INDICE

			pag.
Pr	efazion	e alla diciottesima edizione	XXV
]	LO STUDIO DEL DIRITTO COSTITUZIONALE: UNA PREMESSA DA LEGGERE	
	1.1. 1.2. 1.3. 1.4.	os'è il diritto? Definizioni Pluralità degli ordinamenti Norme sociali e norme giuridiche "Diritto" e punti di vista tto e funzione del diritto costituzionale	1 1 2 3 4 5
3.	Come	e si studia il diritto costituzionale e si usa questo manuale i rossi", 9	6 8
		I. LO STATO: NOZIONI INTRODUTTIVE	
1.	$1.\bar{1}$.	ere politico Definizioni La legittimazione ✓ Max Weber e il potere legittimo, 12	11 11 12
2.	Lo Sta 2.1.		14 14
	2.2.	La nascita dello Stato moderno	14
	2.3.	✓ Il sistema feudale, 15 Sovranità ✓ Dallo "stato di natura" alla nascita del "Leviatano", 16	16
	2.4.	Nuove tendenze della sovranità La sovranità nella Costituzione italiana, 18	18
	2.5.	Sovranità e organizzazione internazionale V Dal "mercato comune" alla "Unione europea": le tappe della storia europea 20 – V Dall'Europa dei mercati all'Europa dei diritti 21	19

VI Indice

			pag.
	2.6.	Territorio	22
		✓ Territorio e sovranità nell'economia globale, 23	
	2.7.	Cittadinanza	24
	2.0	Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 24	25
	2.8.	La cittadinanza dell'Unione europea	25
	2.9.	✓ Dallo Stato-Nazione alle società multiculturali, 26 Lo Stato come apparato	27
	2.7.	2.9.1. L'apparato burocratico	27
		✓ Le origini della burocrazia, 27. – ✓ Le dimensioni dell'apparato statale, 28	21
		2.9.2. Lo Stato come persona giuridica	28
		✓ Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità nozioni!, 29	
		2.9.3. Gli enti pubblici	29
		2.9.4. La potestà pubblica	30
		2.9.5. Uffici ed organi	31
		2.9.6. Organi costituzionali	32
		II. FORME DI STATO	
1	"Eom	na di stato"	25
1.	1.1.	"Forma di stato" e "forma di governo": definizioni	35 35
	1.1.	Le classificazioni e i modelli	36
	1.2.	✓ A che cosa servono i "modelli"?, 37	70
	1.3.	Lo Stato assoluto	37
	1.7.	✓ Le evoluzioni storiche dello Stato assoluto, 38	<i>></i> 1
	1.4.	La nascita dello Stato liberale	38
		✓ La Rivoluzione francese, 39. – ✓ L'evoluzione inglese, 40. – ✓ La Co-	
		stituzione americana, 41	
	1.5.	Stato liberale ed economia di mercato	41
		✓ Il particolarismo giuridico, 42	
	1.6.	I caratteri dello Stato liberale	43
	4 =	✓ "Stato liberale" e "Stato di diritto", 45	4.7
	1.7.	La nascita dello Stato di democrazia pluralista	46
	1.0	La progressiva estensione del diritto di voto, 46	47
	1.8.	I partiti politici di massa	47
	1.9.	✓ La nascita dei partiti di massa, 48 Crisi delle democrazie di massa e nascita dello Stato totalitario	49
	1.9.	✓ La Costituzione di Weimar e la sua crisi, 49. – ✓ La difficile esperienza	49
		della democrazia di massa e l'avvento del fascismo, 50	
	1.10.	Le alternative allo Stato di democrazia pluralista nel XX secolo	51
	1,10,	✓ Lo Stato socialista e il "muro di Berlino", 52	71
	1.11.	Consolidamento della democrazia pluralista e affermazione dello	
		Stato sociale	53

1 •	T/TT
edice	VII

		Indice	VII
			pag.
		✓ Il principio pluralista nella Costituzione italiana, 53. – ✓ Stato sociale e interventismo economico, 55. – ✓ La Repubblica italiana come "Stato sociale", 56	
	1.12.	Omogeneità e differenze tra gli Stati di democrazia pluralista *Democrazia ovunque?, 58	56
	1.13.	Lo Stato di democrazia pluralista tra società post-classista e glo- balizzazione	58
		✓ La crisi del debito sovrano e il ruolo dello Stato, 60. – ✓ La dimensione sovranazionale della garanzia del "welfare", 62	(2
	1.14.	I caratteri dello Stato di democrazia pluralista ✓ Il ruolo sempre più difficile dei parlamenti, 65	63
2.		resentanza politica	65
	2.1. 2.2.	Definizioni La rappresentanza politica nello Stato di democrazia pluralista Che cosa resta del divieto del mandato imperativo, in Italia?, 69. – I partiti sono strumenti della democrazia: ma sono democratici?, 70. – Democrazia rappresentativa vs. democrazia plebiscitaria, 72. – Chi sono i populisti, 73. – Può il codice dei cinque stelle vincolare il rappresentante?, 74	65 67
	2.3.	Democrazia diretta e democrazia rappresentativa ✓ Democrazia degli antichi e democrazia dei moderni, 75. – ✓ Classificazioni dei referendum, 76	74
3.	La set	parazione dei poteri	77
	3.1.	Il modello liberale ✓ L'ambizione usata come antidoto all'ambizione, 78. – ✓ La teoria della	77
	3.2.	separazione dei poteri e i suoi obiettivi "ideologici", 80 La separazione dei poteri nelle democrazie pluraliste ✓ L'irresistibile rafforzamento del governo, 81	81
4.	La res	gola di maggioranza	85
	4.1.	Definizioni ✓ Maggioranze e minoranze in Costituzione, 86	85
	4.2.	Democrazie maggioritarie e democrazie consociative Come instaurare la democrazia in società difficili, 89	88
5.		ato e la società multiculturale	89
	5.1.	I rapporti tra Stato e confessioni religiose ✓ Laicità dello Stato: le origini, 90. – ✓ Che cos'è il "concordato"?, 91. – ✓ Che cosa sono le "intese"?, 92	89
	5.2.	Principio di laicità, libertà di coscienza e pluralismo religioso ✓ Il caso: il reato di bestemmia e il divieto di discriminazione, 93. – ✓ Il caso: come si fa a giurare senza giurare?, 94. – ✓ Il caso: il crocifisso è un	93
	5.3.	simbolo religioso?, 95 La tutela delle minoranze e la società multiculturale	96
6	Stata	✓ Conflitti etici: il caso Welby ed il caso Englaro, 98 unitario, Stato federale, Stato regionale	99
υ.	Stato	✓ L'origine storica degli Stati federali 100	27

