

# INDICE SOMMARIO

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla nona edizione</i>	XVII

## CAPITOLO I

### I RICORSI AMMINISTRATIVI

1. I caratteri e la funzione	1
2. L'ambito del ricorso gerarchico	4
3. La proposizione del ricorso gerarchico	4
4. La decisione del ricorso	5
5. Il silenzio sul ricorso gerarchico	7
6. I rapporti fra ricorso gerarchico e ricorso giurisdizionale	8
7. I gradi del ricorso gerarchico	8

## CAPITOLO II

### IL RICORSO STRAORDINARIO AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. I caratteri e la funzione	9
2. Gli atti impugnabili e le posizioni tutelate	10
3. I rapporti fra il ricorso straordinario ed il ricorso giurisdizionale: l'alternatività	12
4. Il procedimento del ricorso straordinario	13
5. La decisione del ricorso	15
6. L'impugnazione della decisione del ricorso straordinario	18
7. Il ricorso al Presidente della Regione Sicilia	18

## CAPITOLO III

LA GIURISDIZIONE ORDINARIA NEI CONFRONTI  
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. Il riparto di giurisdizione	21
2. La disapplicazione del provvedimento amministrativo	26
3. Le azioni proponibili avanti il giudice ordinario	29
4. Il contenzioso in materia di impiego con la pubblica amministrazione	33
5. Il patrocinio dell'Avvocatura dello Stato	34

## CAPITOLO IV

## IL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Il processo amministrativo ed il giudice amministrativo	37
2. Le origini del sistema	38
3. La previsione costituzionale	41
4. Il Codice del processo amministrativo	42
5. I caratteri del giudice amministrativo	44
6. L'autogoverno della magistratura amministrativa	48
7. Gli organi giurisdizionali nella Regione Sicilia e nella Regione Trentino-Alto Adige	49
8. Le relazioni annuali sullo stato della giustizia amministrativa	50
9. Il processo amministrativo telematico	53

## CAPITOLO V

## LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. Le varie specie di giurisdizione	55
2. La giurisdizione generale di legittimità	57
3. In particolare, il sindacato sulla discrezionalità tecnica	61
4. La giurisdizione anche in merito	63
5. La giurisdizione esclusiva	66
6. La giurisdizione sulla domanda di risarcimento dei danni	76

*pag.*

## CAPITOLO VI

## LA LEGITTIMAZIONE E L'INTERESSE A RICORRERE

1. Il processo amministrativo come processo di parti	87
2. La legittimazione	88
3. L'interesse a ricorrere	90

## CAPITOLO VII

## LE AZIONI PROPONIBILI

1. L'evoluzione normativa	95
2. L'azione di impugnazione	97
3. L'azione di accertamento	100
4. L'azione di condanna	104
5. L'azione cautelare	107
6. L'azione di esecuzione	113

## CAPITOLO VIII

## LA COMPETENZA

1. Le specie di competenza	119
2. La competenza per territorio	121
3. La competenza per materia	122
4. La competenza funzionale	124
5. Il regolamento di competenza	126
6. Il regolamento di competenza nelle Sezioni staccate	128

## CAPITOLO IX

## IL RICORSO GIURISDIZIONALE

1. I caratteri del ricorso	131
2. Il contenuto del ricorso	133
3. Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo	138

	<i>pag.</i>
4. I motivi di ricorso	140
5. Le conclusioni del ricorso	143
6. La nullità del ricorso	145

## CAPITOLO X

## IL TERMINE PER RICORRERE

1. La funzione del termine per ricorrere	149
2. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione di legittimità	151
3. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione esclusiva	156
4. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione anche in merito	156

## CAPITOLO XI

## IL PROVVEDIMENTO IMPUGNABILE

1. Definizione	159
2. L'impugnazione dei provvedimenti in corso	160
3. L'impugnazione degli atti a contenuto generale	162
4. L'impugnazione dei provvedimenti confermativi	163
5. L'impugnazione del silenzio della pubblica amministrazione	165
6. L'impugnazione del provvedimento sopravvenuto	170

## CAPITOLO XII

## LA NOTIFICAZIONE DEL RICORSO

1. La notificazione: concetto e finalità; agenti; modalità; pubblici proclami	173
2. I destinatari della notificazione	175
3. Le nullità della notificazione e la loro sanatoria	177

