

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione</i>	V
<i>Presentazione alla quarta edizione</i>	VII
<i>Presentazione alla terza edizione</i>	IX
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XI
<i>Presentazione alla prima edizione</i>	XIII
<i>Abbreviazioni</i>	XXV
<i>Nota bibliografica e di documentazione</i>	XXIX
<i>Cronologia essenziale</i>	XXXIII

Introduzione

CAPITOLO I

L'Unione europea e il suo diritto

1. La nozione di Unione europea	3
2. Il diritto dell'Unione europea	8
3. La sua autonomia	10
4. Lo studio della materia. Fonti di informazione. Rinvio	13

CAPITOLO II

Origini e sviluppi del processo di integrazione europea

1. Il processo di integrazione europea: dalle origini all'Atto unico europeo	15
--	----

	<i>pag.</i>
2. Il Trattato di Maastricht e la creazione dell'Unione europea	19
3. L'allargamento e il cammino verso il Trattato di Lisbona	20
4. Dall'attuazione del Trattato di Lisbona al referendum britannico sulla Brexit	23

PARTE PRIMA

L'ordinamento giuridico dell'Unione

CAPITOLO I

Profili generali

1. Struttura e contenuti dei Trattati istitutivi dopo Lisbona	29
2. L'architettura dell'Unione tra metodo comunitario e metodo intergovernativo	32
3. Caratteri generali dell'ordinamento giuridico dell'Unione europea	36
4. Il ruolo degli Stati membri. L'acquisto e le vicende dello <i>status</i> di membro	40
5. <i>Segue</i> : L'applicazione differenziata del diritto dell'Unione agli Stati membri. In particolare, la cooperazione rafforzata	45

CAPITOLO II

Il quadro istituzionale

1. Profili introduttivi	53
2. Principi di funzionamento del sistema istituzionale. L'equilibrio istituzionale e la leale collaborazione	56
3. Sistema istituzionale dell'Unione e parlamenti nazionali	58
4. Le istituzioni politiche	60
5. <i>a)</i> Il Consiglio europeo	62
6. <i>b)</i> Il Consiglio	67
7. <i>Segue</i> : La maggioranza qualificata in sede di Consiglio europeo e di Consiglio	72
8. <i>c)</i> Il Parlamento europeo	75
9. <i>d)</i> La Commissione	80
10. L'Alto Rappresentante per gli affari esteri e la politica di sicurezza	87

	<i>pag.</i>
11. Le istituzioni di controllo: la Corte di giustizia dell'Unione europea e la Corte dei conti	88
12. Gli organismi monetari e finanziari: <i>a)</i> la Banca centrale europea	90
13. <i>b)</i> La Banca europea per gli investimenti	92
14. Gli organi consultivi: <i>a)</i> il Comitato economico e sociale	93
15. <i>b)</i> Il Comitato delle regioni	96
16. Le agenzie europee	97
17. L'apparato amministrativo dell'Unione	100
18. Il regime linguistico delle istituzioni	101
19. Le finanze dell'Unione e in particolare l'adozione e l'esecuzione del bilancio e il controllo sulle frodi	103

CAPITOLO III

Le fonti

1. Profili introduttivi. Il diritto primario e il diritto derivato	109
2. I Trattati: il loro carattere «costituzionale»	110
3. <i>Segue:</i> I Trattati e le altre norme di diritto primario	114
4. <i>Segue:</i> Gli effetti delle norme di diritto primario sui soggetti dell'ordinamento	118
5. I principi generali di diritto. In particolare il principio del rispetto dei diritti fondamentali	119
6. <i>Segue:</i> La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e l'adesione alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo	123
7. Il diritto internazionale. In particolare gli accordi internazionali dell'Unione	129
8. Gli atti normativi tipici di diritto derivato	135
9. <i>Segue:</i> Il rapporto tra gli atti normativi tipici	139
10. <i>Segue:</i> Il regime comune agli atti normativi tipici	142
11. <i>a)</i> I regolamenti	144
12. <i>b)</i> Le direttive	147
13. <i>c)</i> Le decisioni	154
14. Gli altri atti tipici dell'Unione e gli atti atipici	156

CAPITOLO IV

Il processo decisionale

1. I profili generali	161
-----------------------	-----

	<i>pag.</i>
2. Le procedure normative dell'Unione. Le procedure legislative	163
3. <i>Segue</i> : La scelta della procedura applicabile	166
4. <i>Segue</i> : Il potere d'iniziativa. In particolare, il potere di proposta della Commissione	168
5. Le singole procedure: <i>a</i>) la procedura di consultazione	172
6. <i>b</i>) La procedura legislativa ordinaria	174
7. <i>c</i>) La procedura di approvazione	177
8. Le procedure basate sulla delega di competenze normative e di esecuzione	178
9. <i>a</i>) La procedura di delega legislativa	181
10. <i>b</i>) La procedura di adozione di atti di esecuzione	183

