

INDICE-SOMMARIO

	<i>pag.</i>
PREMESSA	
UTOPIA E REALISMO NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA	XVII

INTRODUZIONE

SCIENZA GIURIDICA E DIRITTO DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1. L'ordinamento dell'integrazione	1
2. Il dilemma ordinamentale dell'Unione	5
3. Autonomia e dipendenza del sistema normativo	6
4. Autonomia e dipendenza nel sistema politico	9
5. Autonomia e dipendenza nella funzione esecutiva	11
6. Esercizio di competenze e sovranità nell'esperienza giuridica dell'integrazione	12
7. L'integrazione europea in tempo di crisi	14
a) La crisi del debito sovrano	14
b) La crisi migratoria del 2015-2017	15
c) Il recesso del Regno Unito	17
8. Piano dell'opera	20
Itinerari bibliografici	22

PARTE I

IL SISTEMA POLITICO DELL'UNIONE

INTRODUZIONE

COSTITUZIONE FORMALE E COSTITUZIONE MATERIALE NEL SISTEMA POLITICO EUROPEO	25
---	----

pag.

CAPITOLO I
LE ISTITUZIONI POLITICHE

1. Il Consiglio europeo	29
2. Il Consiglio (già Consiglio dell'Unione europea)	33
2.1. Composizione e modalità di funzionamento	33
2.2. Le funzioni del Consiglio	36
3. La Commissione	37
3.1. Natura e funzioni	37
3.2. Composizione, nomina e revoca	39
3.3. Funzionamento della Commissione	44
4. Il Parlamento europeo	45
4.1. Composizione del Parlamento	46
4.2. Funzioni	49
4.3. Le modalità di funzionamento del Parlamento	50
5. Modelli di democrazia europea	52
6. Democrazia e ruolo dei Parlamenti nazionali	55
7. L'integrazione differenziata e l'Europa a più velocità	58

CAPITOLO II
PROCEDIMENTI DECISIONALI DELL'UNIONE

1. Introduzione	65
2. La procedura legislativa ordinaria	66
3. La procedura di bilancio	69
4. Le procedure legislative speciali	70
5. Procedure decisionali nell'ambito della politica estera e di sicurezza comune	73
6. Procedure decisionali nell'ambito dell'Unione economica e monetaria	74
a) Le procedure per l'esercizio delle competenze dell'Unione in materia di politica economica	76
b) Istituzioni e procedure della politica monetaria	76
c) I rapporti fra politica economica e politica monetaria nella prassi recente	77
7. La frammentazione delle procedure decisionali	81
Itinerari bibliografici relativi alla Parte I	83

PARTE II
 IL SISTEMA NORMATIVO.
 FONTI E ATTI GIURIDICI NEL DIRITTO DELL'UNIONE

CAPITOLO I
 LE FONTI

Sezione I

I TRATTATI ISTITUTIVI E GLI ATTI EQUIPARATI

1. Il Trattato-Costituzione	90
1.1. La sentenza <i>Van Gend en Loos</i>	90
1.2. La costruzione teorica della Corte di giustizia	92
1.3. Le conseguenze del processo di costituzionalizzazione: gli effetti diretti	94
1.4. Il primato del diritto europeo	97
1.5. L'interpretazione dei Trattati	99
1.6. Rigidità dei Trattati e irrevocabilità del processo di integrazione	103
2. La revisione dei Trattati: procedimenti ordinari e procedimenti semplificati	105
3. Adesione e recesso	107
3.1. I Trattati di adesione	107
3.2. Il recesso	108

Sezione II

LE FONTI DERIVATE

1. I regolamenti	113
a) Portata generale	113
b) Obbligatorietà in tutti i loro elementi	114
c) Diretta applicabilità in ciascuno degli Stati membri	114
2. Le decisioni	116
3. Le direttive	118
3.1. Natura giuridica della direttiva	118
3.2. Direttive inattuatae ed effetti diretti	121
3.3. La limitazione degli effetti diretti ai rapporti giuridici "verticali"	121
3.4. Limiti all'invocabilità degli effetti diretti di una direttiva	124
3.5. Effetti indiretti delle direttive. Effetti interpretativi, triangolari, di esclusione	126
a) Effetti interpretativi	127

