

INDICE

pag.

Avvertenza

XIII

CAPITOLO I

ORDINAMENTO, DIRITTO, STATO

di *Franco Modugno*

1. Diritto, storia, funzione sociale	1
2. Ordinamento e giuridicità	11
3. Il diritto come linguaggio e come significato: l'interpretazione	19
4. Tratti differenziali della norma giuridica	28
5. Coerenza e completezza dell'ordinamento	32
6. Lo Stato	48
7. Gli aspetti fondamentali dello Stato	51
8. Le forme di Stato	59
9. Le forme di governo	71
10. La forma di governo in Italia	89

CAPITOLO II

LE FONTI DEL DIRITTO

di *Franco Modugno*

1. L'ordinamento e i suoi elementi costitutivi	101
2. Nozione di fonte del diritto	113
3. L'identificazione delle fonti normative	116
4. Tipologia e morfologia delle fonti del diritto	119
5. Il c.d. sistema delle fonti del diritto	124
6. Riserva di legge e principio di legalità	129
7. Il c.d. livello costituzionale	137

	<i>pag.</i>
8. Il c.d. livello primario. Le leggi formali ordinarie dello Stato	147
9. <i>Segue</i> : gli atti normativi “equiparati” alle leggi ordinarie	158
9.1. <i>Segue</i> : i decreti legislativi delegati	160
9.2. <i>Segue</i> : i decreti-legge	165
9.3. <i>Segue</i> : altri atti legislativi del Governo	175
10. <i>Segue</i> : il referendum abrogativo	177
11. <i>Segue</i> : fonti a competenza costituzionalmente riservata ed altri atti normativi problematicamente rientranti nel c.d. livello primario	184
12. <i>Segue</i> : statuti e leggi regionali	197
13. Il c.d. livello secondario. I regolamenti dell’esecutivo	207
14. <i>Segue</i> : le fonti regionali e locali di livello secondario	218
15. Gli atti normativi comunitari e la loro incidenza sul sistema delle fonti. Rinvio	222
16. Le fonti fatto	222

CAPITOLO III

L’ITALIA E L’UNIONE EUROPEA

di *Alfonso Celotto*

1. Nascita e sviluppo delle Comunità europee	239
2. L’adesione dell’Italia al sistema dell’Unione europea	248
3. Gli organi dell’Unione e le procedure	250
4. Le fonti dell’Unione europea	256
5. Il diritto primario	258
6. Il diritto derivato	259
7. Diritto internazionale generale e pattizio e principi generali del diritto dell’Unione europea	261
8. Le fonti direttamente applicabili	262
9. Le fonti non direttamente applicabili	268
10. L’impatto del sistema europeo su forma di stato e forma di governo	272

CAPITOLO IV

IL PARLAMENTO

di *Paolo Carnevale*

1. Il Parlamento italiano e la sua storia: dalle origini alla Costituzione	275
--	-----

	<i>pag.</i>
SEZIONE I. <i>Struttura, formazione, organizzazione e autonomia</i>	283
2. Il principio bicamerale nell'ordinamento italiano	283
3. Diritto di elettorato, sistemi elettorali e rinnovazione delle Camere nel nostro ordinamento	287
4. Organizzazione interna e regime di autonomia delle Camere	310
4.1. Gli organi	310
4.2. Il regime di autonomia: l'autonomia normativa	321
4.3. Il regime di autonomia: le altre forme	325
4.4. Le prerogative e l'indennità	329
5. Il Parlamento in seduta comune	336
SEZIONE II. <i>Le funzioni</i>	340
6. Principi generali di funzionamento	340
7. La funzione legislativa	350
8. La funzione di indirizzo e controllo	351
8.1. La funzione di indirizzo e controllo: le leggi	352
8.2. La funzione di indirizzo e controllo: gli strumenti forgiati dal diritto parlamentare	365
SEZIONE III. <i>I rapporti con l'Unione europea</i>	375
9. Le Commissioni parlamentari "Politiche dell'Unione europea"	375
10. L'attuazione del diritto dell'Unione europea: dalla legge comunitaria alla legge europea e di delegazione europea	376
11. Ruolo del Parlamento ed elaborazione del diritto dell'Unione europea	379
CAPITOLO V	
IL GOVERNO E LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	
di <i>Carlo Colapietro</i>	
1. Linee evolutive del sistema di governo in Italia	383
2. Il procedimento di formazione del Governo	389
3. Le vicende del rapporto fiduciario	394
4. La composizione del Governo	402
a) Gli organi governativi necessari	403
b) Gli organi governativi non necessari	410
5. Le funzioni del Governo: di indirizzo politico; amministrative; normative (rinvio)	414
6. La centralità del Governo nei rapporti con le istituzioni comunitarie	420
7. Governo e amministrazione	424

	<i>pag.</i>
a) L'organizzazione amministrativa centrale e periferica dello Stato	428
b) La disciplina della dirigenza pubblica	438
c) Il rapporto di impiego alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	444