VIII Indice

		pag.
7.	. L'Unione europea	101
	7.1. Definizioni	101
	7.2. L'organizzazione	101
	✓ La "Costituzione europea", 104. – ✓ La sussidiarietà funziona come un ascensore, 105	n
	7.3. Il mercato, tra Stato e Unione europea ✓ La pubblicizzazione dell'economia nello Stato sociale, 106. – ✓ Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?, 107. – ✓ Dalle astuzie a Rockfeller alla maximulta a Microsoft, 108. – ✓ La liberalizzazione de servizi pubblici, 108	li
	7.4. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht ✓ Come cambia la politica monetaria, 109. – ✓ I parametri di Maastricht, 111	109
	7.5. La crisi finanziaria in Europa e la nuova governance economica L'unione bancaria e i rischi di "contagio", 114	112
	7.6. Il "deficit democratico" dell'UE, le elezioni europee del 2014 e i Brexit	l 115
	 ✓ La crisi greca e il referendum sul programma di austerità del 2015, 116. ✓ La crisi britannica e il Brexit, 118 	-
	III. LA COSTITUZIONE	
1.	 Significati di "costituzione" ✓ Il preambolo della Costituzione americana, 121. – ✓ Il caso: il professore a ginnastica e la libertà di coscienza, 122 	119 li
2.	Potere costituente e poteri costituiti ✓ Costituzioni scritte e costituzioni non scritte, 123. – ✓ Potere costituente e po	123
	tere costituito in Italia, 124. – ✓ Kelsen e il teorema di Gödel, 126	
3.	Costituzioni "flessibili" e costituzioni "rigide"	127
	3.1. Definizioni	127
	3.2. Sulla nozione di Costituzione "flessibile" ✓ Lo Statuto albertino, 129. – ✓ Quanto era flessibile lo Statuto albertino?, 129	128 :-
	3.3. Sulla nozione di Costituzione "rigida"	130
4.	Le garanzie della rigidità costituzionale	131
••	✓ Quanto è rigida la Costituzione italiana?, 131	-, -
5.	Costituzione scritta e diritto costituzionale	133
	✓ Le leggi costituzionali in Italia, 134	
6.	Disposizioni, norme, regole, principi, valori, interessi	136
_	✓ Costituzione "formale" e costituzione "materiale", 138	4.5.0
/.	La Costituzione italiana	138
	7.1. Genesi ✓L'Assemblea costituente, 138. – ✓L'"inattuazione" della Costituzione, 140	138

IX

		Thutte	121
			pag.
	7.2	Contonuti	1.41
	7.2.	Contenuti	141
		✓ Norme precettive e norme programmatiche: un chiarimento, 142	
		IV. FORME DI GOVERNO	
1.	. Le fo	orme di governo dello Stato liberale	145
	1.1.	La monarchia costituzionale	145
		✓ Il Parlamento si è imposto usando l'arma dell'accusa penale, 146	
	1.2.		147
		✓ L'ambigua parlamentarizzazione dello Statuto albertino, 148	
2.	. Le fo	orme di governo nella democrazia pluralista ed il sistema dei partiti	148
3.		tema parlamentare e le sue varianti	150
	3.1.		150
		✓ La "sfiducia costruttiva" serve davvero?, 152	
	3.2.	Parlamentarismo maggioritario e parlamentarismo compromisso-	
		rio	152
	ъ.	✓ La "Lady di ferro" vince le elezioni ma perde il Governo, 153	155
4.		denzialismo	155
_		i Stati Uniti ed il "governo diviso", 156	157
Э.		presidenzialismo	157
		"coabitazione" è una pratica difficile, ma ormai superata, 158	150
6.		forme di governo contemporanee	159
7		iste un monarca repubblicano?, 160	161
7.	7.1.	emi elettorali e la legislazione di contorno La legislazione elettorale	161
	7.1. 7.2.	L'elettorato attivo e passivo	161
	1.4.	✓ Come si perde l'elettorato attivo, 162. – ✓ Il voto degli italiani al-	101
		l'estero, 162. – ✓ La rappresentanza di genere, 163	
	7.3.	Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità	163
	1.5.	✓ Cause di ineleggibilità, 164. – ✓ L'interpretazione "morbida" dell'ine-	10)
		leggibilità sopravvenuta, 165. – ✓ L'incandidabilità è una sanzione pena-	
		le?, 166. – ✓ Un potente imprenditore può diventare Presidente del Con-	
		siglio?, 168	
	7.4.	Disciplina delle campagne elettorali	168
		✓Par condicio, 169. – ✓ Le spese elettorali, 170	
	7.5.	Il finanziamento della politica	171
		✓ Breve storia del finanziamento pubblico dei partiti in Italia, 171. – ✓ Il	
		finanziamento dei gruppi parlamentari, 172	
	7.6.	I sistemi elettorali	173
		✓ Formule elettorali proporzionali, 175	
	7.7.	Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	177

