

INDICE

pag.

Avvertenza

XIII

CAPITOLO I

ORDINAMENTO, DIRITTO, STATO

di *Franco Modugno*

| | |
|---|----|
| 1. Diritto, storia, funzione sociale | 1 |
| 2. Ordinamento e giuridicità | 11 |
| 3. Il diritto come linguaggio e come significato: l'interpretazione | 19 |
| 4. Tratti differenziali della norma giuridica | 28 |
| 5. Coerenza e completezza dell'ordinamento | 32 |
| 6. Lo Stato | 48 |
| 7. Gli aspetti fondamentali dello Stato | 51 |
| 8. Le forme di Stato | 59 |
| 9. Le forme di governo | 71 |
| 10. La forma di governo in Italia | 89 |

CAPITOLO II

LE FONTI DEL DIRITTO

di *Franco Modugno*

| | |
|---|-----|
| 1. L'ordinamento e i suoi elementi costitutivi | 101 |
| 2. Nozione di fonte del diritto | 113 |
| 3. L'identificazione delle fonti normative | 116 |
| 4. Tipologia e morfologia delle fonti del diritto | 119 |
| 5. Il c.d. sistema delle fonti del diritto | 124 |
| 6. Riserva di legge e principio di legalità | 129 |
| 7. Il c.d. livello costituzionale | 137 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 8. Il c.d. livello primario. Le leggi formali ordinarie dello Stato | 147 |
| 9. <i>Segue</i> : gli atti normativi “equiparati” alle leggi ordinarie | 158 |
| 9.1. <i>Segue</i> : i decreti legislativi delegati | 160 |
| 9.2. <i>Segue</i> : i decreti-legge | 165 |
| 9.3. <i>Segue</i> : altri atti legislativi del Governo | 175 |
| 10. <i>Segue</i> : il referendum abrogativo | 177 |
| 11. <i>Segue</i> : fonti a competenza costituzionalmente riservata ed altri atti normativi problematicamente rientranti nel c.d. livello primario | 184 |
| 12. <i>Segue</i> : statuti e leggi regionali | 197 |
| 13. Il c.d. livello secondario. I regolamenti dell’esecutivo | 207 |
| 14. <i>Segue</i> : le fonti regionali e locali di livello secondario | 218 |
| 15. Gli atti normativi comunitari e la loro incidenza sul sistema delle fonti. Rinvio | 222 |
| 16. Le fonti fatto | 222 |

CAPITOLO III

L’ITALIA E L’UNIONE EUROPEA

di *Alfonso Celotto*

| | |
|---|-----|
| 1. Nascita e sviluppo delle Comunità europee | 239 |
| 2. L’adesione dell’Italia al sistema dell’Unione europea | 248 |
| 3. Gli organi dell’Unione e le procedure | 250 |
| 4. Le fonti dell’Unione europea | 256 |
| 5. Il diritto primario | 258 |
| 6. Il diritto derivato | 259 |
| 7. Diritto internazionale generale e pattizio e principi generali del diritto dell’Unione europea | 261 |
| 8. Le fonti direttamente applicabili | 262 |
| 9. Le fonti non direttamente applicabili | 268 |
| 10. L’impatto del sistema europeo su forma di stato e forma di governo | 272 |

CAPITOLO IV

IL PARLAMENTO

di *Paolo Carnevale*

| | |
|--|-----|
| 1. Il Parlamento italiano e la sua storia: dalle origini alla Costituzione | 275 |
|--|-----|

