle fonti europee per il diritto interno	144
24. La soluzione delle antinomie tra fonti europee e fonti nazionali	148

	<i>pag.</i>
Sezione III – LE FONTI DI AUTONOMIA TERRITORIALE	150
25. Le fonti regionali	150
26. Gli Statuti regionali	151
27. Le altre fonti di autonomia	154
28. Le c.d. leggi statutarie delle Regioni speciali	154
29. Gli ambiti di competenza legislativa regionale	155
29.1. L'interpretazione delle materie: le materie-oggetto	156
29.2. Le “materie-scopo” e il controllo della Corte costituzionale	158
29.3. La chiamata in sussidiarietà e la competenza residuale	159
29.4. I principi fondamentali	160
30. Il riparto delle funzioni normative	161
30.1. La legge regionale	161
30.2. I regolamenti regionali	162
30.3. Le fonti degli altri enti territoriali	163
31. Le funzioni legislative nelle Regioni ad autonomia speciale	165

### Capitolo 3

#### Forme di Stato e forme di governo

1. Le forme di Stato e le forme di governo: premesse definitorie	169
2. Le forme di Stato in prospettiva storica	170
3. Lo Stato di diritto	172
4. Lo Stato sociale di diritto	174
5. La natura composita delle Costituzioni contemporanee	175
6. La liberaldemocrazia: premessa	178
6.1. Democrazia diretta e rappresentativa	179
6.2. Le tecniche di decisione democratica: il principio maggioritario	180
6.3. Il principio liberale ed il suo temperamento con quello democratico	183
7. Le forme di Stato sul piano territoriale	186
7.1. La Repubblica italiana e la sua articolazione territoriale	193
7.2. L'articolazione territoriale dei poteri tra Unione europea e Stati membri	195
8. Le forme di governo	197
8.1. Le classificazioni delle forme di governo	199
9. Le principali forme di governo: la monarchia costituzionale	201
10. Il governo parlamentare	203
11. I modelli di parlamentarismo: il c.d. modello <i>Westminster</i> o premierato	204
11.1. La forma di governo parlamentare a tendenza assembleare	206
11.2. Il cancellierato	208
12. La Repubblica presidenziale	209
13. Il semipresidenzialismo	212
14. Altri elementi che condizionano il funzionamento delle forme di governo	215

	<i>pag.</i>
15. L'evoluzione della forma di governo in Italia	216
16. La forma di governo dopo l'entrata in vigore della Costituzione repubblicana	217

## Capitolo 4 Il Parlamento

1. Origini e sviluppi. Il modello inglese	221
2. L'organizzazione del Parlamento italiano: il principio bicamerale	223
3. Le differenze tra le Camere in Italia	226
4. Il Parlamento in seduta comune	229
5. Principio di continuità	230
5.1. La convocazione delle Camere	232
6. Principio di autonomia	232
6.1. Le immunità parlamentari: l'insindacabilità	233
6.2. L'inviolabilità	235
6.3. Il divieto di mandato imperativo	235
6.4. L'autonomia organizzativa e regolamentare e le indennità	236
6.5. I titoli di ammissione	237
6.6. <i>Interna corporis acta</i> e autodichia	239
7. L'organizzazione delle Camere	241
7.1. La presidenza dell'assemblea e l'ufficio o consiglio di presidenza	241
7.2. I gruppi parlamentari	243
7.3. Giunte e Commissioni. Considerazioni generali	244
7.4. Le Giunte	244
7.5. Le Commissioni permanenti	245
7.6. Altri organi parlamentari	246
8. Organizzazione dei lavori	247
9. La validità delle deliberazioni	248
9.1. Le procedure di votazione	248
10. Le funzioni del Parlamento: premessa	249
11. Il procedimento legislativo in generale: rinvio. Particolari procedimenti legislativi: l'approvazione del bilancio dello Stato	251
11.1. Procedimenti relativi ai rapporti con l'Unione europea	253
11.2. Il c.d. <i>repêchage</i> e le procedure conseguenti al rinvio presidenziale	255
12. I procedimenti non legislativi. Le attività relative al rapporto di fiducia	255
12.1. Altre attività parlamentari direttamente collegate al rapporto fiduciario	260
13. Atti non legislativi rivolti all'esercizio di un'attività di direzione	261
14. Il sindacato ispettivo	262
14.1. Le commissioni di inchiesta	263
15. Atti non legislativi rivolti all'esercizio di un'attività informativa e conoscitiva	265