X Indice

			pag.
	7.8. 7.9.	✓ La sent. 1/2014 e la fine del "Porcellum", 179. – ✓ Italicum. Requiem per una legge mai applicata, 180. – ✓ I limiti di amissibilità costituzioale del ballottaggio, 181. – ✓ L'elezione della Camera dopo la sentenza 35/2017, 182. – ✓ L'elezione del Senato dopo la sentenza 1/2014, 183 Le elezioni del Parlamento europeo La verifica dei poteri e il contenzioso elettorale	183 184
	1.7.	La vernica dei poteri e il contenziono ciettorale	101
	,	V. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA	
1.	La fo	rma di governo italiana: evoluzione e caratteri generali	186
	1.1.	Il dibattito costituente e la razionalizzazione del parlamentarismo	186
	1.2.	La disciplina del rapporto di fiducia e la maggioranza politica ✓ Fiducia parlamentare e "Governi tecnici", 188	186
	1.3.	I caratteri della società e del sistema politico	189
	1.4.	Multipartitismo esasperato e forma di governo	189
	1.5.	Da un sistema politico multipolare ad un sistema a tendenza bi-	10)
	1.).	polare. I fattori di crisi del bipolarismo	191
		✓ Fine del bipolarismo?, 192. – ✓ Le elezioni del 2013, 193. – ✓ Dal Go-	1/1
		verno Letta al Governo Renzi e al Governo Gentiloni, 194	
	1.6.	La formazione della coalizione	195
	1.0.	✓ La storia delle coalizioni post-elettorali, 196. – ✓ L'eterna ambiguità	1//
		delle coalizioni elettorali in Italia, 197	
	1.7.	Breve storia delle crisi di Governo	198
	1./.	✓ "Ribaltoni" e regole di stabilizzazione della coalizione, 200. – ✓ Il caso:	170
		il Parlamento può votare la sfiducia ad un ministro?, 201	
2	Il Go		201
۷.	2.1.	Definizione	201
	2.2.	Le regole giuridiche sul Governo	202
	2.2.	✓ La sospensione dei processi penali nei confronti del Presidente del Con-	202
		siglio e di altre alte cariche dello Stato, 203	
	2.3.	Unità ed omogeneità del Governo	204
	2.7.	✓ La tormentata storia istituzionale del Governo italiano, 206	201
	2.4.	La formazione del Governo	206
	2.1.	✓ Diversi tipi di "democrazie immediate", 206. – ✓ I Governi tecnici ed il	200
		Governo Monti, 208	
		2.4.1. Consultazioni e incarico per la formazione del Governo	209
		✓ Consultazioni: prassi o consuetudine?, 209. – ✓ Preincarichi e	
		mandati esplorativi, 210	
		2.4.2. La lista dei ministri, la nomina e il giuramento	210
		✓ La lista dei ministri e le scelte dei partiti, 210. – ✓ Controfirma	
		e cortocircuiti, 211. – ✓ Il Governo privo di fiducia, 211	
	2.5.	I rapporti tra gli organi del Governo	212
		Leadership di partito e premiership: coincidenza o separazione?, 213. –	
		✓È possibile revocare un ministro?, 214	
		1	

			pag.
	2.6.	L'unità dell'indirizzo politico e amministrativo nella legge 400/1988	215
		✓ Le attribuzioni del Consiglio dei ministri, 215. – ✓ Come il Presidente	
		fa funzionare il Consiglio dei ministri, 216	
	2.7.	La Presidenza del Consiglio dei ministri	217
		✓L'ordinamento della Presidenza, 217	
	2.8.	Gli organi governativi non necessari	217
		✓ A che cosa servono i comitati interministeriali?, 218	
	2.9.	Gli strumenti per l'attuazione dell'indirizzo politico	219
		✓ La crescita del potere normativo del Governo, 220	
	2.10.	1 0	221
		✓ Il Governo e i trattati internazionali, 222. – ✓ Dalla "guerra a fini	
		umanitari", 223 ✓ alla "guerra globale", 224 ✓ Il nuovo assetto	
		dei servizi segreti, 225	221
	2.11.	Il Governo e la pubblica amministrazione	226
		✓ Il difficile rapporto tra politica e amministrazione, 227. – ✓ La storia	
	2.12	infinita del numero dei ministri, 228	220
	2.12.	I principi costituzionali sull'amministrazione	228
	2 12	Lo "spoils system" e l'imparzialità dell'amministrazione, 231	222
	2.13.	Gli organi ausiliari	232
2	Tl Dan	✓ La "registrazione" degli atti del Governo, 233 lamento	234
٦.		La struttura del Parlamento	234
	J.1.	3.1.1. Il bicameralismo paritario	234
		✓ La fallita riforma costituzionale del bicameralismo, 235	234
		3.1.2. Il Parlamento in seduta comune	236
		3.1.3. I regolamenti e il ruolo del Parlamento	237
		✓ Modifiche dei regolamenti parlamentari e forma di governo, 237	2)1
		3.1.4. L'organizzazione interna delle Camere: Presidenti e Uffici	
		di Presidenza	238
		✓ Il caso: il Presidente della Camera può guidare una forza di op-	200
		posizione al governo in carica?, 238. – La nomina delle Autorità	
		indipendenti, 239. – ✓ I collaboratori del Presidente, 240	
		3.1.5. I gruppi parlamentari	240
		3.1.6. Commissioni parlamentari e Giunte	242
		✓ Lo statuto dell'opposizione, 243	
	3.2.	Il funzionamento del Parlamento	244
		3.2.1. Durata in carica del Parlamento e regole decisionali	244
		✓ I poteri delle Camere in prorogatio, 244. – ✓ Parlamento on-	
		line, 245	
		3.2.2. Come lavora il Parlamento	246
		✓ Governo e opposizione nella programmazione dei lavori parla-	
		mentari, 246. – ✓ Come passa il tempo il Parlamento?, 247	
		3.2.3. Le prerogative parlamentari	248

