

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione</i> (G. Cordini)	XIII
<i>Premessa</i> (G.C. Ricciardi e A. Venturi)	XV

Parte I

L'Area vasta in una prospettiva diacronica. Spunti prodromici al dibattito multidisciplinare

Capitolo 1

Dalla Provincia all'Area vasta: profili ricostruttivi dell'Ente intermedio (L. Drisaldi)

1. Origine storica e sviluppo dell'Ente intermedio	3
2. L'assetto istituzionale mutuato dalla Costituzione	8
3. La transizione degli anni Sessanta/Settanta	10
4. La riforma delle autonomie intervenuta con la Legge 8 giugno 1990, n. 142	12
5. Il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL)	15
6. La riforma del Titolo V, parte seconda, della Costituzione	18
7. La Legge 7 aprile 2014, n. 56, c.d. "Legge Delrio"	21

Capitolo 2

Dalle leggende alle Città metropolitane. Difficile attuazione di un'istituzione del governo locale tra passato, presente e futuro (G.C. Ricciardi)

1. Premessa: <i>sliding doors</i> tra leggende e Città metropolitane	29
--	----

	<i>pag.</i>
2. Il passaggio da un dibattito dottrinale astratto ad una riflessione giuridica sul “reale”	32
3. Dalla Legge n. 142/1990 alla costituzionalizzazione del livello di governo metropolitano. Innovazioni sulla carta e persistente inattuazione	47
4. Attuazione e vocazione istituzionale della Città metropolitana nella Legge 7 aprile 2014, n. 56	55
4.1. Le Città metropolitane: quadro comparato interregionale (cenni)	61
4.2. Il caso della Città metropolitana di Milano	66
5. Le (incerte) prospettive future. Verso la <i>Smart Metropolitan City</i> ?	76

Parte II

Le Aree vaste in Italia e in Lombardia.

Funzioni amministrative, servizi e spending review

Capitolo 3

Le funzioni di area vasta: elementi per una riflessione alla luce del Disegno di Legge costituzionale Renzi-Boschi

(F.C. Rampulla)

1. Il Disegno di Legge costituzionale Renzi-Boschi e l’impatto sulle Province	89
2. Architettura territoriale e funzioni amministrative nell’Area vasta	91
3. Aree montane ed Area vasta	94

Capitolo 4

La normativa regionale di attuazione della Legge 7 aprile 2014, n. 56

(G.C. Ricciardi)

1. Riforma territoriale, riforma costituzionale e <i>spending review</i>	97
2. L’attuazione della c.d. “Legge Delrio” in Lombardia: legislazione regionale e provvedimenti amministrativi di rilievo	102
3. ... Ancora sulle azioni regionali a sostegno del riordino delle autonomie lombarde	115

Capitolo 5

La dotazione organica e finanziaria degli Enti di area vasta. Un assetto ancora provvisorio ovvero una vicenda dirigistica

(F. Osculati)

1. Premessa alla trattazione	121
------------------------------	-----

	<i>pag.</i>
2. Il contesto	123
3. La spesa per le funzioni fondamentali	125
3.1. I fabbisogni standard	126
3.2. La spesa storica	129
3.3. Il ridimensionamento degli organici	132
4. Il triangolo della demolizione: comma 418, D.L. n. 95 e D.L. n. 66	133
4.1. Tagli e distribuzione dei tagli	133
5. Eccezionalità e precarietà	135
5.1. Limitati correttivi	135
5.2. Deroche ai criteri di finanza pubblica	137
6. La struttura del finanziamento	138
7. Il caso di Pavia	139
8. Conclusioni	145

Parte III

Il “policentrismo amministrativo” lombardo nel rapporto tra assetto istituzionale intermedio e grado di sviluppo dei territori

Capitolo 6

La territorializzazione delle Aree vaste

(L. Drisaldi)

1. Premessa alla trattazione	149
2. L'attuale assetto degli Enti intermedi	151
3. Differenti ipotesi di assetto territoriale degli Enti intermedi	153
4. Le Zone omogenee	157
5. Soluzioni di ridisegno territoriale in chiave comparata regionale	162
5.1. Il Piemonte	162
5.2. L'Emilia Romagna	164
5.3. Il Veneto	166

Capitolo 7

Il ruolo delle Città medie

(M. Pompilio)

1. Le decisioni sul governo del territorio dopo la riforma “Delrio”	169
2. <i>Governance</i> e organizzazione policentrica del territorio	173
3. Città medie e polarità urbane	174
4. Città metropolitana	176
5. Zone omogenee	179