PARTE SECONDA

La tutela dei diritti

Introduzione	189
--------------	-----

CAPITOLO I

Considerazioni generali

1. Premessa	193
2. Cenni alla tutela non giudiziaria. In particolare, il Mediatore europeo	194
3. La tutela giudiziaria. L'istituzione di un organo giudiziario <i>ad hoc</i> . La Corte di giustizia. In generale	195
4. <i>Segue</i> : Il ruolo svolto dalla Corte per il rafforzamento del sistema e delle sue garanzie. La tutela dei diritti fondamentali	197
5. Considerazioni conclusive	200

CAPITOLO II

Organizzazione e funzionamento della Corte di giustizia dell'Unione europea

1. Origini e sviluppi	203
2. Gli organi: la Corte di giustizia	205
3. <i>Segue</i> : Il Tribunale	208

	<i>pag.</i>
4. <i>Segue</i> : I tribunali specializzati. Il Tribunale della funzione pubblica	210
5. La procedura	210
6. Le competenze: quadro generale	214

CAPITOLO III

I giudizi sui comportamenti degli Stati membri

1. Premessa	217
2. I ricorsi della Commissione nei casi di infrazioni degli Stati membri. I presupposti generali	218
3. La procedura di infrazione: la fase precontenziosa	222
4. <i>Segue</i> : La fase giudiziaria	225
5. <i>Segue</i> : La pronuncia della Corte e i suoi effetti	226
6. <i>Segue</i> : I ricorsi per la sua inosservanza	227
7. I ricorsi per inadempimento promossi da uno Stato membro	229

CAPITOLO IV

Il controllo sui comportamenti delle istituzioni dell'Unione

1. Introduzione	233
I. <i>I ricorsi di annullamento</i>	235
2. Premessa	235
3. La legittimazione passiva	235
4. Gli atti impugnabili	236
5. I vizi degli atti. In generale	238
6. <i>Segue</i> : I singoli vizi	239
7. La legittimazione attiva: <i>i)</i> delle istituzioni; <i>ii)</i> degli Stati membri	244
8. <i>Segue</i> : <i>iii)</i> dei soggetti privati	245
9. Il ricorso: termini ed effetti	250
10. <i>Segue</i> : La portata del sindacato della Corte. La competenza di piena giurisdizione	251
11. La sentenza di annullamento	253
12. L'accertamento incidentale della illegittimità di un atto	255
II. <i>I ricorsi in carenza</i>	256
13. Condizioni generali	256
14. Gli aspetti procedurali	259
III. <i>L'azione di danni</i>	260
15. Caratteristiche e specificità di tale azione	260
16. Le condizioni per la sua promozione	262

pag.

CAPITOLO V

La competenza pregiudiziale

1. Premessa	265
2. Le finalità della competenza pregiudiziale	267
3. Le condizioni per il suo esercizio	269
4. Gli aspetti procedurali	274
5. Le limitazioni della competenza pregiudiziale	278

CAPITOLO VI

Le competenze «minori»

1. Premessa	279
2. La competenza sulle controversie relative alla funzione pubblica europea	279
3. Il potere di pronunciare le dimissioni di ufficio di membri degli organi dell'Unione	281
4. La competenza in materia contrattuale	281
5. L'obbligo degli Stati membri di risolvere le proprie controversie nell'ambito dell'Unione. La competenza della Corte sulle controversie tra Stati membri connesse con l'oggetto del Trattato	283
6. La funzione consultiva	285

CAPITOLO VII

La tutela giudiziaria in ambito nazionale

1. Premessa	289
2. Il principio dell'autonomia procedurale. I principi di equivalenza ed effettività	290
3. <i>Segue</i> : Profili critici. La questione del riesame delle sentenze e delle decisioni nazionali definitive	292
4. La tutela cautelare	294
5. Il risarcimento dei danni provocati da violazioni del diritto dell'Unione	296
6. La qualificazione in Italia delle situazioni giuridiche soggettive fondate su norme dell'Unione	298
7. Valutazioni conclusive. Le c.d. discriminazioni a rovescio	300