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| SEZIONE I. <i>Struttura, formazione, organizzazione e autonomia</i> | 283 |
| 2. Il principio bicamerale nell'ordinamento italiano | 283 |
| 3. Diritto di elettorato, sistemi elettorali e rinnovazione delle Camere nel nostro ordinamento | 287 |
| 4. Organizzazione interna e regime di autonomia delle Camere | 310 |
| 4.1. Gli organi | 310 |
| 4.2. Il regime di autonomia: l'autonomia normativa | 321 |
| 4.3. Il regime di autonomia: le altre forme | 325 |
| 4.4. Le prerogative e l'indennità | 329 |
| 5. Il Parlamento in seduta comune | 336 |
| SEZIONE II. <i>Le funzioni</i> | 340 |
| 6. Principi generali di funzionamento | 340 |
| 7. La funzione legislativa | 350 |
| 8. La funzione di indirizzo e controllo | 351 |
| 8.1. La funzione di indirizzo e controllo: le leggi | 352 |
| 8.2. La funzione di indirizzo e controllo: gli strumenti forgiati dal diritto parlamentare | 365 |
| SEZIONE III. <i>I rapporti con l'Unione europea</i> | 375 |
| 9. Le Commissioni parlamentari "Politiche dell'Unione europea" | 375 |
| 10. L'attuazione del diritto dell'Unione europea: dalla legge comunitaria alla legge europea e di delegazione europea | 376 |
| 11. Ruolo del Parlamento ed elaborazione del diritto dell'Unione europea | 379 |
| | |
| CAPITOLO V | |
| IL GOVERNO E LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE | |
| di <i>Carlo Colapietro</i> | |
| 1. Linee evolutive del sistema di governo in Italia | 383 |
| 2. Il procedimento di formazione del Governo | 389 |
| 3. Le vicende del rapporto fiduciario | 394 |
| 4. La composizione del Governo | 402 |
| a) Gli organi governativi necessari | 403 |
| b) Gli organi governativi non necessari | 410 |
| 5. Le funzioni del Governo: di indirizzo politico; amministrative; normative (rinvio) | 414 |
| 6. La centralità del Governo nei rapporti con le istituzioni comunitarie | 420 |
| 7. Governo e amministrazione | 424 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| a) L'organizzazione amministrativa centrale e periferica dello Stato | 428 |
| b) La disciplina della dirigenza pubblica | 438 |
| c) Il rapporto di impiego alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni | 444 |

CAPITOLO VI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Massimo Siclari*

| | |
|---|-----|
| 1. I presupposti della disciplina costituzionale del Presidente della Repubblica | 449 |
| 2. L'elezione del Presidente della Repubblica | 451 |
| 3. I requisiti di eleggibilità | 453 |
| 4. Il giuramento | 455 |
| 5. La durata del mandato | 456 |
| 6. Le incompatibilità | 458 |
| 7. La supplenza | 459 |
| 8. La responsabilità presidenziale | 460 |
| 9. L'assegno e la dotazione. Il Segretariato generale della Presidenza della Repubblica | 464 |
| 10. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica | 466 |
| 11. Presidente della Repubblica e Parlamento | 467 |
| 12. Presidente della Repubblica e Governo | 474 |
| 13. Presidente della Repubblica e potere giudiziario | 479 |
| 14. Presidente della Repubblica e Corte costituzionale | 480 |
| 15. Presidente della Repubblica e sistema delle autonomie | 481 |

CAPITOLO VII

PRINCIPI IN TEMA DI AMMINISTRAZIONE

di *Giovanni Serges*

| | |
|--|-----|
| 1. La nascita e l'affermazione di una amministrazione pubblica nello Stato liberale | 483 |
| 2. L'amministrazione nella Costituzione: il principio di legalità, l'imparzialità ed il buon andamento | 486 |
| 3. L'attività amministrativa | 491 |
| 4. Atti e provvedimenti amministrativi | 496 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 5. Il procedimento amministrativo | 505 |
| 6. I vizi degli atti amministrativi | 509 |
| 7. L'attività amministrativa e il diritto comunitario | 513 |

CAPITOLO VIII

ALTRI ORGANI

di *Massimo Siclari*

| | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 517 |
| 2. Gli organi ausiliari | 517 |
| 3. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro | 518 |
| 4. Il Consiglio di Stato | 521 |
| 5. La Corte dei conti | 525 |
| 6. Le autorità indipendenti | 530 |