*pag.*

## Capitolo 5 Il Presidente della Repubblica

1.	Il Presidente della Repubblica come Capo dello Stato	267
2.	Elezione e durata in carica del Presidente della Repubblica	271
3.	Gli atti del Presidente della Repubblica e la controfirma ministeriale	274
	3.1. Lo scioglimento delle Camere	279
	3.2. Gli atti esenti da controfirma	281
4.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	282

## Capitolo 6 Il Governo

1.	Premessa	287
2.	Il Governo come comitato direttivo della maggioranza parlamentare	289
3.	Il Governo in Italia: le fonti	291
4.	Gli organi necessari: premessa	292
	4.1. Il Presidente del Consiglio	294
	4.2. Il Consiglio dei Ministri	297
	4.3. I Ministri	299
	4.4. Gli organi non necessari	302
5.	Il procedimento di formazione del Governo	305
6.	La crisi di Governo	308
7.	La responsabilità giuridica	310
8.	Gli organi ausiliari	311

## Capitolo 7 La pubblica amministrazione

Sezione I – I PROFILI COSTITUZIONALI		315
1.	La pubblica amministrazione nella Costituzione: premessa	315
2.	La democraticità della pubblica amministrazione	317
3.	Il principio di legalità	319
4.	L'imparzialità	321
5.	Il buon andamento	324
6.	Gli altri principi desumibili dalla Costituzione e dall'Unione europea	326
Sezione II – L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA		328
7.	L'amministrazione centrale: i Ministeri	328

	<i>pag.</i>
8. Le autorità amministrative indipendenti	330
9. Gli enti pubblici	334
9.1. Gli enti pubblici economici, l'azionariato di Stato e gli organismi di diritto pubblico	336
10. Il rapporto di pubblico impiego	338
11. I beni pubblici	340
<b>Sezione III – L'ATTIVITÀ E LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA</b>	<b>343</b>
12. Il potere amministrativo e la discrezionalità	343
13. Il procedimento amministrativo	346
14. I provvedimenti amministrativi: premessa	352
14.1. Gli elementi essenziali dei provvedimenti	353
14.2. Tipi di provvedimento	354
14.3. I vizi dell'atto amministrativo	357
15. I contratti della pubblica amministrazione	361
16. La responsabilità della pubblica amministrazione	365

## Capitolo 8

### Gli organi dell'Unione europea

1. Le istituzioni e i principi di organizzazione	371
2. La Commissione europea: competenze	372
2.1. La composizione e l'organizzazione della Commissione	374
3. L'organizzazione e il funzionamento del Consiglio	376
3.1. Le competenze del Consiglio	379
4. Il Consiglio europeo	380
5. Il Parlamento europeo: organizzazione e funzionamento	381
5.1. Le competenze del Parlamento europeo	384
6. Gli altri organi dell'Unione	387
7. Cenni sulla forma di governo dell'Unione	389
8. L'attività amministrativa nell'Unione europea	391
9. La finanza dell'Unione europea	394

## Capitolo 9

### L'ordinamento giudiziario

1. La giurisdizione	397
2. Principi di natura processuale	398
3. L'organizzazione giudiziaria: il principio di unità della giurisdizione	400
4. Articolazione dell'organizzazione giudiziaria	401
5. Norme organizzative sull'indipendenza dei singoli giudici	403

	<i>pag.</i>
6. Le forme di garanzia per i singoli giudici	406
7. Garanzie del potere giudiziario nel suo complesso e nelle singole articolazioni: il CSM	406
8. Le attribuzioni del Ministro della Giustizia nell'amministrazione giudiziaria	409
9. Il riparto tra giurisdizione ordinaria e giurisdizioni speciali e la rispettiva organizzazione	411
10. L'organizzazione della giurisdizione ordinaria	411
11. Gli uffici del pubblico ministero	412
12. La giustizia amministrativa	413
13. I c.d. "limiti interni" alla giurisdizione nei confronti dell'attività della PA	417
14. I ricorsi amministrativi	419
15. L'organizzazione della giustizia amministrativa	421
16. La Corte dei conti e le altre giurisdizioni speciali	422