	<i>pag.</i>
<i>b)</i> Effetti triangolari	128
<i>c)</i> Effetti sostitutivi (e di esclusione)	128
3.6. L'onere di invocare gli effetti diretti	130
4. Altre fonti di diritto dell'Unione	131
<i>a)</i> Raccomandazioni e pareri	131
<i>b)</i> <i>Soft-law</i>	132
<i>c)</i> Atti atipici	134
5. Violazione del diritto dell'Unione e responsabilità civile dello Stato	135

CAPITOLO II

ATTI GIURIDICI E RAPPORTI FRA FONTI

1. Atti giuridici e fonti del diritto nell'ordinamento dell'Unione europea	141
2. Atti legislativi e atti non legislativi	142
3. Atti delegati	144
4. Gli atti di esecuzione e la comitologia	146
5. Atti normativi e gerarchia delle fonti	149
5.1. Rapporti gerarchici fra diritto primario e diritto derivato	149
5.2. Rapporti fra atti pariordinati e criterio della competenza	149

CAPITOLO III

LE FONTI DEI DIRITTI FONDAMENTALI INDIVIDUALI

1. L'evoluzione del sistema di tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione: profili generali	153
2. L'art. 6 TUE e le varie fonti dei diritti fondamentali	154
3. I principi generali come fonti dei diritti fondamentali	155
4. La Convenzione europea come "fonte di ispirazione" e come accordo vincolante per l'Unione	158
5. Il parere 2/2013 sull'accordo di adesione dell'Unione alla Convenzione europea	161
6. La Carta dei diritti fondamentali	163
<i>a)</i> L'ambito di applicazione della Carta dei diritti fondamentali	163
<i>b)</i> I rapporti fra la Carta dei diritti fondamentali e le Costituzioni nazionali	165

Indice-Sommario	IX
	<i>pag.</i>
c) I rapporti fra la Carta dei diritti fondamentali e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo	168
7. Gli effetti diretti delle norme che tutelano i diritti fondamentali	169
Itinerari bibliografici relativi alla Parte II	172

PARTE III

IL SISTEMA GIUDIZIARIO DELL'UNIONE

INTRODUZIONE	181
--------------	-----

CAPITOLO I

LA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA COME ISTITUZIONE GIUDIZIARIA

1. L'articolazione interna: Corte di giustizia e Tribunale	183
2. Composizione e regole di funzionamento	185

CAPITOLO II

IL PROCEDIMENTO DI INFRAZIONE

1. Le fasi del procedimento	187
2. Gli effetti delle sentenze di infrazione	190

CAPITOLO III

IL SISTEMA DEI RICORSI DIRETTI

Sezione I

IL RICORSO PER ANNULLAMENTO

1. Introduzione	195
2. Gli atti impugnabili	197
3. I soggetti legittimati al ricorso	198
4. La legittimazione degli individui a proporre ricorso	198

	<i>pag.</i>
5. I limiti del diritto individuale di impugnazione: la sentenza <i>Pequeños agricultores</i> e la riforma del Trattato di Lisbona	202
6. Proposizione del ricorso e svolgimento del procedimento	206

Sezione II

IL RICORSO PER RISARCIMENTO

1. Introduzione	209
2. I presupposti dell'azione di risarcimento	209
3. L'accertamento dell'invalidità dell'atto lesivo	211