CAPITOLO IX

LE AUTONOMIE TERRITORIALI

di *Marco Ruotolo*

| | |
|---|-----|
| 1. Dal sistema prefettizio alla Repubblica delle autonomie | 537 |
| 2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali | 545 |
| 3. I raccordi tra i livelli di governo | 549 |
| 4. Il c.d. potere sostitutivo del Governo (e della Regione rispetto agli enti locali) | 555 |
| 5. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali | 559 |
| 6. La forma di governo regionale (e degli enti locali) | 564 |
| 7. Le modificazioni territoriali | 575 |
| 8. Il "potere estero" delle Regioni | 576 |
| 9. Le Regioni e l'Europa | 578 |

CAPITOLO X

DIRITTI E LIBERTÀ

di *Carlo Colapietro e Marco Ruotolo*

| | |
|--|-----|
| 1. I diritti nell'età del costituzionalismo | 585 |
| 2. I diritti fondamentali nella Costituzione italiana. Il riconoscimento dei diritti inviolabili | 591 |
| 3. Le garanzie dei diritti nell'ordinamento costituzionale italiano | 595 |
| 4. Il principio di eguaglianza nella Costituzione italiana | 597 |
| 5. Il "catalogo" dei diritti costituzionali: le libertà individuali | 612 |
| 5.1. Le libertà collettive | 639 |
| 5.2. I diritti sociali | 646 |
| 5.3. Le libertà economiche | 660 |
| 6. I doveri costituzionali | 664 |
| 7. I diritti fondamentali nella dimensione europea (in specie nella CEDU e nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea) | 667 |

CAPITOLO XI

PRINCIPI IN TEMA DI GIURISDIZIONE

di *Giovanni Serges*

| | |
|---|-----|
| 1. Le radici storiche del potere giudiziario | 681 |
| 2. La funzione giurisdizionale nella Costituzione del 1948 | 685 |
| 3. La soggezione del giudice "soltanto alla legge" | 687 |
| 4. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura | 689 |
| 4.1. Il Consiglio Superiore della Magistratura. L'inaffidabilità dei magistrati. La riserva di legge in materia di ordinamento giudiziario | 692 |
| 5. Le garanzie relative all'esercizio della funzione giurisdizionale: il diritto di azione e di difesa; il principio del giudice naturale; il "giusto processo" | 697 |
| 6. I giudici speciali e la giurisdizione amministrativa | 705 |
| 7. I rapporti tra i giudici italiani e la giurisdizione sovranazionale | 713 |

pag.

CAPITOLO XII

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

di *Alfonso Celotto e Franco Modugno*

| | |
|--|---------|
| 1. L'origine della giustizia costituzionale e i suoi modelli | 719 |
| 2. La mancanza di precedenti storici in Italia | 725 |
| 3. Una nascita difficile: l'ostruzionismo di maggioranza | 728 |
| 4. Il controllo diffuso di costituzionalità tra il 1948 e il 1956 | 730 |
| 5. La composizione della Corte costituzionale | 731 |
| 6. Le attribuzioni della Corte costituzionale | 734 |
| 7. Il giudizio di legittimità costituzionale | 736 |
| 7.1. L'illegittimità costituzionale e i vizi delle leggi | 736 |
| 7.2. Il "parametro" del giudizio | 739 |
| 7.3. L'"oggetto" del giudizio | 742 |
| 7.4. Il procedimento in via incidentale | 746 |
| 7.5. Le decisioni della Corte costituzionale | 751 |
| 7.6. L'"armamentario decisionale" costruito dalla giurisprudenza | 758 |
| 7.7. Il giudizio in via principale | 766 |
| 7.8. Peculiarità per l'impugnazione degli Statuti delle Regioni a statuto ordinario e per le Regioni Sicilia e Trentino-Alto Adige | 770 |
| 8. I conflitti di attribuzione | 772 |
| 9. Il giudizio penale nei confronti del Capo dello Stato | 780 |
| 10. Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum abrogativo | 782 |
| 11. Bilancio di più di cinquant'anni di attività | 789 |
| 12. L'impatto del diritto dell'Unione europea sulla giustizia costituzionale: il controllo "misto" sulle leggi | 792 |
| <i>Opere citate</i> | 797 |
| <i>Indice analitico</i> | 829 |