PARTE TERZA

Obiettivi e competenze dell'Unione

CAPITOLO I

Valori e obiettivi dell'Unione

1. Premessa	305
2. I principi e i valori	306
3. Gli obiettivi	308

CAPITOLO II

La cittadinanza dell'Unione

1. Natura e significato della cittadinanza dell'Unione	311
2. Acquisto e perdita della cittadinanza dell'Unione	313
3. Lo <i>status</i> di cittadino dell'Unione	316
4. I contenuti dello <i>status</i> di cittadino dell'Unione e il principio di non discriminazione	319
5. <i>Segue</i> : I diritti che caratterizzano in modo specifico lo <i>status</i> di cittadino dell'Unione	322

CAPITOLO III

Il sistema delle competenze

1. Il principio delle competenze di attribuzione	327
2. La clausola di flessibilità	331
3. Competenze esclusive e competenze concorrenti e parallele	334
4. <i>Segue</i> : La classificazione delle competenze dell'Unione	338
5. I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	341

CAPITOLO IV

Le politiche dell'Unione

1. Premessa	347
2. Il mercato interno e le libertà fondamentali. In generale	348

	<i>pag.</i>
3. La libera circolazione delle merci	349
4. <i>Segue</i> : Il regime speciale per agricoltura e pesca	352
5. La libertà di circolazione dei lavoratori, dei servizi e dei capitali	353
6. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	360
7. La politica dei trasporti	365
8. Concorrenza, fiscalità e ravvicinamento delle legislazioni	365
9. La politica economica e monetaria	371
10. Occupazione e politiche sociali	376
11. Le politiche settoriali	380

CAPITOLO V

L'azione esterna dell'Unione

1. Evoluzione e inquadramento della materia. La personalità internazionale dell'Unione e la complessità dell'azione esterna	383
2. Principi e obiettivi	387
3. I profili istituzionali. In particolare, l'Alto Rappresentante e il SEAE	389
4. Gli strumenti: <i>a)</i> le misure autonome. In particolare le misure restrittive	392
5. <i>b)</i> Gli accordi con paesi terzi o organizzazioni internazionali. La c.d. competenza a stipulare dell'Unione	395
6. <i>Segue</i> : La procedura per la conclusione degli accordi internazionali dell'Unione	402
7. I rapporti con organizzazioni internazionali	408
8. I singoli settori dell'azione esterna	412

PARTE QUARTA

La partecipazione dell'Italia al processo d'integrazione europea

CAPITOLO I

Profili generali

1. Premessa	423
2. L'assetto dei rapporti tra gli ordinamenti dell'Unione e italiano. In generale	424

	<i>pag.</i>
3. <i>Segue</i> : L'incidenza sui rapporti tra il Governo e il Parlamento nazionale	426
4. <i>Segue</i> : E sui rapporti tra lo Stato e le autonomie locali	427

CAPITOLO II

Il diritto dell'Unione e l'ordinamento giuridico italiano

1. Premessa: il rapporto tra diritto dell'Unione e diritto degli Stati membri nella giurisprudenza della Corte di giustizia	429
2. Diritto dell'Unione e diritto interno in Italia: la giurisprudenza costituzionale	432
3. <i>Segue</i> : Il problema con riguardo alle norme costituzionali	441

CAPITOLO III

Organizzazione e procedure per la partecipazione dell'Italia all'Unione europea

1. Premessa. La normativa rilevante	447
2. La c.d. fase ascendente. Premessa: l'apparato governativo	448
3. <i>Segue</i> : Il ruolo del Parlamento	449
4. <i>Segue</i> : Il coordinamento a livello governativo. Il CIAE	452
5. <i>Segue</i> : La partecipazione delle Regioni	453
6. La c.d. fase discendente. Dalla «legge comunitaria» alle «leggi europee»	454
7. <i>Segue</i> : In particolare, la legge di delegazione europea e il recepimento delle direttive	456
8. Il ruolo delle Regioni	459

Schede

1. <i>Trattati istitutivi e Trattati modificativi</i>	463
2. <i>Stati membri dell'Unione</i>	464
3. <i>Stati membri che hanno adottato l'euro</i>	464
4. <i>Stati aderenti allo spazio Schengen</i>	464
5. <i>Procedura legislativa ordinaria</i>	466
6. <i>La maggioranza qualificata nel Consiglio europeo e nel Consiglio</i>	467

	<i>pag.</i>
I) <i>La maggioranza qualificata</i>	467
II) <i>Dimensione e percentuali della popolazione di ciascuno Stato membro</i>	468
7. <i>Agenzie dell'Unione europea</i>	469
I) <i>Organismi specializzati</i>	469
II) <i>Agenzie esecutive</i>	471
 <i>Indice analitico</i>	 473