	<i>pag.</i>
<i>Capitolo 8</i>	
<i>Analisi territoriale del contesto lombardo</i>	
<i>(M. Pompilio)</i>	
1. La questione dimensionale	183
2. Modalità e criteri per il disegno delle Aree vaste	185
3. Prime ipotesi qualitative per la riorganizzazione delle Aree vaste	188
 <i>Capitolo 9</i>	
<i>Tra Città metropolitana di Milano, nuove Aree vaste e future Zone omogenee: cosa ci insegna il caso del Comune di Vigevano</i>	
<i>(A. Zatti)</i>	
1. Premessa alla trattazione	191
2. Il quadro normativo	192
3. Il quadro teorico di riferimento	195
4. Le specificità nel caso in analisi	203
4.1. Il tema dell'incertezza	203
4.2. Il tema della complessità territoriale	207
4.3. Il tema del rapporto centro-periferia	210
4.4. Il tema dello sviluppo policentrico	216
5. Considerazioni conclusive	222
 <i>Parte IV</i>	
<i>Profili istituzionali e funzionali dell'Area vasta tra programmazione regionale e pianificazione delle autonomie locali</i>	
 <i>Capitolo 10</i>	
<i>La governance degli Enti di area vasta</i>	
<i>(F.C. Rampulla)</i>	
1. Un quadro d'insieme	229
2. L'organizzazione degli Enti di area vasta	230
 <i>Capitolo 11</i>	
<i>Le funzioni ed i servizi di prossimità nella prospettiva del "municipalismo differenziato"</i>	
<i>(A. Venturi)</i>	
1. Quadro definitorio delle funzioni e riorganizzazione dell'Area vasta	235

	<i>pag.</i>
2. Il ruolo regionale, le funzioni di prossimità e la prospettiva del “municipalismo differenziato”	238

Capitolo 12

Un paradigma sperimentale di integrazione nell'Area vasta: i raccordi tecnici con i soggetti funzionali et similia

(G.C. Ricciardi)

1. Premessa alla trattazione	241
2. Riforma costituzionale, rilevanza strategica delle Aree vaste e ruolo regionale nel processo di riordino	242
3. Prospettive di interconnessione funzionale nel sistema di governo multilivello regionale: territorializzazione, semplificazione e organizzazione	247
4. Il possibile raccordo tecnico (orizzontale e verticale) dei soggetti funzionali operanti nell'Area vasta	257

Capitolo 13

Le implicazioni di una costruzione multilivello a carattere funzionale tra legittimazione dell'Ente intermedio, Zone omogenee e forme associative comunali

(G.C. Ricciardi)

1. Proposta di riassetto e <i>referendum</i> costituzionale	267
2. Indifferibilità del riordino territoriale e legittimazione dell'Ente intermedio	269
3. Il ruolo delle Zone omogenee e dell'associazionismo comunale tra autonomia locale e governabilità dell'Area vasta	273

Parte V

Prospettive ed evoluzioni dell'Area vasta: da dove ripartire

Capitolo 14

Per una nuova ontologia dell'Area vasta nel quadro dell'auspicato protagonismo regionale. Proposte applicative alla luce dell'esito del referendum costituzionale del 4 dicembre 2016

(G.C. Ricciardi e A. Ceriani)

1. Prima esigenza: muovere dallo stato dell'arte delle autonomie	286
2. Seconda esigenza: ripartire dall'esito del <i>referendum</i> , valutando le implicazioni della mancata riforma costituzionale su Province e Regioni	290

	<i>pag.</i>
3. Terza esigenza: predisporre un'agenda (sintetica) di temi ed interventi (immediati) per voltare pagina	293
3.1. ... in particolare: finanziamento, organici e differenze di profilo degli Enti intermedi	294
3.2. Ulteriori temi per un ruolo regionale rinnovato. Funzioni delle Province e presidio dello sviluppo locale ed economico "di Area vasta"	296
3.3. I territori e la loro <i>governance</i> : Città medie, Zone omogenee e sistema metropolitano milanese	301
3.4. A proposito di una diversa territorializzazione dell'Area vasta	303
3.5. ... <i>segue</i> : sul metodo nella revisione dei confini e sul rapporto con altri riordini funzionali	305
4. Principi di riferimento e tensione sperimentale. Conclusioni nell'ottica del regionalismo differenziato	307

Parte VI

Coordinamento allegati. Il caso della Lombardia

Capitolo 15

Caratteri territoriali delle Province lombarde

(A. Ceriani e F. Signoretti)

1. Una vista di insieme	315
2. La Città metropolitana di Milano	324
3. La Provincia di Bergamo	329
4. La Provincia di Brescia	333
5. La Provincia di Como	336
6. La Provincia di Cremona	338
7. La Provincia di Lecco	341
8. La Provincia di Lodi	343
9. La Provincia di Mantova	346
10. La Provincia di Monza e Brianza	347
11. La Provincia di Pavia	350
12. La Provincia di Sondrio	353
13. La Provincia di Varese	356
14. Dati e mappe	359

Capitolo 16

Schema normativo

(F.C. Rampulla e G.C. Ricciardi)

1. Premessa	381
2. Schema normativo	382

	<i>pag.</i>
<i>Capitolo 17</i>	
<i>Allegato sugli ambiti territoriali</i>	
<i>(G.C. Ricciardi e L. Drisaldi)</i>	
1. Selezione della normativa vigente in tema di ambiti territoriali e zonizzazioni	393
2. Articolazione e localizzazione degli ambiti sul territorio regionale	394
 <i>Bibliografia e Sitografia</i>	 405
 <i>Notizie sugli Autori</i>	 439