*pag.*

## CAPITOLO XIII

IL DEPOSITO DEL RICORSO  
E DEL PROVVEDIMENTO IMPUGNATO

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Termine e funzione del deposito         | 183 |
| 2. Il deposito del provvedimento impugnato | 185 |

## CAPITOLO XIV

LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO  
DELLE CONTROPARTI E L'INTERVENTO

- |  |     |
|--|-----|
| 1. La costituzione in giudizio delle controparti; funzione e termini | 187 |
| 2. L'intervento  | 189 |

## CAPITOLO XV

## LO SVOLGIMENTO DEL GIUDIZIO

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Il concetto di svolgimento del giudizio      | 193 |
| 2. La sospensione e l'interruzione del giudizio | 195 |

## CAPITOLO XVI

## L'ISTANZA CAUTELARE

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Natura e finalità dell'istanza cautelare | 197 |
| 2. Profili procedurali                      | 198 |
| 3. Il potere cautelare presidenziale        | 200 |
| 4. La tutela cautelare <i>ante causam</i>   | 202 |
| 5. L'ordinanza cautelare                    | 206 |
| 6. L'attuazione dell'ordinanza cautelare    | 209 |

## CAPITOLO XVII

## LA MODIFICAZIONE DELLA DOMANDA

1. I motivi aggiunti	211
2. Il ricorso incidentale	214
3. La modificazione della domanda nella giurisdizione esclusiva	219
4. Le domande della p.a.	221
5. La rinuncia	222

## CAPITOLO XVIII

## L'ISTRUTTORIA

*Sezione I* - L'ONERE DELLA PROVA

1. L'attività istruttoria	225
2. L'onere della prova	227

*Sezione II* - LA COMPETENZA NELL'ISTRUTTORIA

1. Il Presidente	232
2. Il Collegio	235

*Sezione III* - I MEZZI DI PROVA

1. L'enumerazione dei mezzi di prova	236
2. Gli atti e i documenti	237
3. I chiarimenti	238
4. Le verificazioni	238
5. Le consulenze tecniche d'ufficio	239
6. La prova testimoniale	240

## CAPITOLO XIX

## LA DECISIONE DELLA CAUSA

*Sezione I* - LA FISSAZIONE DELL'UDIENZA

1. La domanda di fissazione dell'udienza	243
2. L'istanza di prelievo	245
3. La perenzione del ricorso	246

	<i>pag.</i>
4. Il decreto di fissazione d'udienza	248
5. La riunione dei ricorsi	249
 <i>Sezione II - LE ATTIVITÀ DIFENSIVE IN VISTA DELL'UDIENZA</i>	
1. I documenti	250
2. Le memorie	251
 <i>Sezione III - L'UDIENZA DI DISCUSSIONE</i>	
1. La trattazione orale	252
2. La chiusura della discussione	253
3. La decisione	255
 <i>Sezione IV - LA CAMERA DI CONSIGLIO</i>	
1. Nozione di Camera di consiglio	258
2. Il procedimento in Camera di consiglio	258
3. La decisione della controversia	259

## CAPITOLO XX

## LA SENTENZA

1. Il contenuto della sentenza	261
2. La sottoscrizione	266
3. La pubblicazione	266
4. La sentenza in forma semplificata	267
5. La correzione degli errori materiali	269
6. Il decreto	270

## CAPITOLO XXI

## IL GIUDICATO

1. Definizione	271
2. L'effetto demolitorio	275
3. L'effetto ripristinatorio	276
4. L'effetto preclusivo	277
5. L'effetto conformativo	278

	<i>pag.</i>
6. Un giudicato a formazione progressiva	281
7. Il giudicato nelle azioni di accertamento	285

## CAPITOLO XXII

## IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA E DI ESECUZIONE

1. I presupposti: il giudicato e l'esecutività	287
2. L'introduzione del giudizio	290
3. La trattazione del ricorso	291
4. I provvedimenti del giudice	292
5. L'attività elusiva del giudicato	294
6. L'appello sulle sentenze di ottemperanza	295