XII Indice

			pag.
		✓ Le prerogative, prima della riforma, 248. – ✓ Privilegi della po-	
		litica e rigore della Corte costituzionale, 249. – 🗸 Le prerogative	
		del parlamentare "intercettato", 250	
		3.2.4. Gli interna corporis	251
		✓ Gli interna corporis acta nella giurisprudenza, 252. – ✓ Il caso:	
		gli abusi dei "pianisti" e l'autonomia del Parlamento, 252	
	3.3.	Le funzioni del Parlamento	252
		3.3.1. La funzione legislativa	252
		3.3.2. La funzione parlamentare di controllo	253
		3.3.3. Atti parlamentari di indirizzo	254
		3.3.4. Le inchieste parlamentari: profili generali	255
		✓ Parlamento e giudici: necessità della collaborazione, 256. – ✓ Il	
		caso: la massoneria e il controllo sugli atti della commissione, 257. –	
		✓ L'inchiesta: potere dell'opposizione o della maggioranza?, 257	
	3.4.	Parlamento e Unione europea	258
		✓ Politiche comunitarie: la "fase ascendente" e il Parlamento, 258. – ✓ Politi-	
		che comunitarie: la "fase ascendente" e le Regioni, 259	
	3.5.	Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	259
		3.5.1. La finanza pubblica nella Costituzione	259
		✓ Progressività delle imposte: ragioni di una scelta, 260	
		3.5.2. Entrate e spese pubbliche nella Costituzione e nell'espe-	
		rienza repubblicana	260
		✓ La Costituzione e il pareggio di bilancio, 261. – ✓ Il "patto di	
		stabilità e crescita" e gli strumenti, 263	
		3.5.3. La riforma costituzionale del 2012 e l'introduzione del	
		principio dell'equilibrio di bilancio	264
		✓ Cosa significa "equilibrio di bilancio"?, 264	
		3.5.4. Il ciclo di bilancio tra vincoli europei e autonomie territoriali	266
		3.5.5. Il processo di bilancio: l'intreccio fra legge e regolamento	
		parlamentare	268
		✓ Procedura di bilancio e limiti alla "sovranità d'Assemblea", 269	
		3.5.6. La copertura finanziaria delle leggi	269
4.	Presid	lente della Repubblica	270
	4.1.	Capo dello Stato e forma di governo	270
		✓ Organo di garanzia od organo governante? I precedenti costituzionali,	
		271. – ✓ Trasformazioni del sistema politico e Capo dello Stato, 273	
	4.2.	L'elezione del Presidente della Repubblica	273
		✓ La rielezione di Giorgio Napolitano, 274. – ✓ I Presidenti della Repub-	
		blica dal 1948 ad oggi, 275	
	4.3.	La controfirma ministeriale	276
		✓ Il Re non può shagliare, 276	
	4.4.	La irresponsabilità del Presidente	277
		✓ Si può criticare il Capo dello Stato?, 278. – ✓ Il caso: la responsabilità per	
		la dichianazioni pracidanziali 278	

	Indice	XIII
		pag.
4.5.	La soluzione delle crisi di Governo: nomina del Presidente del Consiglio	279
4.6.	✓ Il Capo dello Stato fa quello che la politica gli lascia fare, 280 La soluzione delle crisi: lo scioglimento anticipato del Parlamento 4.6.1. I dati costituzionali e il sistema politico	281 281
	 ✓ Lo scioglimento anticipato nel parlamentarismo maggioritario, 281 4.6.2. L'esperienza italiana ✓ Il caso: il Capo dello Stato ha il dovere di cercare una maggioranza?, 	282
	284. – ✓ Scioglimenti anticipati e durata delle legislature, 284 4.6.3. Dopo lo scioglimento: l'ordinaria amministrazione ✓ Che cos'è e quanto dura l'ordinaria amministrazione?, 285	285
4.7.	Atti formalmente e sostanzialmente presidenziali Il caso: può il Capo dello Stato rinviare una legge a camere sciolte?, 286. – Tipi di messaggio presidenziale: un chiarimento, 286	285
4.8.	Atti formalmente presidenziali e sostanzialmente governativi Controllo presidenziale sui decreti-legge: la prassi, 288. – Il caso: la grazia a Sofri, 290	288
4.9.	Atti compiuti nella qualità di Presidente del Consiglio supremo di difesa e del Consiglio superiore della magistratura	290
4.10.	✓ Il caso: il Capo dello Stato può formare l'ordine del giorno del C.S.M.?, 291 La supplenza del Presidente della Repubblica ✓ Quando il Presidente viaggia all'estero, 292	291
	VI. REGIONI E GOVERNO LOCALE	
	egioni nella storia istituzionale italiana "riforma Bassanini", 294	293
	partizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	295
	ordi tra i diversi livelli territoriali di governo	296
3.1.	La Commissione bicamerale integrata	296
3.2.	La Conferenza Stato-Regioni e le altre Conferenze	297
3.3.	Il principio di leale collaborazione	298
т.	La sentenza sulla "legge Madia" e i vincoli della leale collaborazione, 299	200
	porti tra le Regioni e gli enti locali	300
	Provincia: un ente inutile da sopprimere?, 301	202
✓Il "j	za regionale e finanza locale federalismo fiscale": la supplenza della Corte costituzionale, 303. – ✓ Il rebus	302
_	osti standard", 304	304
6.1.	rma di governo regionale La c.d. "forma di governo transitoria"	30 4 304
J.1.	✓ Prima della riforma, 305. – ✓ Il principio "simul stabunt, simul cadent",	707
	306	

1.

2. 3.

4.

5.

6.

XIV Indice

		pag.
	6.2. Il margine delle scelte statutarie	307
	✓ Il "caso Calabria" e l'autonomia statutaria delle Regioni, 308	201
7.	La forma di governo degli enti locali	309
•	✓ I rapporti tra Sindaco, Giunta e Consiglio, 310	
	VII. L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA	
1.	Giudici ordinari e giudici speciali	311
	✓ La tormentata storia della separazione delle carriere, 312. – ✓ La difficile di-	
	stinzione tra "diritti soggettivi" e "interessi legittimi", 313. – ✓ Giurisdizione e-	
2	sclusiva: innovazioni legislative, 314	315
۷.	Principi costituzionali in tema di giurisdizione 2.1. Principio di precostituzione del giudice	315
	2.2. Diritto di difesa e giusto processo	315
	✓ Giusto processo: origini di una riforma, 316	717
3	Lo status giuridico dei magistrati ordinari	317
٦.	3.1. L'accesso alla magistratura	317
	✓ Giudici senza concorso, 317. – ✓ Chi giudica la capacità professionale di	711
	un magistrato? Riforma e controriforma dell'ordinamento giudiziario, 318	
	3.2. Indipendenza, autonomia e inamovibilità della magistratura ordi-	
	naria	318
4.	Il Consiglio superiore della magistratura	319
••	✓ Elezione del CSM: origini di una riforma, 320	7 - 7
5.	Il ministro della giustizia	322
	8	
	VIII. FONTI: NOZIONI GENERALI	
_		222
1.	Fonti di produzione	323
	1.1. Definizioni	323
	1.2. Norme di riconoscimento	323
2	✓ Mosè e le tavole della legge, 324	225
۷.	Fonti di cognizione: pubblicazione e ricerca degli atti normativi	325
	2.1. Definizioni	325
	✓ La "Gazzetta Ufficiale", 325	225
	2.2. Pubblicazione "ufficiale" e entrata in vigore degli atti normativi	325
	2.3. Fonti non "ufficiali"	326
2	✓ Repertori e banche dati di legislazione, 326 Fonti-fatto e fonti-atto	326
٦.	3.1. Definizioni	326
	3.2. Tipicità delle fonti-atto	327
	3.3. Le consuetudini	327
	✓ L'origine consuetudinaria della Common Law, 328. – ✓ Le "preleggi",	141
	329. – ✓ Consuetudini facoltizzanti?, 330. – ✓ Le "convenzioni costituzio-	
	nali" 331 – ✓ Il caso: il risarrimento delle vittime dei crimini navisti 332	

