

# INDICE

	<i>pag.</i>
<b>Premessa</b>	1

## Capitolo 1

### **Nazionalità, cittadinanza e stranieri nell'ordinamento giuridico italiano**

1. Chi sono gli stranieri?	3
2. Un breve <i>excursus</i> sugli stranieri dall'antichità al Medioevo	8
3. Nazione, cittadinanza e diritti fondamentali dal Risorgimento all'Unità d'Italia	11
4. Cittadinanza e diritti fondamentali nel primo Novecento	18
5. Stranieri e diritti fondamentali nell'Assemblea costituente italiana ...	22
6. (segue): ... e nell'art. 10, c. 2 Cost.: una norma costituzionale posta a tutela degli stranieri o un modo per differenziarli dai cittadini italiani?	29
7. L'identità nazionale nella Costituzione italiana del 1948	34
8. Dalla legge n. 555/1912 alla legge n. 91/1992: nazionalità e cittadinanza ottant'anni (e una Costituzione) dopo	40
9. Cittadinanza e diritti fondamentali degli stranieri	45
10. Prospettive recenti di riforma della l. n. 91/1992: verso un ampliamento dello <i>ius soli</i> ?	48
11. La "cittadinanza sociale": una nozione utile all'analisi giuridica?	52

**Capitolo 2**  
**La condizione giuridica degli stranieri**  
**tra interpretazione e attuazione della Costituzione**  
**e del diritto dell'Unione europea**

1. I diritti fondamentali “prima” e “dopo” l’entrata in vigore della Costituzione repubblicana	57
2. Stranieri e diritti costituzionali: le teorie della prima dottrina giuspubblicistica italiana	63
3. Cittadinanza e parità di trattamento tra i cittadini italiani e gli stranieri: le prime (non proprio identiche) risposte della Corte costituzionale nelle sentenze n. 120/1967 e n. 104/1969	68
4. Dalle «ragionevoli differenze di fatto» al principio di non discriminazione tra i cittadini e gli stranieri	72
5. Alcuni riflessi delle letture iniziali dei diritti fondamentali degli stranieri da parte della dottrina e della giurisprudenza costituzionale	76
6. Cittadinanza italiana: cosa resta?	79
7. I confini della parità di trattamento tra i cittadini e gli stranieri	83
8. Il lavoro degli stranieri presso le pubbliche amministrazioni tra diritto al lavoro e identità nazionale	89
9. (segue): La “stabilità” dello straniero nel territorio italiano come requisito per l’accesso al pubblico impiego: un limite costituzionalmente accettabile?	94
10. Dai diritti ai doveri. L’accesso degli stranieri al servizio civile (volontario) universale: profili processuali	99
11. (segue): Profili sostanziali	102
12. (segue): Il seguito legislativo della sent. n. 119/2015	106

**Capitolo 3**  
**Immigrazione e sicurezza**

1. Dallo straniero all’immigrato: tra Stato e Regioni	109
2. Quale discrezionalità per il legislatore in materia di diritti (e di doveri) degli stranieri?	116
3. L’aggravante e il reato di ingresso e di soggiorno illegale nel territorio italiano secondo la Corte costituzionale: la «criminalizzazione» dello straniero non è (sempre) contraria a Costituzione	120
4. Ancora sul reato di ingresso e di soggiorno illegale nel territorio italiano <i>ex art. 10-bis T.U.I.</i> : rilievi critici sull’utilizzo della delegazione legislativa in materia penale	127

5. Immigrazione e ordinanze contingibili e urgenti a tutela dell'incolumità pubblica e della sicurezza urbana e per contrastare emergenze sanitarie o di igiene pubblica (d.l. n. 92/2008)	134
6. (segue): Le ronde per la «sicurezza urbana» e il controllo delle «situazioni di disagio sociale» (l. n. 94/2009).	140
7. (segue): Immigrazione e nuovi poteri del Sindaco a tutela della «sicurezza urbana integrata» (d.l. n. 14/2017, c.d. decreto “Minniti”)	144
8. L'espulsione e il rimpatrio degli stranieri: tra diritto interno e diritto dell'Unione europea	148
9. (segue): L'espulsione e il rimpatrio degli stranieri secondo la giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo	154