## CAPITOLO XXIII

## I RITI SPECIALI

*Sezione I* - INTRODUZIONE

1. Riti speciali e tutele differenziate	298
---	-----

*Sezione II* - IL GIUDIZIO ELETTORALE

1. Ambito del giudizio elettorale	300
2. Il ricorso avverso i procedimenti preparatori della consultazione elettorale	301
3. Il ricorso elettorale ordinario: la legittimazione attiva e passiva	303
4. Il termine per ricorrere, la proposizione del ricorso e la costituzione delle controparti	303
5. La modificazione dell'oggetto della domanda	304
6. La sentenza	305
7. L'appello	306
8. Il giudizio elettorale con riferimento alle operazioni elettorali per le elezioni del Parlamento europeo	306

*Sezione III* - IL GIUDIZIO PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI

1. La proposizione del ricorso	308
2. La decisione	310

	<i>pag.</i>
<i>Sezione IV</i> - I GIUDIZI NELLE MATERIE DI CUI ALL'ART. 119 DEL CODICE	
1. Ambito del contenzioso	312
2. Lo svolgimento del giudizio	314
<i>Sezione V</i> - IL RICORSO IN MATERIA DI CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	
1. Ambito del contenzioso	316
2. La proposizione del ricorso	317
3. La decisione del ricorso e gli effetti sul contratto	319
4. L'impugnazione dei provvedimenti di ammissione e di esclusione dalla gara	322
5. Il risarcimento dei danni	325
6. Le sanzioni alternative	325
7. Il ricorso in materia di grandi infrastrutture	326
<i>Sezione VI</i> - I RICORSI RIGUARDANTI I PROVVEDIMENTI DI CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DIRETTIVI E SEMIDIRETTIVI AI MAGISTRATI ORDINARI	329
<i>Sezione VII</i> - IL RICORSO PER INGIUNZIONE	331
<i>Sezione VIII</i> - I RICORSI IN TEMA DI PRECETTAZIONE E DI ATTIVITÀ ANTISINDACALE DELLA P.A.	
1. I ricorsi in tema di precettazione	332
2. I ricorsi nei confronti dei comportamenti antisindacali della p.a.	333

## CAPITOLO XXIV

## IL GIUDIZIO D'APPELLO

1. La funzione dell'appello	335
2. I caratteri dell'appello amministrativo	336
3. La disciplina delle impugnazioni nel Codice	337
4. Le sentenze appellabili	339
5. La proposizione dell'appello	341
6. Il termine per l'appello	342
7. Lo svolgimento del giudizio	344
8. La tutela cautelare in appello	345

	<i>pag.</i>
9. L'appello incidentale	346
10. L'istruzione	348
11. I motivi aggiunti	350
12. La decisione	352
13. L'annullamento con rinvio	354

## CAPITOLO XXV

## IL RICORSO IN CASSAZIONE

1. L'ambito dell'impugnazione	357
2. Le regole procedurali	359
3. La <i>translatio iudicii</i>	360

## CAPITOLO XXVI

## L'OPPOSIZIONE DI TERZO

1. L'origine dell'istituto	365
2. Il procedimento	366

## CAPITOLO XXVII

## LA REVOCAZIONE

1. Le fonti	369
2. I motivi di revocazione	370
3. Il procedimento	372

## CAPITOLO XXVIII

## L'ARBITRATO NELLE CONTROVERSIE AMMINISTRATIVE

1. Il giudizio arbitrale	375
2. L'arbitrato nelle controversie amministrative	376
3. L'arbitrato e l'interesse legittimo	377
4. L'arbitrato nei contratti pubblici	379

*pag.*

## CAPITOLO XXIX

## LA CORTE DEI CONTI

1. La giurisdizione della Corte dei Conti	381
2. L'ordinamento della Corte dei Conti	383
3. Le fonti disciplinatrici dell'ordinamento della Corte dei Conti	384
4. Il Codice della giustizia contabile	385
5. Il Pubblico Ministero e la fase pre-processuale	387
6. Il giudizio di responsabilità	390
7. Giudizi in unico grado avanti le Sezioni riunite della Corte dei Conti	392
8. I riti speciali	393
9. Il giudizio di conto	394
10. I poteri di decisione della Corte dei Conti	396
11. Il giudizio pensionistico	398
12. Altri giudizi ad istanza di parte	399
13. Le impugnazioni	399
14. I giudizi di esecuzione	401

## CAPITOLO XXX

## I TRIBUNALI DELLE ACQUE PUBBLICHE

1. I Tribunali regionali	403
2. Il Tribunale superiore per le acque pubbliche	404
<i>Indice analitico</i>	405

