

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione. Poteri pubblici e mercati. Un difficile equilibrio</i> <i>di Paolo Urbani</i>	XIII
<i>Introduzione</i>	1

PARTE I

LA LIBERALIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE NELL'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO PRIMO

LIBERTÀ DI INIZIATIVA ECONOMICA E REGOLAMENTAZIONE DELLE ATTIVITÀ PRIVATE

1. Premessa	9
2. Libertà fondamentali e pubblici poteri	11
3. Elementi di diritto pubblico dell'economia: nozioni e finalità	17
3.1. La disciplina dell'economia come estrinsecazione del potere pubblico	19
3.2. La disciplina dell'economia nello stato borghese: lo stato dirigista	21
4. Elementi di diritto costituzionale	23
4.1. L'art. 41 Cost. e l'enunciazione dei principi di libertà di iniziativa economica	24
4.2. Il concetto di "utilità sociale" e l'interesse alla tutela del mercato	27
5. L'influenza del diritto amministrativo sull'economia	36
6. I rapporti esistenti tra diritto pubblico e libertà fondamentali dei cittadini	40
6.1. Principi costituzionali e regolamentazione comunitaria: libertà fondamentali quale presupposto per l'esplicazione della libertà di iniziativa economica	48

CAPITOLO SECONDO
PRINCIPIO DI CONCORRENZA E GIURISPRUDENZA
DELLA CORTE COSTITUZIONALE

- | | |
|---|----|
| 1. La tutela della concorrenza nel riparto di competenza legislativa e la giurisprudenza costituzionale | 59 |
| 2. La salvaguardia delle prestazioni minime essenziali a tutela dell'ordinamento e delle libertà economiche | 66 |

PARTE II
LA LIBERALIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE
NEL CONTESTO EUROPEO

CAPITOLO TERZO
LE ESIGENZE DI MERCATO DECLINATE
DALL'ORDINAMENTO COMUNITARIO:
BENI PUBBLICI E PRINCIPIO DI CONCORRENZA

- | | |
|---|-----|
| 1. L'influenza del potere amministrativo sull'esercizio delle attività economiche mediante l'adozione di provvedimenti amministrativi | 77 |
| 1.1. La classificazione degli atti amministrativi | 80 |
| 2. La disciplina pubblica dell'impresa privata: il regime di autorizzazione | 87 |
| 2.1. Il regime di concessione | 88 |
| 3. Concessioni e autorizzazioni per la regolazione delle attività economiche | 89 |
| 4. La regolazione delle attività economiche alla luce dei principi di derivazione comunitaria | 92 |
| 5. Il diritto comunitario: nuova fonte per la regolamentazione delle attività | 97 |
| 5.1. La normativa UE e i principi di derivazione comunitaria | 98 |
| 5.2. Diritto derivato e normativa di recepimento | 101 |
| 5.3. L'illegittimità dei meccanismi preferenziali stabiliti dall'ordinamento interno per incompatibilità con le direttive comunitarie | 105 |
| 6. L'evidenza pubblica quale strumento per la regolazione delle attività | 109 |
| 6.1. La durata dei rapporti concessori | 110 |
| 6.2. La tutela dei concessionari uscenti: la legittimità dei meccanismi di proroga <i>ex lege</i> e il riconoscimento di indennizzi | 113 |
| 6.3. Le ipotesi di deroga: la clausola di salvezza nei casi di affidamento diretto della concessione | 118 |
| 7. Una tesi e una possibile correzione del paradigma: alla ricerca di un nuovo punto di equilibrio tra legittime aspettative ed esigenze di mercato | 121 |

CAPITOLO QUARTO

LIBERALIZZAZIONI E ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA:
IL DECLINO DEI TITOLI ABILITATIVI E LE NUOVE FORME
DI MANIFESTAZIONE DEL POTERE PUBBLICO

1. Il processo di liberalizzazione nel nostro ordinamento	125
2. Le liberalizzazioni tra legislazione statale e regionale	128
3. Liberalizzazioni nel d.l. n. 1/2012: norme cogenti o programmatiche?	131
4. Vincoli comunitari: autorizzazioni, concessioni e potere amministrativo nel prisma della concorrenza	135
5. L'esistenza di vincoli al principio di libertà di impresa	137
6. Pianificazione urbanistica e liberalizzazioni: le risposte della giurisprudenza	140
6.1. Liberalizzazioni e orientamenti della Corte di Giustizia Europea	145
7. Conclusioni: regimi autorizzativi, funzioni di controllo e poteri pianificatori	150

CAPITOLO QUINTO

LE DECISIONI AMMINISTRATIVE
NEL DIRITTO AMMINISTRATIVO EUROPEO

1. Costituzione economica fra diritti privati e interessi pubblici	153
2. Funzione amministrativa e potere pubblico	155
2.1. Le criticità dei procedimenti semplificati	159
3. Amministrazione paritaria: l'intreccio tra diritto pubblico e diritto privato nella nuova disciplina dell'amministrazione pubblica	161
3.1. Capacità d'agire, capacità negoziale ed esercizio di poteri amministrativi	165
4. Natura giuridica degli accordi amministrativi	169
4.1. Vincolo di scopo e principio di legalità nell'Amministrazione paritaria	172
5. Sussidiarietà orizzontale: alla ricerca di un equilibrio tra libertà private ed esigenze pubblicistiche	177
6. Amministrazione partecipata: il c.d. "statuto unitario dell'attività amministrativa" e la <i>vis</i> espansiva del principio del "giusto procedimento"	179
7. Il potere pubblico nel nuovo modello di amministrazione	182
8. Amministrazione oggettivata: il processo di formazione delle decisioni amministrative	185

CONCLUSIONI	189
-------------	-----

BIBLIOGRAFIA	193
--------------	-----