#### Capitolo 4

##### **La parità di trattamento tra i cittadini e gli stranieri nell'accesso ai diritti socio-assistenziali**

1. Stranieri e diritti sociali	157
2. Il diritto degli stranieri alle prestazioni di sicurezza sociale collegate a situazioni di «estremo bisogno» e lo “strano caso” dell'art. 80, c. 19 della legge finanziaria 2001	162
3. (segue): Il diritto degli stranieri alle prestazioni di sicurezza sociale: il livello regionale	165
4. La parità di trattamento (oltre la soglia del bisogno estremo) tra i cittadini nazionali, i cittadini europei e quelli di Stati terzi in materia di assistenza sociale: i principi di riferimento secondo la Corte costituzionale italiana e la Corte EDU	167
5. I diritti sociali dei lavoratori stranieri secondo la direttiva 2011/98/UE (c.d. “permesso unico”)	170
6. Condizioni e limiti della garanzia dei diritti di sicurezza sociale dei cittadini europei (lavoratori e non) in base alla dir. 2004/38/CE e alcune brevi considerazioni derivanti dal confronto tra questa e le dir. 2011/98/UE (permesso “unico) e 2003/109/CE (soggiornanti UE di lungo periodo)	174
7. Due casi concreti di accesso degli stranieri all'assistenza sociale tra diritto interno e Unione europea: l'assegno di maternità di base e l'assegno per i nuclei familiari numerosi	179
8. (segue): L'assegno di maternità di base	180
9. (segue): L'assegno per i nuclei familiari numerosi	186
10. Quando la residenza e la residenza “qualificata” possono essere assunte come criteri legittimi di selezione degli aventi diritto alle prestazioni di assistenza sociale	189

	<i>pag.</i>
11. (segue): L'assegno sociale	194
12. (segue): Benefici socio-assistenziali, residenza qualificata e diritto dell'Unione europea	198

## **Capitolo 5**

### **L'integrazione degli stranieri**

1. Multiculturalismo o integrazione degli stranieri? Uno sguardo alle esperienze di alcuni Stati europei	203
2. (segue) Il multiculturalismo	206
3. (segue): L'integrazione degli stranieri	208
4. L'integrazione dello straniero secondo la Corte di giustizia nelle recenti sentenze <i>P.&amp;S.</i> e <i>K.&amp;A.</i>	212
5. (segue): L'applicazione dei principi elaborati dalla Corte di giustizia nelle sentenze <i>P.&amp;S.</i> e <i>K.&amp;A.</i> agli stranieri di cui alla direttiva "permesso unico" 2011/98/UE: quando le norme sull'integrazione previste dagli Stati rischiano di diventare una forma di discriminazione in base alla nazionalità	216
6. Il lavoro come strumento di integrazione interculturale degli stranieri o come luogo in cui riaffermare il principio di identità nazionale? Considerazioni a margine di due recenti sentenze della Corte di giustizia ( <i>Achbita e Bougnaoui</i> , 2017) in materia di discriminazione religiosa e sui loro possibili riflessi nell'ordinamento italiano	220
7. Le norme sull'integrazione degli stranieri nell'ordinamento italiano	225
8. (segue): I dubbi di legittimità costituzionale delle norme italiane sull'integrazione degli stranieri rispetto alle riserve di legge di cui agli artt. 10, c. 2 e 13 Cost., nonché al riparto di competenze tra Stato e Regioni	228
9. Accordo di integrazione o permesso di soggiorno "a punti"?	232
10. La cittadinanza italiana tra integrazione e discrezionalità amministrativa	236
<b>Conclusioni</b>	<b>241</b>