Indice	XV
Indice	X

		<i>пинсе</i>	ΛV
			pag.
	3.4.	Le altre fonti-fatto	332
	3.5.	Il principio jura novit curia	333
4.	Tecni	che di rinvio ad altri ordinamenti	335
	4.1.	Definizioni	335
	4.2.	Il rinvio "fisso"	335
		✓ Alcuni esempi di rinvio fisso, 335	
	4.3.	Il rinvio "mobile"	336
5.	La fu	nzione dell'interpretazione	336
		aso: furto al supermercato, 338. – ✓ Il caso: la vendita della Rizzoli-Corriere	
		Sera, 339. – √Tecniche di interpretazione giuridica, 340	
6.	Le an	tinomie e tecniche di risoluzione	340
7.	Il crit	erio cronologico e l'abrogazione	341
	7.1.	Definizioni	341
	7.2.	Efficacia delle norme e principio di irretroattività delle leggi	341
	7.3.	Effetti temporali dell'abrogazione	342
	7.4.	Tipi di abrogazione	342
		✓ Utili esempi di disposizioni inutili, 343. – ✓ Il problema della "legisla-	
		zione vigente", 344	
	7.5.	Abrogazione, deroga e sospensione	344
8.	Il crit	erio gerarchico e l'annullamento	345
	8.1.	Definizioni	345
	8.2.	Effetti dell'annullamento	346
	8.3.	Rapporti tra criterio cronologico e criterio gerarchico	346
		✓ Principio vs. dettaglio, 347. – ✓ Il caso: la storica sentenza n. 1 della	
		Corte costituzionale, 348	
9.	Il crit	erio della specialità	348
	9.1.	Definizioni	348
	9.2.	Effetti dell'applicazione del criterio di specialità	349
	9.3.	Rapporti tra il criterio di specialità e gli altri criteri	349
	9.4.	Regola ed eccezione: problemi di interpretazione	350
		✓ Analogia e interpretazione estensiva, 351	
10		erio della competenza	351
		Definizioni	351
	10.2.	Effetti dell'applicazione del criterio di competenza	352
11		ve di legge e principio di legalità	353
	11.1.	Definizioni	353
		✓Legalità "formale" e legalità "sostanziale", 353	
	11.2.	Tipologie	354
		✓ Legge, legge formale, legge ordinaria, 355. – ✓ Riserva "assoluta" e "re-	
		lativa": una questione di interpretazione, 356. – ✓ L'ironia della storia e i	
		paradossi del legislatore "moralista", 358. – ✓ Schema riassuntivo delle ri-	
		serve costituzionali, 359	

			pag.
	Ε	X. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO: STATO	
1.	Costi	tuzione e leggi costituzionali	361
	1.1.	Definizioni	361
	1.2.	Leggi costituzionali: procedimento	362
		✓ Leggi costituzionali: le due ipotesi dell'art. 138, 363. – ✓ A che serve il referendum costituzionale?, 364	, , , _
	1.3.	I limiti della revisione costituzionale	365
	1.4.	I "principi supremi" della Costituzione	366
		✓ Il caso: il matrimonio "rato e non consumato", 366	
2.	Legge	e formale ordinaria e atti con forza di legge	367
	2.1.	Definizioni	367
	2.2.	Tipicità e tassatività delle fonti primarie	368
3.	Proce	edimento legislativo	369
	3.1.	Definizioni	369
	3.2.	L'iniziativa legislativa	369
		✓ Il bicameralismo "piuccheperfetto", 370. – ✓ Iniziativa legislativa: chi	
		conta e chi no, 371	
	3.3.	L'approvazione delle leggi	372
		✓ Îl "Comitato per la legislazione", 373. – ✓ La commissione deliberante:	
		più ombre che luci, 374. – ✓ Commissione redigente: meglio il Senato che	
		la Camera, 375	
	3.4.	La promulgazione della legge	375
		✓ Il rinvio delle leggi nelle diverse presidenze, 376. – ✓ Il Presidente della	
		Repubblica? È il fusibile del sistema, 377	
4.	Leggi	rinforzate e fonti atipiche	377
	4.1.	Definizioni	377
	4.2.	Leggi rinforzate	378
		√Può una legge "aggravare" la formazione delle altre leggi?, 378	
	4.3.	Fonti atipiche	380
		✓ Rendiconto bocciato, governo silurato!, 380. – ✓ Bismarck e il suo giu-	
		rista Laband, 381. – ✓ Come si fa un trattato, 382. – ✓ L'art. 80 tra so-	
		vranità e globalizzazione, 383	
5.	Legge	e di delega e decreto legislativo delegato	384
	5.1.	Definizioni	384
	5.2.	La legge di delega	384
		✓ Che forza ha il parere delle Camere sui decreti delegati?, 386	
	5.3.	Il decreto legislativo delegato	386
		✓ Il "preambolo" del decreto delegato: un esempio, 386. – ✓ "Obbligato-	
		rietà" e "istantaneità": attributi della delega legislativa?, 388	
	5.4.	Deleghe accessorie e testi unici	388
		✓ Attenzione ai "testi unici"!, 389	