## Capitolo 10 Le Regioni

1. Il regionalismo italiano: il modello costituzionale originario	425
2. La crisi del regionalismo e la riforma del tit. V	427
3. L'organizzazione regionale: i principi	429
4. La forma di governo regionale	431
5. Le soluzioni adottate dagli Statuti ordinari e dalle leggi statutarie	434
6. I singoli organi regionali: il Consiglio	435
6.1. L'organizzazione del Consiglio: i regolamenti interni	439
6.2. L'articolazione interna del Consiglio	439
6.3. Le funzioni del Consiglio ed il rapporto fiduciario	440
6.4. La durata del Consiglio e le ipotesi di scioglimento anticipato	442
7. Il Presidente regionale	446
8. Il procedimento di formazione della Giunta regionale	448
8.1. Le funzioni della Giunta	449
9. Altri organi regionali	450
10. Istituti di partecipazione: referendum; petizioni; consultazioni popolari. Il difensore civico	451
11. Le funzioni amministrative tra Regioni ed altri enti territoriali. La "decostituzionalizzazione" delle regole sulla relativa allocazione	452
11.1. La "sopravvivenza" delle leggi sulla ripartizione delle competenze amministrative	453
11.2. La riserva di legge sul conferimento delle funzioni amministrative	454
11.3. Lo Stato e la Regione nell'allocazione delle competenze amministrative	455

	<i>pag.</i>
11.4. Il trasferimento delle funzioni tra Stato, Regioni ed enti locali	456
12. I controlli sulle Regioni	458
13. Il potere estero regionale	459
14. Il ruolo delle Regioni nella formazione e nell'attuazione del diritto dell'Unione europea	461
15. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali	463
16. Il pluralismo degli enti locali	466
17. I Comuni, le Province e le Città metropolitane	467
17.1. L'organizzazione di Comuni, Province e Città metropolitane	470
18. Il principio di leale collaborazione tra Stato, Regioni ed enti locali	473
18.1. La collaborazione procedimentale	474
18.2. La collaborazione organizzativa	475
19. Il potere sostitutivo nei confronti di Regioni ed enti locali	477
20. Le variazioni territoriali delle Regioni e degli enti locali	479

## Capitolo 11

### La giustizia costituzionale

1. La giustizia costituzionale: nozione e finalità	481
1.1. L'origine e i modelli della giustizia costituzionale	482
1.2. Il sistema italiano di giustizia costituzionale	484
1.3. Le fonti sulla Corte costituzionale	485
1.4. La composizione e le regole di organizzazione	486
1.5. Le regole di funzionamento	488
2. Il parametro nei giudizi di legittimità costituzionale: le norme interposte. In particolare: l'accertamento delle violazioni nei confronti del diritto europeo	489
2.1. I parametri speciali e le consuetudini	491
3. L'oggetto	492
3.1. Il vizio di legittimità costituzionale	497
3.2. Il vizio di irragionevolezza	500
4. Le decisioni della Corte costituzionale: sentenze e ordinanze	503
4.1. Le ordinanze istruttorie e cautelari	504
4.2. La corrispondenza tra chiesto e pronunciato	506
4.3. Tipi di pronunzie: le decisioni processuali	507
4.4. Le decisioni sostanziali e la natura delle sentenze di accoglimento	508
4.5. L'efficacia nello spazio e nel tempo	509
4.6. La natura dell'efficacia nel tempo della sentenza di accoglimento	512
4.7. Le sentenze di rigetto	514
4.8. Le sentenze interpretative in senso stretto	515
4.9. Le sentenze manipolative	517



	<i>pag.</i>
4.10. I limiti alle sentenze additive e sostitutive	519
4.11. Il seguito delle sentenze	520
5. Il giudizio in via incidentale: fonti, esigenze pratiche e motivazioni teoriche	522
5.1. Il giudice <i>a quo</i>	523
5.2. La rilevanza	526
5.3. La non manifesta infondatezza	530
5.4. L'ordinanza di rimessione	531
5.5. La fase davanti alla Corte costituzionale	532
6. Il giudizio in via principale prima e dopo la riforma del 2001	535
6.1. Caratteri generali dell'impugnazione in via principale: l'interesse a ricorrere	538
6.2. I vizi denunciabili	540
6.3. Ulteriori profili processuali	541
7. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato: premessa	545
7.1. I poteri dello Stato e gli organi legittimati a sollevare il conflitto	545
7.2. Il parametro e l'oggetto dei conflitti interorganici	552
7.3. Il processo e gli effetti delle sentenze	553
8. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni e tra Regioni	554
8.1. Profili processuali	556
9. Le altre funzioni della Corte costituzionale: il giudizio sui reati del Presidente della Repubblica	558
9.1. Il giudizio di ammissibilità del referendum	560