CAPITOLO IV

IL RINVIO PREGIUDIZIALE

1. Introduzione	213
2. La nozione di "giurisdizione nazionale". La Corte costituzionale come organo giurisdizionale nazionale e la doppia pregiudizialità	214
3. Rinvio pregiudiziale e Corti costituzionali nazionali: fra cooperazione e conflitto	216
4. Facoltà e obbligo di rinvio	221
5. L'obbligo di rinvio da parte dei giudici di ultima istanza: la sentenza <i>CILFIT</i>	222
6. La facoltà di rinvio dei giudici non di ultima istanza: la sentenza <i>Foto-Frost</i>	224
7. Implicazioni sistematiche del modello adottato dalla giurisprudenza	225
8. Rinvio pregiudiziale e provvedimenti provvisori	228
9. L'interpretazione di norme nazionali "modellate" su quelle dell'Unione	231
10. Il principio della corrispondenza tra chiesto e pronunciato	232
11. Gli effetti delle sentenze pregiudiziali	234
a) Le sentenze interpretative	235
b) Le sentenze di invalidità	237
12. I rapporti fra rinvio pregiudiziale di validità e ricorso per annullamento	238
Itinerari bibliografici relativi alla Parte III	242

pag.

PARTE IV IL SISTEMA DELLE COMPETENZE

CAPITOLO I

L'UNIONE COME ENTE A COMPETENZE ENUMERATE

1. Il principio di attribuzione	249
2. La scelta della base giuridica	253
3. Le competenze esclusive, le competenze concorrenti, altri tipi di competenze	257
3.1. Competenze esclusive	257
3.2. Competenze concorrenti	258
3.3. Competenze complementari	260
3.4. Competenze di coordinamento	260
3.5. Competenza di politica estera	261
4. Principio di attribuzione e rapporti fra politica estera e politiche materiali	262
4.1. Il modello del conflitto	262
4.2. Il modello della cooperazione	264

CAPITOLO II

REGOLAZIONE E DINAMICA DELLE COMPETENZE

1. Il principio di sussidiarietà	267
1.1. Il controllo sul rispetto della sussidiarietà: il controllo giurisdizionale	269
1.2. Il controllo politico e il ruolo dei Parlamenti nazionali	270
2. La dinamica delle competenze	273
3. Gli strumenti per l'espansione delle competenze dell'Unione	275
3.1. La dottrina dei poteri impliciti	275
3.2. L'art. 352 TFUE	277
Itinerari bibliografici relativi alla Parte IV	281

pag.

PARTE V
IL DIRITTO DELL'UNIONE
NEGLI ORDINAMENTI NAZIONALI

INTRODUZIONE

CONCEZIONE FEDERALISTA E CONCEZIONE INTERNAZIONALISTA	287
---	-----

CAPITOLO I

I CONFLITTI FRA NORME NELLA CONCEZIONE FEDERALISTA
DELLA CORTE DI GIUSTIZIA

1. La definizione del quadro teorico: effetti diretti e primato delle norme europee nella sentenza <i>Simmenthal</i>	293
2. I rapporti fra primato ed effetti diretti	296
3. Disapplicazione o sindacato di legittimità costituzionale delle leggi nazionali confliggenti con il diritto europeo	298

CAPITOLO II

I CONFLITTI FRA NORME
NELLA CONCEZIONE INTERNAZIONALISTA
DELLE CORTI COSTITUZIONALI NAZIONALI

1. L'art. 11 della Costituzione italiana e il trasferimento di competenze all'Unione europea	301
2. I rapporti fra norme dell'Unione e leggi nazionali: le ragioni di una crisi teorica	304
3. La soluzione del dilemma nella sentenza <i>Granital</i>	308
4. I rapporti fra norme dell'Unione e norme costituzionali	313
5. La sentenza <i>Frontini</i>	315
6. La giurisprudenza della Corte costituzionale tedesca: la sentenza <i>Solange-I</i>	321
7. La tutela costituzionale dei diritti fondamentali: la dottrina della protezione equivalente	322
8. I limiti costituzionali all'espansione delle competenze dell'Unione	324
8.1. La sentenza della Corte costituzionale tedesca relativa alla costituzionalità del Trattato di Maastricht	325
8.2. La sentenza della Corte costituzionale tedesca sulla costituzionalità del Trattato di Lisbona	327

pag.