		Indice	XVII
			pag.
6.	Decre	eto-legge e legge di conversione	389
	6.1.	Definizioni	389
		✓ La necessità come fonte e l'origine "spontanea" del decreto-legge, 390	
	6.2.	Procedimento	390
		✓ "Preambolo" e "clausola di presentazione" del decreto-legge: un esem-	
		pio, 391. – ✓I tre presupposti e il loro controllo, 392	
	6.3.	Decadenza del decreto non convertito	393
		✓ Il caso: un "colpo di spugna" per decreto-legge?, 394. – ✓ Il Governo	
		paga i danni?, 396	20/
	6.4.	Uso e abuso del decreto-legge	396
	6.5	✓ Il caso: la sent. 360/1996 e il ritorno alla Costituzione, 398	399
	6.5.	La legge di conversione e gli effetti degli emendamenti ✓ Un nuovo abuso: maxi-emendamento e voto di fiducia, 399. – ✓ Si pos-	399
		sono evitare gli emendamenti?, 401	
7	Altri	decreti con forza di legge	402
٠.	7.1.	Decreti emanati dal Governo in caso di guerra	402
	,	✓ Guerra e Costituzione, 402. – ✓ Le fonti primarie nel periodo transito-	102
		rio, 403	
	7.2.	Decreti legislativi di attuazione degli Statuti speciali	403
8.	Rego	lamenti parlamentari (e di altri organi costituzionali)	403
	8.1.	Definizioni	403
	8.2.	I regolamenti parlamentari nel sistema delle fonti	404
	8.3.	Regolamenti degli altri "organi costituzionali"	405
9.	Il refe	erendum abrogativo come fonte	406
	9.1.	Definizioni	406
		✓ Vado "ad referendum", 406. – ✓ Storia di un referendum inutile, 407. –	
		L'esempio più eclatante di referendum "manipolativo", 408	400
	9.2.	Procedimento (A)	409
		✓ Il facile gioco del "partito dell'astensione", 410. – ✓ Abrogata per sem-	
10	Daga	pre?, 410. – Come il Parlamento può bloccare il referendum, 411	411
10		lamenti dell'esecutivo Definizioni	411 411
		Fondamento normativo	411
		Procedimento	414
	10.7.	✓ Il "preambolo" del regolamento governativo: un esempio, 414	717
	104	Tipologia	415
	10.1.	✓ Perché la "riserva di legge" è una garanzia?, 417	117
	10.5.	I regolamenti c.d. "delegati" e la "delegificazione"	417

✓ Delegificazione, deregulation, semplificazione, 417. – ✓ Il caso: leggi

✓ Fonti secondarie e "fuga dalla forma", 420. – ✓ Diritto sì, diritto no ..., 421. – ✓ Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell'esecutivo e rea-

419

"Bassanini" e leggi "taglia-leggi", 418

zioni dei giudici, 421

10.6. E poi?

XVIII Indice

			pag.
		X. LE FONTI DELLE AUTONOMIE	
1.	Statu	ti regionali	423
	1.1.	Definizioni	423
		✓Referendum con o senza quorum?, 424	
	1.2.	Procedimento di formazione	424
		🗸 Rigidità della Costituzione e flessibilità degli Statuti, 425. – 🗸 Prima	
		della riforma – I, 425	
	1.3.	Natura e funzione degli Statuti ordinari	426
2.		regionali	426
	2.1.	Definizioni	426
	2.2.	Procedimento	427
		✓ Chi controlla la legittimità delle leggi regionali?, 427	
	2.3.	L'estensione della potestà legislativa regionale	428
		🗸 Prima della riforma – II, 428. – 🖍 L'elencazione delle materie da parte	
		del nuovo art. 117, 429. —✔ Come funziona una materia "trasversale"?,	
		431. – ✓ Che cosa tutela la tutela della concorrenza?, 431. – ✓ Cosa acca-	
		de alle leggi regionali vigenti quando cambia la legge cornice?, 432 ✓ La	
		potestà esclusiva delle Regioni speciali: un residuo giurassico?, 433. − ✔ Oc-	
_	.	corre un nuovo "trasferimento delle funzioni"?, 434	
3.		lamenti regionali	435
,		na della riforma – III, 435	12.6
4.		degli enti locali	436
		Le fonti locali nel sistema delle fonti	436
		Statuti	437
	4.3.	Regolamenti	437
		XI. FONTI EUROPEE	
1	т1 .	1.11. 6	420
1.		ema delle fonti europee	439
	1.1.	Definizioni Di tra di tra di la contra la con	439
	1.2.	Diritto derivato: tipologia delle fonti europee	440
	1 2	Esiste gerarchia tra le fonti europee?, 441	4.41
	1.3.	"Diretta applicabilità" e "effetto diretto"	441
2	D	✓ Il caso: dalla sentenza Van Gend & Loos alla sentenza Francovich, 442	444
2.		orti tra norme europee e norme interne	444
	2.1.	La "limitazione di sovranità" e il <i>deficit</i> normativo	444
		L'incontenibile espansione del mercato: "clausole di flessibilità" e "pote-	
	2.2	ri impliciti", 444 Le tappe del "cammino comunitario" della Corte costituzionale	446
	2.2.	✓ Il caso "Granital", 447. – ✓ La "non applicazione" della legge: uno scan-	446
		dalo concettuale?, 448	
	2.3.	Contrasto tra norme interne e norme europee: il quadro attuale	449
	<u>_</u> .,,	NATIONAL LIGHT TO THE TIME THE STATE OF THE CONTROL	77/