CAPITOLO VI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Massimo Siclari*

1. I presupposti della disciplina costituzionale del Presidente della Repubblica	449
2. L'elezione del Presidente della Repubblica	451
3. I requisiti di eleggibilità	453
4. Il giuramento	455
5. La durata del mandato	456
6. Le incompatibilità	458
7. La supplenza	459
8. La responsabilità presidenziale	460
9. L'assegno e la dotazione. Il Segretariato generale della Presidenza della Repubblica	464
10. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	466
11. Presidente della Repubblica e Parlamento	467
12. Presidente della Repubblica e Governo	474
13. Presidente della Repubblica e potere giudiziario	479
14. Presidente della Repubblica e Corte costituzionale	480
15. Presidente della Repubblica e sistema delle autonomie	481

CAPITOLO VII

PRINCIPI IN TEMA DI AMMINISTRAZIONE

di *Giovanni Serges*

1. La nascita e l'affermazione di una amministrazione pubblica nello Stato liberale	483
2. L'amministrazione nella Costituzione: il principio di legalità, l'imparzialità ed il buon andamento	486
3. L'attività amministrativa	491
4. Atti e provvedimenti amministrativi	496

	<i>pag.</i>
5. Il procedimento amministrativo	505
6. I vizi degli atti amministrativi	509
7. L'attività amministrativa e il diritto comunitario	513

CAPITOLO VIII

ALTRI ORGANI

di *Massimo Siclari*

1. Premessa	517
2. Gli organi ausiliari	517
3. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	518
4. Il Consiglio di Stato	521
5. La Corte dei conti	525
6. Le autorità indipendenti	530

CAPITOLO IX

LE AUTONOMIE TERRITORIALI

di *Marco Ruotolo*

1. Dal sistema prefettizio alla Repubblica delle autonomie	537
2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	545
3. I raccordi tra i livelli di governo	549
4. Il c.d. potere sostitutivo del Governo (e della Regione rispetto agli enti locali)	555
5. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali	559
6. La forma di governo regionale (e degli enti locali)	564
7. Le modificazioni territoriali	575
8. Il "potere estero" delle Regioni	576
9. Le Regioni e l'Europa	578

CAPITOLO X

DIRITTI E LIBERTÀ

di *Carlo Colapietro e Marco Ruotolo*

1. I diritti nell'età del costituzionalismo	585
2. I diritti fondamentali nella Costituzione italiana. Il riconoscimento dei diritti inviolabili	591
3. Le garanzie dei diritti nell'ordinamento costituzionale italiano	595
4. Il principio di eguaglianza nella Costituzione italiana	597
5. Il "catalogo" dei diritti costituzionali: le libertà individuali	612
5.1. Le libertà collettive	639
5.2. I diritti sociali	646
5.3. Le libertà economiche	660
6. I doveri costituzionali	664
7. I diritti fondamentali nella dimensione europea (in specie nella CEDU e nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea)	667

CAPITOLO XI

PRINCIPI IN TEMA DI GIURISDIZIONE

di *Giovanni Serges*

1. Le radici storiche del potere giudiziario	681
2. La funzione giurisdizionale nella Costituzione del 1948	685
3. La soggezione del giudice "soltanto alla legge"	687
4. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura	689
4.1. Il Consiglio Superiore della Magistratura. L'inaMOVibilità dei magistrati. La riserva di legge in materia di ordinamento giudiziario	692
5. Le garanzie relative all'esercizio della funzione giurisdizionale: il diritto di azione e di difesa; il principio del giudice naturale; il "giusto processo"	697
6. I giudici speciali e la giurisdizione amministrativa	705
7. I rapporti tra i giudici italiani e la giurisdizione sovranazionale	713

pag.

CAPITOLO XII

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

di *Alfonso Celotto e Franco Modugno*

1. L'origine della giustizia costituzionale e i suoi modelli	719
2. La mancanza di precedenti storici in Italia	725
3. Una nascita difficile: l'ostruzionismo di maggioranza	728
4. Il controllo diffuso di costituzionalità tra il 1948 e il 1956	730
5. La composizione della Corte costituzionale	731
6. Le attribuzioni della Corte costituzionale	734
7. Il giudizio di legittimità costituzionale	736
7.1. L'illegittimità costituzionale e i vizi delle leggi	736
7.2. Il "parametro" del giudizio	739
7.3. L'"oggetto" del giudizio	742
7.4. Il procedimento in via incidentale	746
7.5. Le decisioni della Corte costituzionale	751
7.6. L'"armamentario decisionale" costruito dalla giurisprudenza	758
7.7. Il giudizio in via principale	766
7.8. Peculiarità per l'impugnazione degli Statuti delle Regioni a statuto ordinario e per le Regioni Sicilia e Trentino-Alto Adige	770
8. I conflitti di attribuzione	772
9. Il giudizio penale nei confronti del Capo dello Stato	780
10. Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum abrogativo	782
11. Bilancio di più di cinquant'anni di attività	789
12. L'impatto del diritto dell'Unione europea sulla giustizia costituzionale: il controllo "misto" sulle leggi	792
 <i>Opere citate</i>	 797
 <i>Indice analitico</i>	 829