CAPITOLO III

L'IMPATTO DEL DIRITTO EUROPEO
SUL DIRITTO PROCESSUALE NAZIONALE

- | | |
|--|-----|
| 1. L'autonomia processuale degli Stati membri | 331 |
| 2. I principi di equivalenza e di effettività | 333 |
| 3. Diritto dell'Unione e definitività degli atti amministrativi | 335 |
| 4. Diritto dell'Unione e definitività delle decisioni giudiziali | 338 |

CAPITOLO IV

LE PROCEDURE DI ATTUAZIONE DEL DIRITTO
DELL'UNIONE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

- | | |
|---|-----|
| 1. Dalla "legge La Pergola" alla legge n. 234 del 2012 | 343 |
| 2. Gli strumenti di attuazione | 345 |
| 3. L'attuazione di direttive in materie di competenza regionale | 347 |

Itinerari bibliografici relativi alla Parte V	351
---	-----

PARTE VI

LA DIMENSIONE ESTERNA
DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

INTRODUZIONE

UNITARIETÀ E FRAMMENTAZIONE NELL'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE	359
--	-----

- | | |
|---|-----|
| 1. La personalità internazionale dell'Unione e l'Azione esterna | 359 |
| 2. I principi e gli obiettivi dell'Azione esterna | 361 |

CAPITOLO I

IL SISTEMA DELL'AZIONE ESTERNA

Sezione I

LA POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE

- | | |
|---|-----|
| 1. Profili generali | 365 |
| 2. I procedimenti decisionali nel campo della politica estera | 366 |

	<i>pag.</i>
3. Il sistema delle fonti di politica estera	369
4. <i>Segue</i> : le decisioni che definiscono le azioni e le posizioni dell'Unione e altri strumenti atipici	371

Sezione II

POLITICA ESTERA E POLITICHE ESTERNE

1. L'art. 40 TUE e la frammentazione nell'azione estera	375
2. La competenza integrata dell'Unione in materia di sanzioni economiche	377

CAPITOLO II

GLI ACCORDI DELL'UNIONE

1. Introduzione	379
2. Il sistema del <i>treaty-making power</i> dell'Unione	381

Sezione I

LA COMPETENZA ESPLICITA DELL'UNIONE A CONCLUDERE ACCORDI

1. La competenza dell'Unione a concludere accordi commerciali	383
1.1. Il carattere esclusivo della competenza	384
1.2. Il carattere evolutivo della competenza	385
2. Gli accordi di associazione	388
3. Altre competenze espresse	390

Sezione II

LA COMPETENZA IMPLICITA DELL'UNIONE A CONCLUDERE ACCORDI

1. La competenza implicita esclusiva: la sentenza <i>AETS</i>	393
2. L'evoluzione del sistema	396
3. La competenza implicita concorrente: il parere 1/76	399
4. Gli accordi misti	401

Sezione III

LA PROCEDURA DI CONCLUSIONE DI ACCORDI

1. Il principio del parallelismo e i suoi limiti	403
2. I pareri della Corte di giustizia	406

pag.

Sezione IV

GLI EFFETTI INTERNI DEGLI ACCORDI INTERNAZIONALI:
L'ISPIRAZIONE INTERNAZIONALISTA DELL'ORDINAMENTO
DELL'UNIONE

1. Introduzione	409
2. Gli accordi internazionali come parte integrante dell'ordinamento dell'Unione	409
3. Il rango degli accordi nel sistema delle fonti dell'Unione	411
4. L'attenuazione del modello internazionalista nella giurisprudenza della Corte di giustizia	413
Itinerari bibliografici relativi alla Parte VI	417