		Indice	XIX
			pag.
	2.4	✓ Il caso: Herr Müller cerca casa, 449. – ✓ Il caso: tanto rumore per nulla?, 451	
	2.4.	I giudici di fronte al diritto europeo ✓ Principio di attribuzione vs. principio di sussidiarietà, 452. – ✓ Il rinvio pregiudiziale, 453. – ✓ La Corte non è una Corte?, 455	452
3.		uazione delle norme europee procedura d'infrazione, 456	455
		XII. GIUSTIZIA COSTITUZIONALE	
1.	Che	cos'è la giustizia costituzionale	459
	1.1.	Definizioni	459
	1.2	Il caso: "Marbury vs. Madison", 460	4/1
	1.2.	Modelli di sindacato di legittimità sulle leggi Il Conseil constitutionnel: coerenza del modello e forza dei fatti, 462	461
	1.3.	Il modello italiano	464
	1.4.	L'estensione del principio di legalità ai conflitti "politici"	465
2.	La C	orte costituzionale	466
	2.1.	Composizione	466
	2.2.	Status del giudice costituzionale e prerogative della Corte	469
	2.2	Le fonti che regolano la Corte costituzionale: un quadro d'insieme, 469	470
	2.3.	Funzionamento	470 470
		2.3.1. Durata in carica e <i>quorum</i> ✓ Il caso: e se il Parlamento non rielegge i giudici della Corte?, 471	470
		2.3.2. Il Presidente	471
		2.3.3. Procedure	472
		✓ Struttura della sentenza della Corte, 473	
		2.3.4. Le decisioni della Corte	474
		✓ Dove si trovano le sentenze della Corte costituzionale?, 475	
3.		ntrollo di costituzionalità delle leggi	475
	3.1.	Atti sindacabili	475
		✓ Legittimità e merito: ambiguità semantiche, 476. – ✓ Come portare i	
	2.2	regolamenti davanti alla Corte, 477	470
	3.2.	I vizi della legge	479 479
	3.3. 3.4.	Il parametro di giudizio Giudizio incidentale	479 480
	J. 4 .	3.4.1. Definizioni	480
		3.4.2. Giudice e giudizio	480
		✓ Giudici e non giudici, 481	100
		3.4.3. L'introduzione della questione e l'ordinanza di rinvio	482
		✓ Lo strano caso della legge elettorale, 482. – ✓ Un caso di "ille-	
		gittimità conseguenziale": l'omicidio di un superiore, 484	

XX Indice

			pag.
		3.4.4. Le parti	485
		✓ Le parti di fronte alla Corte: un nodo intricato, 485	
	3.5.	Il giudizio in via principale	487
		3.5.1. Definizioni	487
		3.5.2. L'atto introduttivo e il giudizio	487
		✓ Un caso particolare di impugnazione delle leggi, 488	
	3.6.	Tipologia delle decisioni della Corte	488
		3.6.1. Decisioni di inammissibilità	489
		✓ Quali effetti producono le sentenze d'inammissibilità?, 490	
		3.6.2. Sentenze di rigetto (e ordinanze di "manifesta infondatezza")	490
		✓ Forza di "precedente" e "manifesta infondatezza", 491	
		3.6.3. Sentenze di accoglimento	492
		✓ Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico, 493. – ✓ Limitare gli effetti delle sentenze "che costano"?, 494	
		3.6.4. Sentenze "interpretative" di rigetto	494
		✓ Un caso goloso: Pierino e la nutella, 494. – ✓ Un caso storico:	
		diritto di difesa nell'istruzione sommaria − I, 495. − 🗸 Un caso sto-	
		rico: diritto di difesa nell'istruzione sommaria – II, 496	
		3.6.5. Sentenze "manipolative" di accoglimento	497
		✓ "A rime obbligate", 498	
		3.6.6. Il problema degli effetti dell'accoglimento e i tentativi di	
		regolarli	499
		✓ Perché i giudici producono debito pubblico?, 500. – ✓ "Attivi-	
		smo" della Corte ed inerzia del legislatore, 502	
4.		flitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	503
	4.1.	Definizioni	503
		✓Il "caso Mancuso", 504	
	4.2.	Oggetto del conflitto	505
	4.3.	Legittimazione processuale	506
	4.4.	Aspetti processuali	507
_		Contenuti della decisione	507
5.		flitti di attribuzione tra Stato e Regioni	508
		Definizioni	508
		Oggetto del conflitto	508
	5.3.	Aspetti processuali	509
	<i>-</i> 1	✓Il caso: quando di mezzo ci sono i giudici, 510	<i>E</i> 10
,	5.4.	Contenuti della decisione	510
6.		dizio di ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	511
	6.1.	Aspetti processuali e contenuto della decisione	511
	6.2	Referendum abrogativo: consigli per lo studio, 511	512
7	6.2.	Cause di inammissibilità del <i>referendum</i>	512 513
1.	Lа § 7.1.	riustizia politica" Definizioni	513
	/ · I ·	Demizion	ノエノ

		Indice	XXI
			pag.
	7.2. 7.3.	Fattispecie di responsabilità penale Procedura	514 514
	7.4.	I c.d. reati ministeriali ✓ Il caso: chi decide se il reato è ministeriale o no?, 516	515
		XIII. DIRITTI E LIBERTÀ	
1.	Il pri	ncipio di eguaglianza	517
	1.1.	Definizioni ✓ All'origine dell'eguaglianza formale: invenzione della "persona giuridica", 518. – ✓ Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione, 519	517
	1.2.	Struttura del giudizio di ragionevolezza La Corte costituzionale e l'arte di impugnare le leggi, 521. – Il caso: quando il padre allatta, 523	520
2.	Liber	rà e diritti costituzionalmente garantiti	524
	2.1.	Definizioni ✓ Libertà di espressione e "guerra fredda", 526	524
	2.2.	Strumenti di tutela ✓ Riserva di legge e costituzione rigida, 528. – ✓ Chi tutela i "diritti di tutti"?, 529. – ✓ Il problema della responsabilità dei magistrati, 530	528
3.	L'app	plicazione delle garanzie costituzionali	531
	3.1.	Àmbito soggettivo	531
		3.1.1. Cittadini e stranieri ✓ L'estensione dei diritti agli stranieri, 532. – ✓ Preleggi e leggi sull'immigrazione, 533. – ✓ Il diritto d'asilo, 534	531
		3.1.2. La Drittwirkung dei diritti costituzionali Il caso: si può licenziare un "vigilante" perché è donna?, 535	534
	3.2.	Àmbito oggettivo	535
		3.2.1. L'evoluzione delle nozioni costituzionali La "eterogenesi dei fini" e "nuovi" diritti, 536	535
		3.2.2. L'"anacronismo" legislativo ✓ Il caso: dov'è finito l'angelo del focolare?, 537	537
		3.2.3. L'evoluzione indotta dal diritto internazionale ✓ La CEDU e la lunghezza dei processi italiani, 538. – ✓ Molte Carte dei diritti, molta confusione tra i giudici, 540	538
	3.3.	Bilanciamento dei diritti	540
		3.3.1. Definizioni	540
		3.3.2. Ipotesi di conflitto tra interessi (o diritti) Vun caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto, 541	541
		3.3.3. Schema del giudizio di bilanciamento ✓ Il caso: il direttore del giornale deve essere un giornalista professioni- sta?, 543. – ✓ Esempi di leggi "incongrue", 543. – ✓ Il caso: la liberalizza- zione delle ricetrasmittenti, 545	542