## Capitolo 12

### La giurisdizione dell'Unione europea

1. La giurisdizione dell'Unione europea	563
2. Le fonti che regolano la giurisdizione dell'Unione europea	565
3. L'organizzazione della giurisdizione dell'Unione europea	566
4. La procedura davanti alla Corte di Giustizia ed alle altre giurisdizioni	566
5. Le competenze	568
6. Le competenze della Corte di Giustizia: la procedura di infrazione	570
6.1. Il ricorso di annullamento	571
6.2. Vizi denunciabili e aspetti processuali	573
6.3. Il ricorso in carenza	575
6.4. Il rinvio pregiudiziale	576
6.4.1. Il giudice del rinvio	578
6.4.2. Questioni processuali	581
6.4.3. Gli effetti delle decisioni	583
6.5. Ulteriori competenze giurisdizionali	584

	<i>pag.</i>
6.6. Il Tribunale e i Tribunali specializzati	585
7. Il regime delle impugnazioni tra giudici europei	586
8. I rapporti tra giurisprudenza dell'Unione europea e giurisprudenza nazionale	587

## Capitolo 13

### I diritti costituzionali

Sezione I – I SOGGETTI E LE SITUAZIONI GIURIDICHE	590
1. Il soggetto giuridico	590
2. L'interesse, il potere, la facoltà e la pretesa	591
3. Il diritto soggettivo	594
3.1. I diritti soggettivi assoluti: i diritti di libertà	595
3.2. I diritti soggettivi relativi: i diritti sociali	598
4. Gli altri diritti soggettivi e le altre situazioni di vantaggio	600
5. L'interesse legittimo come interesse protetto nei confronti del potere della pubblica amministrazione	602
6. L'interesse collettivo e diffuso	604
7. Le situazioni miste: l'onere e il potere funzionale	604
Sezione II – I DIRITTI COSTITUZIONALI ED EUROPEI	606
8. I diritti costituzionali	606
9. I diritti fondamentali	607
10. Le garanzie costituzionali: i diritti inviolabili	609
10.1. Le altre garanzie	613
11. I limiti alle libertà costituzionali	614
12. I diritti regionali	618
13. I diritti internazionali e della CEDU	619
14. Le fonti dei diritti dell'Unione europea	621
14.1. L'unitarietà della situazione giuridica soggettiva di fonte eurounitaria	624
14.2. La struttura dei diritti europei	625
14.3. Garanzie e limiti dei diritti europei	627
14.4. L'attuale rapporto tra le Carte e la Costituzione nazionale	628
Sezione III – I SINGOLI DIRITTI COSTITUZIONALI	630
15. Differenze di contenuto tra la libertà personale, quella morale e quella di circolazione	630
15.1. (Segue): garanzie e limiti	632
15.2. Libertà di espatrio, di rimpatrio e diritto d'asilo	635
16. La libertà di domicilio	637
17. La libertà di manifestazione del pensiero	639

	<i>pag.</i>
17.1. La libertà di stampa e la disciplina della televisione	642
17.2. La libertà e la segretezza della corrispondenza e delle comunicazioni	644
17.3. La libertà d'arte e di insegnamento	648
18. Le libertà religiose	650
19. La libertà di riunione	652
20. Il diritto di associarsi	654
20.1. Le differenti situazioni soggettive connesse all'associarsi: libertà, potere e promozione	655
20.2. I limiti alla libertà di associarsi	657
20.3. L'associazionismo religioso	658
21. I diritti alla salute	659
22. La tutela costituzionale della proprietà	661
23. La libertà di iniziativa economica	664
24. I diritti desumibili dall'art. 3: l'eguaglianza formale e sostanziale e la pari dignità sociale	667
24.1. La dignità dell'uomo	669
25. I diritti politici	670
25.1. Il diritto di voto	671
25.2. Gli altri diritti politici	674
25.3. Il diritto di associarsi in partiti politici	675
25.4. I diritti politici in ambito europeo	678
26. Diritti e doveri connessi al lavoro	680
26.1. Organizzazione sindacale e diritto di sciopero	682
26.2. I diritti all'assistenza ed alla previdenza sociale	686
27. Diritti e doveri all'istruzione	686
28. I diritti e doveri familiari	687
29. I nuovi diritti	691
30. I doveri costituzionali	693