XXII Indice

			pag.
	3.4.	I "nuovi diritti"	545
		✓Il diritto a procreare e le sue complicazioni, 546	
4.	I diri	tti nella sfera individuale	547
	4.1.	Definizioni	547
	4.2.		548
		4.2.1. Definizioni	548
		✓Il caso: se un sabato sera, fuori dalla discoteca, 549. – ✓Il problema	
		delle misure di prevenzione, 550	
		4.2.2. Strumenti di tutela	550
		✓ Chi paga per l'ingiusta detenzione?, 551	
		4.2.3. Restrizioni e pene	551
		✓ Il caso: quanto può costare una frase poco rispettosa rivolta ai carabinie-	
		ri?, 552	
		4.2.4. I trattamenti sanitari obbligatori	553
		✓ Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione, 553	
	4.3.	La libertà di domicilio	554
		4.3.1. Definizioni	554
		✓Borse, borsette, bagagliai, balconi, 555	
		4.3.2. Strumenti di tutela	555
		✓ Libertà di domicilio e nuove tecnologie, 556	
		4.3.3. Leggi speciali	556
		✓Un esempio: la "legge sull'I.V.A.", 556	
	4.4.	La libertà di corrispondenza e comunicazione	557
		4.4.1. Definizioni	557
		4.4.2. Strumenti di tutela	558
		✓ Il diritto alla riservatezza, 558	
	4.5.	La libertà di circolazione	559
		4.5.1. Definizioni	559
		✓ Il caso: dove può portare la passione per le corse dei cavalli?, 559	
		4.5.2. Strumenti di tutela	560
5.		tti nella sfera pubblica	561
	5.1.	Definizioni	561
		✓ Individuo, famiglia e formazioni sociali, 562	
	5.2.	La libertà di riunione	563
		5.2.1. Definizioni	563
		5.2.2. Condizioni di legittimità e scioglimento delle riunioni	563
		✓ "Si odono tre squilli di tromba": come si sciolgono le riunioni,	
		563. – ✓ L'ombrello è un'arma?, 564	
		5.2.3. Tipologie di riunione e preavviso	565
		✓ Il caso: il Sindaco che si oppone alle riunioni religiose islamiche,	
	5 2	565. – ✓ La "tutela effettiva" della libertà di riunione, 566	- / -
	5.3.	La libertà di associazione	567

		Indice	XXIII
			pag.
		5.3.1. Definizioni	567
		5.3.2. Strumenti di tutela	567
		✓ Il problema delle associazioni sovversive, 568	
		5.3.3. Le associazioni vietate	569
		✓Il caso: il magistrato massone, 569	
	5.4.	La libertà religiosa e di coscienza	571
		5.4.1. Definizioni	571
		5.4.2. Strumenti di tutela	571
	5.5.	La libertà di manifestazione del pensiero	573
		5.5.1. Definizioni	573
		✓ Libertà di insegnamento e libertà della scuola, 574	
		5.5.2. Il limite del "buon costume"	574
		✓ Il caso: la pubblicità degli anticoncezionali, 575. – ✓ La censura	
		sui film, 575	
		5.5.3. I c.d. "reati di opinione"	575
		5.5.4. Mezzi di comunicazione	576
		5.5.5. Il regime della stampa	577
		✓ Come si diventa giornalisti?, 578	
		5.5.6. Il regime della radiotelevisione	579
		✓ Il caso: la televisione italiana davanti alla Corte di giustizia,	
		580	
		5.5.7. Uno sguardo al futuro: la sfida di internet e dei social	581
,	T 10 0	✓ Il ruolo dei gatekeepers, 582. – ✓ Schiavi di un algoritmo?, 583	
6.		tti "sociali"	585
	6.1.	Definizioni	585
		✓ I mille volti del diritto alla salute, 585. – ✓ Il caso: gli handicappati e	
		l'istruzione superiore, 587	=0=
_	6.2.	Strumenti di tutela	587
/.		tti nella sfera economica	588
	7.1.	Definizioni	588
		Libertà sindacale	589
	7.3.	Diritto di sciopero	589
		La libertà di iniziativa economica	590
	7.5.	La proprietà privata	591
		✓ Il diritto di proprietà tra diritto interno e CEDU, 591	
	7.6.	La "rilettura" della Costituzione economica	592
		✓ Privatizzazioni e liberalizzazioni in Italia, 593. – ✓ Ritorna lo Stato in-	
		terventista?, 594	50.4
	7.7.	Le Autorità amministrative indipendenti	594
		✓ L'ultima nata: l'Autorità nazionale anticorruzione, 595. – ✓ Il garante	
		della concorrenza, 596. – ✓ Una legittimazione basata sulla competenza	
0	T .1: :	tecnica, 597	507
ŏ.	ı airi	tti nella sfera politica	597

XXIV	In dian
ΛΛΙ ۷	Indice

		pag.
9. I doveri costituzionali		598
9.1.	I doveri dei cittadini	598
9.2.	Le prestazioni imposte	599
Indice d	lelle definizioni	601

Accedi gratuitamente ai servizi aggiuntivi su www.diritto-manuali.com

materiali didattici e documenti

▶ indirizzo *e-mail* per spiegazioni

▶ test di verifica immediatamente controllati

▶ rubrica faq delle spiegazioni più importanti

▶ aggiornamenti on-line